

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114
ko@roseltorg.ru

ООО «Логистик»

ул. Центральная, д. 3, литера А, А1, А2,
а, ком. 403А, д. Гольево, г. Красногорск,
Московская обл., 143405
logistik.med@yandex.ru

ГБУЗ «ГВВ № 1 ДЗМ»

ул. 2-я Дубровская, д. 13, г. Москва,
109044
gv1omtc@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-17207/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе

18.11.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ООО «Логистик»: С.А.Молозиной (по доверенности 24.10.2022 № 2),

ГБУЗ «ГВВ № 1 ДЗМ»: В.В.Поляковского (по доверенности 15.11.2021 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Логистик» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГВВ № 1 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шапочек одноразовых для нужд ГБУЗ «ГВВ № 1 ДЗМ» в 2023 году (Закупка № 0373200114322000280) (далее — аукцион), в



соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/58118/22 от 16.11.2022, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.11.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (регистрационный номер 8) отклонена на основании: *«Участник в заявке в столбце "Наименование товара согласно РУ производителя" указал: -«Состав: Шапочка «Берет», а в столбце с указанием на характеристики товара указан тип «Шарлотта», что вводит Заказчика в заблуждение и является информацией не позволяющей надлежащим образом определить вид планируемого к поставке товара».*

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части извещения об осуществлении закупки установлены требования к товару по п.«Шапочка медицинская, одноразового использования»: «Диаметр по резинке: > 40 см, Материал: Нетканый, Плотность, г/м2: >= 15 <= 20, *Тип: Шарлотта*, Тип фиксации: На резинках».

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлена следующая информация о предлагаемых к поставке товарах по п.«Шапочка медицинская, одноразового использования»: «Наименование товара согласно РУ производителя: Комплект одежды и белья хирургический, одноразовый, стерильный и нестерильный КХ «ГЕКСА» по ТУ 9398-020-18603495-2009 Состав: Шапочка «Берет» (модель Плиссе, длина 48 см, р-р 54-62, нетканый материал спанбонд пл.15 г/м², голубой) - 125 шт/упак Нестерильно», а также указаны характеристики согласно технической части извещения об осуществлении закупки: «Диаметр по резинке: 48 см., Материал: Нетканый, Плотность, г/м²: 15, Тип: Шарлотта, Тип фиксации: на резинках».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки Заявителя содержится указание «Шапочка "Берет"», при этом указан тип «Шарлотта», что вводит Заказчика в заблуждение и является информацией не позволяющей надлежащим образом определить вид планируемого к поставке товара.

Так, представитель Заказчика отметил, что шапочка типа «Берет» и «Шарлотта» отличаются друг от друга конструктивными особенностями, при этом необходимый Заказчику тип «Шарлотта» имеет особенность упаковки, т.к. она изготовлена швейным автоматом в виде гофрированной полосы, за счет чего имеет большую вместимость при расправлении и надевании на голову, что удобнее для сотрудников.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что указание в заявке в наименовании предлагаемого товара на шапочку типа «Берет» не означает несоответствие предлагаемого к поставке изделия требованиям технической части извещения: «Тип: Шарлотта», поскольку участником закупки предложена к поставке шапочка-берет модели «Плиссе», которая, согласно сведениям с сайта производителя медицинских изделий «КХ «ГЕКСА», полностью отвечает потребности Заказчика как по типу, так и по техническим характеристикам.

Кроме того, указание в составе регистрационного удостоверения производителем медицинских шапочек по собственному усмотрению названия медицинской шапочки «Берет» не свидетельствует о несоответствии закупаемых изделий типу «Шарлотта», поскольку производители данную информацию отражают для более понятной заказчику конструкции товара, при этом нормативно-правовыми актами таких требований к типам таких изделий не предусмотрено.

При таких данных Комиссией Управления установлено, что заявка Заявителя не противоречит требованиям извещения об осуществлении закупки.

В силу пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.4 ч.4 ст.49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.1 - 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с

указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.11.2022 №ИЭА1 является неправомерным, что свидетельствует о нарушении комиссии пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Логистик» на действия комиссии ГБУЗ «ГВВ № 1 ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А.Миронова

Члены Комиссии

А.А.Кутейников

И.И.Фурсиков

Исп.Фурсиков И.И.
тел.(495) 784-75-05