



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: k34@fbs.gov.ru

01.12.2022 № 2659/22
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по делу о нарушении
законодательства о контрактной
системе

ООО "ЭКО-ТРАНС"

ул. Промысловая, д. 15, Волгоград,
400057
eco-trans2012@mail.ru

ГУЗ "Клиническая поликлиника № 28"
(координатор)

ул. им. Константина Симонова, д. 21,
пом. 1, Волгоград, 400117
zakupki-pol28@mail.ru;
kp28@volganet.ru

ГКУ ВО "Центр организации закупок"
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066
coz@volganet.ru

ГУЗ "Поликлиника № 4"
ул. Академическая, д. 14, Волгоград,
400001
p4@volganet.ru; poliklinika4@bk.ru

ГБУЗ "Волгоградская областная
клиническая психиатрическая
больница" (Центр психического
здоровья детей и подростков)
ул. им. Глазкова, д. 15А, Волгоград,
400005
odpb@mail.ru

ГУЗ "Детская поликлиника № 6"
ул. Рабоче-Крестьянская, д. 47,
Волгоград, 400074
dp-6-buh@mail.ru

ГБУЗ "Волгоградский областной
клинический госпиталь ветеранов войн"
ул. Землячки, д. 82, Волгоград, 400138
hospital@volganet.ru; vokgw@mail.ru



2022-3152

ГБУЗ "Волгоградская областная детская
клиническая больница"
ул. Землячки, д. 76, Волгоград, 400138
vodkb@volganet.ru

ГБУЗ "Волгоградский областной
клинический кардиологический центр"
пр-т Университетский, д. 106,
Волгоград, 400008
vokkc@volganet.ru;
zakupki.cardio@vokkc34.ru; vokkc@vomi
ac.ru

ГУЗ "Поликлиника № 30"
ул. Ангарская, д. 114А, Волгоград,
400081
p30@volganet.ru

ГБУЗ "Волгоградская областная
клиническая психиатрическая больница
№ 2"
ул. Ангарская, д. 13, Волгоград, 400081
kontrakt@vokpb2.ru; vokpb2@volganet.ru

ГУЗ "Поликлиника № 5"
ул. 64-й Армии, д. 20, Волгоград,
400067
zakupkip5@mail.ru; polik-5-buh@mail.ru

ГБУЗ "Волгоградский областной центр
крови"
ул. Голубинская, д. 9А, Волгоград,
400131
vock@vomiac.ru

ГУЗ "Детская клиническая поликлиника
№ 15"
пр-кт им. В.И. Ленина, д. 30, Волгоград,
400131
dkp15@vomiac.ru

АО "ЭТС"

ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/06/105-1306/2022
о нарушении законодательства о контрактной системе

28 ноября 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) с участием:

Подлубной А.Н. – представителя ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28» на основании доверенности от 01.09.2022 б/н;

Арефьева Д.А. – представителя ГКУ ВО «Центр организации закупок» на основании доверенности от 26.05.2022 № 11;

Кузнецова О.В. – представителя ООО «ЭКО-ТРАНС» на основании доверенности от 25.11.2022 б/н;

Василенко В.А. – представителя ООО «ЭКО-ТРАНС» на основании доверенности от 25.11.2022 б/н;

рассмотрев жалобу ООО «ЭКО-ТРАНС» вх. № 3251/22 от 22.11.2022 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по обращению с медицинскими отходами» (номер извещения 0329200062222007298),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 02.11.2022 было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по обращению с медицинскими отходами» (номер извещения 0329200062222007298). Заказчик (координатор) – ГУЗ «Клиническая поликлиника № 28» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 22 297 700,00 рублей (далее – НМЦК).

Согласно доводу жалобы аукционной комиссией при проведении Заказчиком аукциона в электронной форме нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) путем неправомерного отклонения заявки ООО «ЭКО-ТРАНС».

По мнению Заявителя, заявка ООО «ЭКО-ТРАНС» должна была быть признана соответствующей требованиям положения извещения о проведении аукциона в электронной форме, поскольку Обществом в составе заявки были представлены контракты, стоимость исполненных обязательств по которым составляет не менее двадцати процентов НМЦК.

