Заказчик:

Администрация городского округа Домодедово Московской области

142000, Московская обл, Домодедово г, площадь 30-Летия Победы (Центральный мкр.), 1

domodedovo@domod.ru

Уполномоченное учреждение:

Муниципальное казенное учреждение городского округа Домодедово «Дирекция единого заказчика»

142000; Московская область; город Домодедово; микрорайон Центральный; площадь 30-летия Победы; дом 1 afanaseva@domod.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,

Москва, 127006

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»

«ГАРАНТ»

ukgarant64@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/06/105-41404/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 09.11.2022 | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» «ГАРАНТ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Домодедово Московской области (далее – Заказчик), Муниципального казенного учреждения городского округа Домодедово «Дирекция единого заказчика» (далее – Уполномоченное учреждения) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту систем наружного освещения в городском округе Домодедово (извещение   
№ 0848300047122000621 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Уполномоченным учреждением, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом установившего положения извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Аукциона размещено – 24.10.2022;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 3 086 080,45 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 01.11.2022.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Извещение о проведении электронного аукциона не установлены ограничения допуска в соответствии   
с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление   
№ 878).

В соответствии с [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=C6540C9B65BB52749416A28C6B5FEAD46539242832A9A1453887527C44C524CBF48EA13CAABAD5B95487C84C953151CA2B99B620D6ECDBm8O) Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны   
и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений   
в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878) установлен Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно пункту 7 Постановления № 878 для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту систем наружного освещения в городском округе Домодедово.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком не установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 878.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии представил письменные пояснения, согласно которым:

«Ограничение и условия допуска в соответствии со ст.14 44-ФЗ   
и на основании (ПП N 878 от 10 июля 2019 года) Заказчиком не установлены, так как среди закупаемых товаров присутствуют товары, не включенные в перечень постановления, но отношению к которым невозможно установить ограничение, условия допуска».

Изучив документы и сведения, Комиссии приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления ограничений допуска в соответствии   
с Постановлением № 878 не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

2. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

– с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

– наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Заказчиком в требованиях к содержанию и составу заявки установлено в том числе следующее:

«1. Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать информацию и документы предусмотренные подпунктами «м» – «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона №44-ФЗ (Информация, предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 ст.43 Федерального закона №44-ФЗ, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком):

1) с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

2) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 44 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Приложением № 1 к Техническому заданию извещения о проведении». Аукциона установлены требования к товарам, используемым при выполнение работ по капитальному ремонту систем наружного освещения в городском округе Домодедово

Вместе с тем, учитывая, что Техническим заданием извещения о проведении Аукциона установлены требования к используемым товарам при выполнение работ по капитальному ремонту систем наружного освещения в городском округе Домодедово.

Изучив сведения, размещенные на Официальном сайте, Комиссия приходит   
к выводу, что действия Заказчика в части установления подобным образом требований к содержанию и составу заявки вводят участников закупки   
в заблуждение и противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, учитывая, что Требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкцией по ее заполнению установлены требования к используемым товарам при выполнении работ по капитальному ремонту систем наружного освещения в городском округе Домодедово, действия Заказчик в части установления требования о предоставлении конкретных показателей товаров в составе заявки на участие в Аукционе противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, учитывая, что Заказчиком установлены требования для используемых товаров, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления в извещении о проведении Аукциона запрета на допуск товаров в соответствии с Постановлением № 878 не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь [частью 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=9ECE1FBB468CEC40CFE752618E99F6D11EAF2A46D6AFB0D3F391E935434EFC27E1BB031768D243AFA00E9A3E03D7115B4E7961280B83FC52u0T6Q), [пунктом 1 части 15](consultantplus://offline/ref=9ECE1FBB468CEC40CFE752618E99F6D11EAF2A46D6AFB0D3F391E935434EFC27E1BB031769D04AA6F7548A3A4A831C444E6E7F231580uFT5Q), [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=9ECE1FBB468CEC40CFE752618E99F6D11EAF2A46D6AFB0D3F391E935434EFC27E1BB031768D347A9A10E9A3E03D7115B4E7961280B83FC52u0T6Q), [частью 8 статьи 106](consultantplus://offline/ref=9ECE1FBB468CEC40CFE752618E99F6D11EAF2A46D6AFB0D3F391E935434EFC27E1BB031768D144A6F7548A3A4A831C444E6E7F231580uFT5Q) Закона о контрактной системе, Административным [регламентом](consultantplus://offline/ref=9ECE1FBB468CEC40CFE752618E99F6D11CA42543DEA9B0D3F391E935434EFC27E1BB031768D243ACA10E9A3E03D7115B4E7961280B83FC52u0T6Q) Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» «ГАРАНТ» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, Уполномоченному учреждению, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание   
   об устранении допущенных нарушений не выдавать.
4. Материалы дела от 09.11.2022 № 050/06/105-41404/2022 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.