



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СЕВАСТОПОЛЯ**

**ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Будищева, д.9, г. Севастополь, 299001
тел. (8692) 48-80-88,
e-mail: finkontrol@sev.gov.ru

ЗАКАЗЧИК:

Государственное казенное
учреждение Севастополя
«Медицинский склад № 1043»
vai@ms1043.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:

Департамент управления делами
Губернатора и Правительства
Севастополя

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ИП Колесникова С.В.
svkolesnikova@yandex.ru

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

«Фабрикант»
<http://www.etp-ets.ru>

РЕШЕНИЕ № 04-02/26

о подтверждении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

Резолютивная часть решения объявлена 22 ноября 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 ноября 2022 года.

г. Севастополь

Комиссия Главного контрольного управления города Севастополя по проведению внеплановой проверки и рассмотрению жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

- Базан Натальи Владимировны - начальника Управления контроля в сфере закупок Главного контрольного управления города Севастополя.

Членов комиссии:

- Шемчук Оксаны Анатольевны - начальника отдела контроля в сфере закупок Управления финансового контроля Главного контрольного управления города Севастополя;

- Ведер Юлии Юрьевны - главного государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок Управления финансового контроля Главного контрольного управления города Севастополя;

- Тенешевой Татьяны Олеговны - главного государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок Управления финансового контроля Главного контрольного управления города Севастополя,

рассмотрев жалобу ИП Колесникова С.В. от 16.11.2022 № 2022672D0036000044 (далее – заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки Государственным казенным учреждением Севастополя «Медицинский склад № 1043» (далее – ГКУС «Медицинский склад № 1043», заказчик) на поставку анализаторов гематологических ИВД, автоматических, извещение № 0174500001122004706 (далее - закупка) и в результате проведения внеплановой проверки в части доводов жалобы заявителя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Положением о Главном контрольном управлении города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 12.09.2016 № 850-ПП (далее – Положение № 850-ПП), Главное контрольное управление города Севастополя (далее - Контрольное управление) является исполнительным органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно п. 2.14. Положения № 850-ПП Контрольное управление принимает решение о принятии к рассмотрению или о возвращении жалоб на действия (бездействие) заказчика города Севастополя и заказчика внутригородских муниципальных образований города Севастополя, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения нужд города Севастополя и муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

В Контрольное управление поступила жалоба заявителя на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона (извещение № 0174500001122004706) в связи с чем, одновременно с рассмотрением жалобы, на основании распоряжения Контрольного управления от 17.11.2022 № 43 Комиссией проведена внеплановая проверка заказчика.

На заседании Комиссии заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Контрольного управления от 17.11.2022 № 365/01-19-04-10/02/22.

Рассмотрение жалобы проводилось при участии представителей ГКУС «Медицинский склад № 1043». Представитель ИП Колесникова С.В. на заседание комиссии не явился, о дате, месте и времени рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

В настоящем Решении использованы термины и понятия, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ.

Рассмотрение жалобы проведено по документам и сведениям, представленным заказчиком, Уполномоченным органом по осуществлению размещения извещения – Департаментом управления делами Губернатора и Правительства Севастополя и заявителем, а также на основании информации о закупке, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС).

В составе жалобы заявитель указывает следующее:

В описании объекта закупки некорректно применено обоснование необходимости использования дополнительных показателей, требований условных обозначений и терминологии в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пп. «а» п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии представитель заказчика не согласился с доводами заявителя и сообщил, что описание закупки полностью соответствует ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ и выбранный код КТРУ 26.51.53.141-00000005 соответствует товару - Анализатор гематологический ИВД, автоматический. Ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 не применяется, т.к. товар с кодом ОКПД2 - 26.51.53.141 отсутствует в перечне радиоэлектронной продукции. Кроме того, указанный товар не относится к приборам универсальным для определения состава и физико-химических свойств газов, жидкостей и твердых веществ с кодом ОКПД2 - 26.51.53.140, так как имеет другой функционал, анализируя биологические материалы, подсчитывая количество и показатели клеток крови.

Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров

происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 878, Постановление № 878).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены правила формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Согласно п. 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пп. «а» п. 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно извещению № 0174500001122004706 заказчику требуется анализатор гематологический ИВД, автоматический по коду позиции КТРУ 26.51.53.141-00000005 с кодом ОКПД2 - 26.51.53.141. В приложении к извещению «Техническое задание» заказчиком определены дополнительные характеристики, не установленные по КТРУ 26.51.53.141-00000005.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст в ОКПД2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX класс
 XX.X подкласс
 XX.XX группа
 XX.XX.X подгруппа
 XX.XX.XX вид

В тех случаях, когда не производится деление вида на категории, т.е. не осуществляется детализация продукции (услуг, работ) на национальном уровне, 7 - 9 знаки кода имеют значение «0» (ноль), а в тех случаях, когда

деление производится, 7 - 8 знаки кода имеют значение, отличное от «0» (ноля).

Детализация на нижней ступени классификационного деления осуществляется только в тех случаях, когда производится деление категории продукции (услуг, работ) на несколько подкатегорий.

Указаны следующие коды ОКПД2:

26.51.53.140	Приборы универсальные для определения состава и физико-химических свойств газов, жидкостей и твердых веществ
26.51.53.141	Анализаторы для диагностики in vitro
26.51.53.142	Оборудование для диагностики in vitro
26.51.53.149	Приборы универсальные для определения состава и физико-химических свойств газов, жидкостей и твердых веществ прочие

Таким образом код ОКПД2 - 26.51.53.141 является подкатегорией кода ОКПД2 - 26.51.53.140, который содержится в Перечне № 878.

Соответственно ограничения, введенные Постановлением № 878, распространяются на все виды продукции по категории ОКПД2 - 26.51.53.140 «Приборы универсальные для определения состава и физико-химических свойств газов, жидкостей и твердых веществ», в том числе и на подкатегорию кода ОКПД2 - 26.51.53.141 (данный вывод подтверждается административной практикой: решения от 13.07.2022 № 014/06/49-982/2022, от 07.06.2022 № 061/06/23-707/2022, от 23.06.2022 № А134-06/22).

В нарушении ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении № 0174500001122004706 не установлены ограничения в соответствии с Постановлением № 878. С учетом изложенного заказчик при описании объекта закупки не вправе указывать в извещении дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства объекта, но обязан применять обязательную информацию, включенную в позицию КТРУ 26.51.53.141-000000005.

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика при определении содержания извещения № 0174500001122004706 нарушают требования п. 5 Правил использования КТРУ, ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, что содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

По результатам проведения внеплановой проверки и рассмотрения жалобы, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Колесникова С.В. от 16.11.2022 № 2022672D0036000044 на положения извещения об осуществлении закупки Государственным казенным учреждением Севастополя «Медицинский склад № 1043» на поставку анализаторов гематологических ИВД, автоматических, извещение № 0174500001122004706 обоснованной.

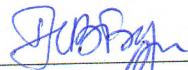
2. Признать в действиях заказчика нарушение положений ч. 3 ст. 14, п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5 Правил использования КТРУ.

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Контрольного управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

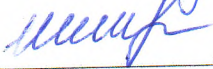
Настоящее Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Руководитель комиссии:

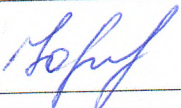


Н.В. Базан

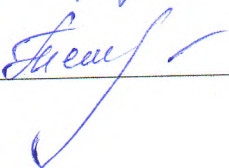
Члены комиссии:



О.А. Шемчук



Ю.Ю. Ведер



Т.О. Тенешева