В соответствии с п. 27 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки и инструкция по ее заполнению», являющего неотъемлемой частью извещения о проведении аукциона в электронной форме, установлены следующие дополнительные требования:

27.	Дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям	<p>Установлены.</p> <p>Исполнение участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.</p> <p>Информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, являются:</p> <p>а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");</p> <p>б) выписка из предусмотренного Законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);</p> <p>в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.</p>
-----	--	--

В соответствии с ч. 8 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 1 и 7.1, п. 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур) ч. 1 и ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования).

Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

На основании ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии пп. «а» и «в» п. 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 2571) установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В соответствии с абзацем 13 пп. «б» п. 3 Постановления Правительства № 2571 опытом исполнения договора, предусмотренным приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой

поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам.

Таким образом, участник закупки должен подтвердить свое соответствие дополнительному требованию, установленному в извещении о проведении аукциона в электронной форме в соответствии с положениями Постановления Правительства № 2571.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 49 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

В Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2022 №ИЭА1 указано, что заявка ООО «ЭКО-ТРАНС» подлежит отклонению на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и пп «а» и «в» п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а именно: отсутствует контракт, договор, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Заявителем в составе заявки был представлены сведения, что по результатам закупки «Оказание услуг по обращению с медицинскими отходами» (номер извещения 0329200062220007295) ООО «ЭКО-ТРАНС» было заключено 14 контрактов:

№	Реестровый номер контракта	Цена контракта, руб.	Стоимость исполненных обязательств, руб.
1	<u>2344403009820000076</u>	309 819,37	294 618,76
2	<u>2344302742320000268</u>	923 944,19	885 879,82
3	<u>2344390264520000236</u>	1 387 175,83	1 033 637,59
4	<u>2344390141920000083</u>	259 534,41	247 119,95
5	<u>2344590022720000263</u>	2 742 760,00	2 179 088,34
6	<u>2344500784920000109</u>	192 580,33	150 118,54
7	<u>2344700769020000123</u>	253 102,40	245 641,02

8	<u>2344390131320000414</u>	690 476,97	668 525,51
9	<u>2344500701320000090</u>	428 739,07	398 775,02
10	<u>2344302761720000147</u>	397 094,20	310 140,62
11	<u>2344390010120000075</u>	262 073,24	261 947,64
12	<u>2344405889720000042</u>	92 954,29	92 954,29
13	<u>2344402785020000097</u>	154 498,00	154 498,00
14	<u>2344591044020000100</u>	563 170,94	317 061,44
ИТОГО:		8 657 923,24	7 240 006,54

Представленные Заявителем контракты не могут являться подтверждением соответствия участника закупки дополнительному требованию, установленному в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку в их числе отсутствует контракт, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Заявитель, исходя из доводов своей жалобы, ошибочно считает, что общая стоимость исполненных обязательств по всем представленным контрактам является надлежащим подтверждением требований, установленных в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Довод Заявителя о необходимости применения положений абзацев 12 и 13 пп. «б» п. 3 Постановления Правительства № 2571 подлежит отклонению как необоснованный, учитывая что для применения ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе предусмотрено специальное регулирование, установленное в пп. «а» и «в» п. 4 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Следовательно, у аукционной комиссии имелись правовые основания для отклонения заявки ООО «ЭКО-ТРАНС».

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

В ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе установлено, что к жалобе прикладываются информация и документы, подтверждающие ее обоснованность.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в антимонопольном органе Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия (бездействие) заказчика.

Заявитель документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволили сделать вывод о нарушении законодательства о контрактной системе действиями Заказчика, не представил.

На основании изложенного, жалоба ООО «ЭКО-ТРАНС» на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по обращению с медицинскими отходами» (номер извещения 0329200062222007298) является необоснованной.

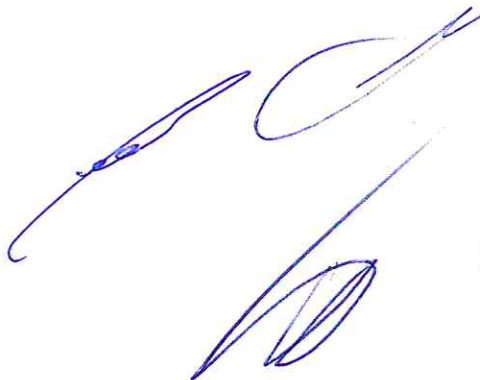
Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭКО-ТРАНС» вх. № 3251/22 от 22.11.2022 на действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по обращению с медицинскими отходами» (номер извещения 0329200062222007298) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Р.А. Литвинов

С.В. Моисеев

Н.И. Ивченко