

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

09.11.2022 № АЭ-04/13725

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
Государственный комитет
Республики Татарстан по закупкам
goskomitet.zakupki@tatar.ru

Заказчику:
ГБУ «Безопасность дорожного
движения»

Заявителю:
ООО «Софт решения»
info@prog16.ru

**Решение по делу №016/06/49-1695/2022
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

7 ноября 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. – главного
государственного инспектора,
Акперовой Л.А. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителя уполномоченного органа Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам – Гайнуллина А.И. (доверенность от 25.06.2021г. №14/21), представителей заказчика ГБУ «Безопасность дорожного движения» – Мусина И.М. (доверенность от 2.11.2022г. №274), Чергазовой Д.Р. (доверенность от 2.11.2022г. №273), представителей заявителя ООО «Софт решения» – Залетовой Е.В. (доверенность от 2.11.2022г. №2), Гаптуллину Р.Д. (доверенность от 2.11.2022г. №1), рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобу заявителя ООО «Софт решения» (вх. №13604/ж от 28.10.2022г.) на действия уполномоченного органа Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, заказчика ГБУ «Безопасность дорожного движения» при проведении закупки №0111200000922000562 на предмет: «Право заключения контракта на поставку сетевого оборудования для нужд бюджетного учреждения Республики Татарстан»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111200000922000562 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 11.10.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 455 825,00 руб.

Уполномоченный орган – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам.

Заказчик – ГБУ «Безопасность дорожного движения».

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Уполномоченный органа, заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласились, представили устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции уполномоченного органа, заказчика, изучения извещения электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 2 статьи 49 Закона о контрактной системе участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи) начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

В соответствии с частью 3 статьи 49 Закона о контрактной системе подача ценовых предложений проводится в следующем порядке:

1) подача ценовых предложений осуществляется путем снижения текущего минимального ценового предложения на величину, составляющую от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) (далее - "шаг аукциона");

2) не допускается подача участником закупки ценового предложения:

а) равного нулю;

б) равного ранее поданному таким участником ценовому предложению или превышающего его;

в) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, сниженное в пределах "шага аукциона";

г) которое ниже, чем текущее минимальное ценовое предложение, если оно подано таким участником закупки;

3) допускается подача ценового предложения независимо от "шага аукциона" при условии соблюдения требований, предусмотренных пунктом 2 настоящей части;

4) оператор электронной площадки с использованием электронной площадки автоматически отклоняет ценовые предложения, не соответствующие требованиям настоящей части. Отклонение ценовых предложений по иным основаниям не допускается;

5) время приема ценовых предложений составляет четыре минуты с момента начала процедуры подачи ценовых предложений. В случае поступления в такое

время ценового предложения в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей части время приема ценовых предложений на электронной площадке автоматически увеличивается на четыре минуты с момента поступления такого предложения. При этом общая продолжительность приема ценовых предложений не должна превышать пять часов с момента начала процедуры подачи ценовых предложений;

б) не позднее десяти минут с момента окончания времени приема ценовых предложений, предусмотренного пунктом 5 настоящей части, участник закупки вправе подать одно ценовое предложение не ниже чем минимальное ценовое предложение, поступившее во время приема ценовых предложений, предусмотренное пунктом 5 настоящей части. Ценовое предложение участника закупки должно соответствовать требованиям подпунктов "а", "б" и "г" пункта 2 настоящей части и может быть подано независимо от "шага аукциона";

7) оператор электронной площадки указывает на электронной площадке все поданные ценовые предложения и время их поступления без указания информации о подавших их участниках закупки, а также оставшееся время приема ценовых предложений;

8) в случае, если участником закупки не подано ценовое предложение, минимальным ценовым предложением такого участника закупки признается начальная (максимальная) цена контракта либо начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

9) в случае, если при проведении процедуры подачи ценовых предложений подано ценовое предложение, предусматривающее снижение цены контракта либо суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) до половины процента начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) или ниже, такая процедура проводится на право заключения контракта в порядке, предусмотренном настоящей частью, с учетом следующих особенностей:

а) по результатам такой процедуры определяется размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта. При этом такой размер указывается в соответствии с настоящим Федеральным законом в качестве цены контракта;

б) участники закупки вправе подать ценовые предложения, предусматривающие увеличение ценового предложения, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта;

в) процедура подачи ценовых предложений проводится путем повышения текущего максимального ценового предложения на величину в пределах "шага аукциона", составляющего до пяти миллионов рублей;

г) не допускается подача ценового предложения, размер которого превышает сто миллионов рублей.

Частью 4 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки:

1) присваивает каждой заявке на участие в закупке порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей части, присваиваются в порядке убывания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона)). В случае, если несколькими участниками закупки поданы одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, подавшим ценовое предложение ранее других таких участников закупки. При присвоении порядкового номера заявкам на участие в закупке, поданным участниками закупки без ценовых предложений, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок на участие в закупке;

2) формирует протокол подачи ценовых предложений, содержащий:

а) дату, время начала и окончания проведения процедуры подачи ценовых предложений;

б) минимальное ценовое предложение либо максимальное ценовое предложение (в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 настоящей статьи), поданное каждым участником закупки, с указанием идентификационного номера заявки такого участника, времени подачи таких предложений, даты и времени подачи заявок на участие в закупке, поданных участниками закупки без ценовых предложений;

в) порядковые номера, присвоенные заявкам в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) размещает протокол, предусмотренный пунктом 2 настоящей части, в единой информационной системе и на электронной площадке;

4) направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 настоящей части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 24.10.2022 №ЦПА1 минимальные ценовые предложения, поданные участниками закупки выглядели следующим образом:

Порядковые номера	Идентификационный номер заявки	Предложенная цена	Время подачи предложения	Процент снижения
1	1813062	5 254 979.84	24.10.2022 09:33:00 (+03:00)	66
2	1814094	5 332 258.97	24.10.2022 09:32:52 (+03:00)	65.5
3	1814313	6 000 000	24.10.2022 09:34:47	61.18

			(+03:00)	
4	1814304	15 200 000	24.10.2022 09:46:53 (+03:00)	1.66
5	1814178	15 301 266.74	24.10.2022 09:02:29 (+03:00)	1

Даты и время подачи заявок, поданных участниками закупки, не подавшими ценовые предложения:

Порядковые номера	Идентификационный номер заявки	Даты и время подачи заявок
6	1811354	21.10.2022 16:52:45 (+03:00)
7	1814391	23.10.2022 16:00:46 (+03:00)

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.10.2022 №ИЭА1 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие, заявки участников с идентификационными номерами 1814178 (ценовое предложение 15 301 266, 74) и 1811354 (заявитель, не подавший ценовое предложение в ходе проведения аукциона) были признаны соответствующими требованиям извещения заказчика.

Остальные заявки участников отклонены комиссией заказчика на основании нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно:

«В соответствии с извещением об аукционе в электронной форме, с ч.3 ст.14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 установлены ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В соответствии с Частью 3 приложения к извещению «Требования к содержанию, составу заявки. Инструкция» заявка на участие в закупке, должна содержать:

информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона №44-ФЗ, а именно:

-номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

либо

-номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение

технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

либо

-копию сертификата по форме СТ-1

В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссия отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В закупке подано 2 удовлетворяющие требованиям извещения об осуществлении закупки заявки, содержащие предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В заявке на участие в аукционе в электронной форме отсутствует информация и документы, предусмотренные Частью 3 приложения к извещению «Требования к содержанию, составу заявки. Инструкция».

Согласно доводам заявителя, на стадии проведения торгов нами были выявлены подозрительные действия других поставщиков, а именно сговор между поставщиками. В ходе проведения рассматриваемого аукциона частота подачи шага снижения цены аукциона проходила с интервалом 10 - 40 секунд без пауз до достижения суммы 5 млн. рублей при начальной цене договора в 15 млн. рублей. Вместе с тем, приобретаемое заказчиком оборудование по цене в 5 млн. рублей поставить просто невозможно, такого дешевого оборудования не существует ни в иностранном производстве, ни в российском. Кроме заявителя всего один участник допущен по итогам торгов. Остальные участники пришли на аукцион с иностранным оборудованием, заранее предполагая, что будут не допущены по итогам торгов и они же активно торговались. Снижающиеся в процессе торгов участники, перебили цены добросовестных конкурентов, зная, что их отклонят в конечном итоге, позволив участнику, являющемуся в данный момент победителем забрать победу в данном аукционе.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что формирование протокола подачи ценовых предложений и присвоение каждой заявке

на участие в закупке порядкового номера осуществляется оператором электронной площадки автоматически. Ни уполномоченный орган, ни заказчик не могут повлиять на подачу ценовых предложений участниками закупок при проведении торгов. Участники самостоятельно принимают решение о снижении своих ранее поданных предложений.

В рассматриваемом случае, у заявителя имелась возможность подать свое ценовое предложение, так как согласно информации о торгах по аукциону №0111200000922000562 промежутки между подачами ценовых предложений различных участников закупки составляли, в том числе более 30 секунд, что является достаточным для подачи ценового предложения. Вместе с тем, заявитель своим правом не воспользовался,

Кроме того, в ходе изучения информации, содержащейся в системе «Независимый Регистратор» Комиссией Татарстанского УФАС России не выявлены совпадающие IP-адреса участников аукциона при подачи заявок на участие.

Комиссия отмечает, что контроль сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе осуществляется антимонопольным органом в части оценки действий заказчика, как субъекта контроля.

Действия уполномоченного органа, отклонившего заявки участников на основании установленного статьей 14 Закона о контрактной системе нормативно-правового акта, а также заказчика не противоречат положениям законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение о необходимости передачи материалов настоящего дела в структурное подразделение Татарстанского УФАС России для осуществления дополнительной проверки доводов, изложенных в жалобе заявителя в части наличия возможного сговора между участниками аукциона №0111200000922000562 на предмет: «Право заключения контракта на поставку сетевого оборудования для нужд бюджетного учреждения Республики Татарстан».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Софт решения» (вх. №13604/ж от 28.10.2022г.) на действия уполномоченного органа Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам, заказчика ГБУ «Безопасность дорожного движения» при проведении закупки №0111200000922000562 на предмет: «Право заключения контракта на поставку сетевого оборудования для нужд бюджетного учреждения Республики Татарстан» необоснованной.

2. Передать материалы дела в структурное подразделение Татарстанского

УФАС России для осуществления дополнительной проверки доводов, изложенных в жалобе в части наличия возможного сговора между участниками аукциона №0111200000922000562.

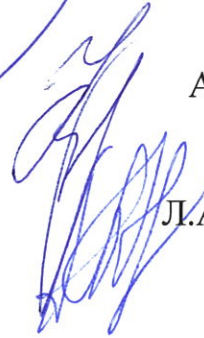
Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



А.А. Яфизов

Члены Комиссии



А.С. Кучеева

Л.А. Акперова

