

ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА Имени К.А.  
Тимирязева

ул. Тимирязевская, 49, г. Москва,  
127434  
zakupki@rgau-msha.ru

ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23А, этаж 25,  
пом. № 1, г. Москва, 121151  
info@rts-tender.ru

ИП Хижняк А.В.

г. Ставрополь, Ставропольский край  
tok26rus@gmail.com

## **РЕШЕНИЕ**

### **по делу № 077/06/106-17093/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе**

**17.11.2022**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА Имени К.А. Тимирязева: Н.С. Птоявина ( по доверенности №90-25/132 от 11.08.2022),

ИП Хижняк А.В.: А.В.Хижняк

рассмотрев жалобу ИП Хижняк А.В. (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА Имени К.А. Тимирязева (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку



стенда полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК для нужд ФГБОУ ВО РГАУ МСХА имени К.А. Тимирязева (Закупка № 0373100035722000113) (далее — аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 14.11.2022 № ЕИ/57697/22, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 08.11.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 112924002) отклонена на следующем основании: *«Несоответствие информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) В описании позиции 1 стенд полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК отсутствуют следующие функциональные характеристики к интегрированной среде технических вычислений, требование о наличии которых установлены извещением: поддержка в скриптах специализированных расширений MATLAB или эквивалент для: о разработки и моделирования систем компьютерного зрения и обработки видео; о системного анализа, проектирования и настройки линейных систем управления; о решения прикладных задач подгонки, аппроксимации и интерполяции данных; о проектирования, моделирования и разработки нейронных сетей; о проектирования и моделирования систем обработки сигналов; о оценки, моделирования и анализа бумаг с фиксированной доходностью, кредитования и портфеля ценных бумаг; о проектирования систем нечеткой логики; о решения задач оптимизации не дифференцируемых, стохастических и разрывных функций; о обработки и анализа изображений, в том числе функций фильтрации, частотного анализа, улучшения изображений, морфологического анализа и распознавания; о исследования и проектирования алгоритмов управления с предсказанием динамики; о исследования и решения уравнений в частных производных в двух измерениях со временем; о математического моделирования и симуляции кредитного и рыночного риска; о разработки систем управления объектами с неопределенностями и нелинейностями различного типа; анализа, проектирования и проверки систем сериализатора / десериализатора (SerDes)».*

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не

допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в техническом задании установлены в том числе следующие требования к товару «Стенд полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК: Функциональные характеристики к интегрированной среде технических вычислений: поддержка в скриптах специализированных расширений MATLAB или эквивалент для: обработки биологических данных, исследований в области биоинформатики, геной инженерии и разработки лекарственных препаратов; разработки и моделирования систем компьютерного зрения и обработки видео; системного анализа, проектирования и настройки линейных систем управления; решения прикладных задач подгонки, аппроксимации и интерполяции данных; проектирования, моделирования и разработки нейронных сетей; проектирования и моделирования систем обработки сигналов; оценки, моделирования и анализа бумаг с фиксированной доходностью, кредитования и портфеля ценных бумаг; проектирования систем нечеткой логики; решения задач оптимизации не дифференцируемых, стохастических и разрывных функций; обработки и анализа изображений, в том числе функций фильтрации, частотного анализа, улучшения изображений, морфологического анализа и распознавания; исследования и проектирования алгоритмов управления с предсказанием динамики; исследования и решения уравнений в частных производных в двух измерениях со временем; математического моделирования и симуляции кредитного и рыночного риска; разработки систем управления объектами с неопределенностями и нелинейностями различного типа; анализа, проектирования и проверки систем сериализатора / десериализатора (SerDes); имитационного моделирования и анализа биохимических процессов; организации, анализа и моделирования данных и позволяющий использовать регрессию или классификацию для предсказательного моделирования; построения математических моделей динамических систем по измеренным данным входа и выхода реальной системы; предварительной обработки, анализа и моделирования текстовых данных; работы с вейвлетами».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст.

33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявитель представил сведения об объекте закупки по товару «Стенд полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК: Функциональные характеристики к интегрированной среде технических вычислений: поддержка в скриптах специализированных расширений MATLAB для: обработки биологических данных, исследований в области биоинформатики, геномной инженерии и разработки лекарственных препаратов; анализ и распознавания; имитационного моделирования и анализа биохимических процессов; организации, анализа и моделирования данных и позволяющий использовать регрессию для предсказательного моделирования; построения математических моделей динамических систем по измеренным данным входа и выхода реальной системы; предварительной обработки, анализа и моделирования текстовых данных; работы с вейвлетами», что противоречит Техническому заданию, поскольку не содержит части функциональных характеристик, запрошенных Заказчиком.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в своей заявке Заявитель по поставляемому товару «Стенд полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК» по технической характеристике «Функциональные характеристики к интегрированной среде технических вычислений» не в полном составе представил требования, в частности

по пункту «поддержка в скриптах специализированных расширений MATLAB или эквивалент для», что противоречит требованиям Заказчика.

Также представитель Заказчика пояснил, что в Техническом задании представлен не пронумерованный список по требованию «поддержка в скриптах специализированных расширений MATLAB или эквивалент для», который разделен символами «точка с запятой», при этом символ союз «или» в списке не применяется.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе не содержится условие, какие символы используются в не пронумерованном списке, ввиду чего не пронумерованный список, указанный в Техническом задании полностью переносится без изменений.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что заявку на участие в аукционе Заявитель заполнил согласно инструкции по заполнению на участие в аукционе и Техническому заданию, ввиду чего отклонение комиссией Заказчика является неправомерным.

Комиссией Управления установлено, что в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке содержится инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, согласно которой: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ».

Вместе с тем доводы Заявителя не соответствуют требованиям инструкции по заполнению заявки, поскольку положение, указывающее на порядок предоставления сведений о товаре по параметру, в котором применен символ «точка с запятой», обязывает участника предоставить одно из требуемых значений, а не его часть, в связи с чем предложение участника закупки не соответствует требованиям Технического задания

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в

заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения и положениям Закона о контрактной системе, ввиду чего, решение комиссии об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 27.10.2022 №0373100035722000113 объектом закупки является поставка стенда полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК для нужд ФГБОУ ВО РГАУ МСХА имени К.А. Тимирязева с кодом общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 26.51.66.190 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля прочие, не включенные в другие группировки».

Согласно ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в Извещении о проведении электронного аукциона от 27.10.2022 №0373100035722000113 установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», вместе с тем Заказчиком не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — приказ № 126н).

Вместе с тем поставляемый товар стенд полунатурного моделирования систем искусственного интеллекта в АПК, соответствующий коду ОКПД2 26.51.66.190, входит в перечень товаров, предусмотренный приказом № 126н.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что условия допуска товаров, предусмотренные приказом № 126н, не установлены в результате допущенной технической ошибки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно потребностям Заказчика Заказчику необходим поставляемый товар с полным перечнем функциональных характеристик к интегрированной среде технических вычислений, однако, требования к указанному параметру изложены с использованием символа «точка с запятой», обязывающей участника закупки указать одно из требуемых значений.

Комиссия Управления также отмечает, что у Заказчика имеется объективная возможность установления требований к данному параметру с использованием символа «запятая», равнозначному союзу «и», что указывало бы на необходимость предоставления всех значений параметра «Функциональные характеристики к интегрированной среде технических вычислений».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком требований п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, в том числе показателей, не определяющих потребность Заказчика, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Хижняк А.В. на действия комиссии ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.14, п.15 ч.1 ст.42, п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И.Казарин

Члены Комиссии

Н.С.Лушникова

И.И.Фурсиков