



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУ «Московские ярмарки»

ул. Цюрупы, д. 28Б,
г. Москва, 117418

ИП Самокрутова Л.Н.

ул. Титова, д. 200, кв. 58,
г. Новосибирск, 630120

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-17368/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

23.11.2022

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста — эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГБУ «Московские ярмарки»: Д.В. Карпенко (по дов.№69 от 28.12.2021),

ИП Самокрутова Л.Н.: Е.А. Головченко (по дов.№б/н от 22.11.2022),

рассмотрев жалобу ИП Самокрутова Л.Н. (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Московские ярмарки» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лестниц алюминиевых для нужд отдела по эксплуатации и ремонту (Закупка №0373200302322000063) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2022-65141

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение норм Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 18.11.2022 №ЕИ/58661/22.

Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

В силу п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

Согласно доводам жалобы в проекте гражданско-правового договора установлены избыточные положения об осуществлении приемки товаров в АИС «Портал поставщиков» и последующем дублировании данных из «Портала поставщиков» в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что согласно ч.13 ст.94 Закона о контрактной системе поставщик и заказчик обмениваются документами о приемке товаров только в ЕИС. Технически у поставщика есть возможность формировать и направлять документы о приемке сразу в ЕИС без предварительного прохождения дополнительных регистраций на ресурсе «Портал поставщиков», без формирования карточек товаров и документов на «Портале поставщиков».

При этом совместный приказ Главного контрольного управления города Москвы и Департаментом города Москвы по конкурентной политике от 24.05.2022г. №28/70-01-52/22 утверждает порядок исполнения контрактов для закупок малого

объема города Москвы.

Так, п. 1 Постановления Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП «О системе закупок города Москвы» (далее — постановление №899-ПП) утвержден порядок для закупок малого объема по ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. В п.2 постановления №899-ПП утвержден порядок для закупок малого объема по результатам электронных процедур.

В пункте 2.1.7 постановления №899-ПП дано определение «Закупкам малого объема» - это закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В соответствии с пунктом 2.5.4 постановления №899-ПП Главное контрольное управление города Москвы совместно с Департаментом города Москвы по конкурентной политике наделено правами устанавливать порядки только по закупкам малого объема.

Вместе с тем Заявитель отмечает, что закупка № 0373200302322000063 проводится в формате аукциона в электронной форме на федеральной площадке «Росэлторг» в секции государственных закупок, закупка не является закупкой малого объема, закупка не является закупкой у единственного поставщика, при этом процедура торгов никак не связана с регламентами и функционалом АИС «Портал поставщиков».

Таким образом, Заявитель не согласен с условиями проекта гражданско-правового договора, предусматривающими прохождение регистрации в АИС «Портал поставщиков», заведение карточек стандартных товарных единиц товара в АИС «Портал поставщиков», внесение описания стандартных товарных единиц в АИС «Портал поставщиков», прикрепление изображения стандартной товарной единицы в АИС «Портал поставщиков», формирование документов об отгрузке/приемке товара в АИС «Портал поставщиков», поскольку установленный Заказчиком в проекте контракта порядок не предусмотрен Законом о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что ГБУ «Московские ярмарки» является заказчиком города Москвы, который в свою очередь руководствуется, в том числе, нормативными правовыми актами города Москвы.

Так, в соответствии с постановлением № 899-ПП Заказчики города Москвы используют Единую автоматизированную информационную систему торгов города Москвы (далее - ЕАИСТ), которая в свою очередь интегрируется в единую информационную систему в сфере закупок (далее – ЕИС).

В соответствии с пунктом 2.3 Приложения 2 совместного Приказа Главного контрольного управления города Москвы и Департамента города Москвы по конкурентной политике от 24.05.2022 г. № 28/70-01-52/22 «Об утверждении особенностей исполнения контрактов, заключенных заказчиками города Москвы, и признании утратившими силу отдельных приказов Главного контрольного

управления города Москвы и Департамента города Москвы по конкурентной политике» (вместе с «Порядком исполнения контрактов, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», «Порядком исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур)» приемка поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) осуществляется следующим образом:

Поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует с использованием Автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков» (далее - АИС «Портал поставщиков»), а подписывает УЭП и направляет заказчику с использованием ЕИС электронные документы о приемке.

В том числе аналогичный порядок приемки и по договорам малого объема. В соответствии с пунктом 2.5.4 Положения о системе закупок города Москвы, утвержденного Постановлением, утвержден совместными приказом Главного контрольного управления города Москвы и Департаментом города Москвы по конкурентной, Порядок формирования и подписания документов о приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг в электронной форме (далее – Порядок) (от 01.02.2022 г. №4/70-01-10/22). Данный Порядок предусматривает выставление документов о приемке через АИС «Портал поставщиков» и прописан во всех типовых проектах контрактов у Заказчиков города Москвы.

Представитель Заказчика также обратил внимание, что подписание электронных документов через АИС «Портал поставщиков» не исключает размещение данных документов в ЕИС, как предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что ссылки Заявителя на положения постановления № 899-ПП в редакции, изложенной в составе жалобы, не соответствуют действительности, поскольку в действующей редакции постановления № 899-ПП от 24.06.2022 №4 в п.2.5.4 отсутствует указание на закупки малого объема.

При этом Комиссией Управления установлено, что согласно п.2.3 Порядка исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур (Приложение 2 к приказу Главного контрольного управления города Москвы и Департамента города Москвы по конкурентной политике от 24 мая 2022 г. № 28/70-01-52/22) Поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует с использованием Автоматизированной информационной системы «Портал поставщиков», а подписывает УЭП и направляет заказчику с использованием ЕИС электронные документы о приемке.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ИП Самокрутова Л.Н. на действия ГБУ «Московские ярмарки» необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/58661/22 от 18.11.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии:

Э.З. Гугава

Н.С. Лушникова

Исп.Лушникова Н.С.
тел.8 (495)784-75-05