



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

20.10.2022 № 6082/03
на № _____ от _____

Государственному заказчику:
ОГБУЗ «СООКД»
ул. М. Жукова, д. 19,
г. Смоленск, 214000
ogbuz.sookd@yandex.ru

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской
области по регулированию контрактной
системы
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ООО «Центр Атом Тех Сервис»
ул. Вешних вод, д. 14, эт. 3. п. 1, к. «б», 26,
г. Москва, 129337
osirius@inbox.ru

Электронной площадке:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-524/2022 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

17 октября 2022 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

Заместитель

председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

Член Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя
заказчика: (доверенность от 10.01.2022);

представителей заявителя:

(доверенность от 14.10.2022);

(доверенность от 14.10.2022);

039908

в отсутствие представителя уполномоченного органа, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы; от уполномоченного органа поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), приказом Смоленского УФАС России от 01.03.2022 № 13, в дистанционном режиме жалобу ООО «Центр Атом Тех Сервис» (далее – Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 10.10.2022 поступила жалоба ООО «Центр Атом Тех Сервис», согласно которой заказчиком при проведении электронного аукциона: «Оказание комплекса услуг по выводу из эксплуатации ОИАЭ - гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox» для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» (извещение № 0163200000322006099) были допущены нарушения Закона, а именно:

1) в описании объекта закупки не предусмотрено использование аналоговых контейнеров, совместимых с аппаратом Theratron Equinox для зарядки (разрядки) серии аппаратов гамма-терапевтических для дистанционного облучения, а также для хранения и транспортирования закрытых источников гамма-излучения, что не позволяет принять участие в такой закупке участникам закупки, имеющим в наличии контейнеры, совместимые с ОИАЭ-гамма-терапевтическим аппаратом «Theratron Equinox»;

2) Заказчиком в Извещении о проведении закупки установлено излишнее требование к участникам закупки, в соответствии с которым участники закупки должны представить в составе заявки лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданную Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с лицензируемым видом деятельности на проектирование и конструирование радиационных источников.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» (далее – Заказчик),

уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

30.09.2022 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0163200000322006099 о проведении электронного аукциона; начальная (максимальная) цена контракта – 9 590 000,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 10.10.2022 №ЦПА1 ценовые предложения были поданы 2 (двумя) участниками закупки; минимальное ценовое предложение составило 7 863 800,00 руб. и было подано ЗАО «КВАНТ».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.10.2022 №ИЭА1 заявка участника закупки ЗАО «КВАНТ» была признана соответствующей требованиям Извещения; ЗАО «КВАНТ» получило право заключить контракт; участник закупки с идентификационным номером 2 был признан несоответствующим требованиям Извещения.

1) В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом спорной закупки является оказание комплекса услуг по выводу из эксплуатации ОИАЭ-гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox» для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер».

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (Техническое задание). В соответствии с Техническим заданием Заказчиком осуществляется закупка оказания комплекса услуг по выводу из эксплуатации ОИАЭ-гамма – терапевтического аппарата «Theratron Equinox»; данный терапевтический аппарат представляет собой закрытый радионуклидный источник С-146, серийный № S-6104 является радиоактивным материалом особого вида и не переведен в состав РАО.

Вывод из эксплуатации гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox», согласно Техническому заданию, должен быть выполнен исполнителем в несколько этапов:

- I. Подготовка к выводу из эксплуатации ГТА «Theratron Equinox»;
- II. Разрядка, демонтаж и утилизация ГТА «Theratron Equinox»;
- III. Отправка на захоронение радионуклидного источника;
- IV. Лабораторные исследования, смывы, мазки на радиоактивное загрязнение помещения. В том числе Техническое задание содержит перечень необходимых документов, предоставляемых Заказчику после оказания услуг.

Установлено, что II этап оказываемой услуги включает в себя выгрузку закрытого радионуклидного источника (ЗРИ) типа С-146 из радиационной головки гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox» с применением **специализированного контейнера F-147** (основание п. 108 нп-038-16) технических средств и приспособлений, обеспечивающих безопасность выполнения работ.

Согласно пункту 108 приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.09.2016 № 405 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие

положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) выгрузка всех закрытых радионуклидных источников (ЗРИ) должна проводиться в соответствии с проектной и (или) технической (эксплуатационной) документацией, на радиационный источник (РИ). Это является одним из требований к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации РИ.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 23.12.2021 № 480-4710 у исполнителя должны быть сертифицированные специализированные транспортные контейнеры, которые прописаны в проектной и (или) технической (эксплуатационной) документации на гамма-терапевтические аппараты.

Установлено, что оборудование, подлежащее демонтажу, в рамках исполнения спорной закупки - это РИ гамма-терапевтический аппарат «Theratron Equinox», заводской номер 2044, 2008 года производства. Производителем медицинского оборудования и источника ионизирующего излучения является Бест ТераТроникс Лтд., Канада.

В письме завода-изготовителя от 20.06.2019 указано, что «для проведения работ по зарядке и перемещению источника ионизирующего излучения на основе изотопа кобальт-60 с капсулой С-146 необходимо использовать транспортный контейнер F-147.

Транспортный контейнер F-147 был специально разработан для радиационно-опасных работ с источником ионизирующего излучения на основе изотопа кобальт-60 с капсулой С-146 в целях снижения любых рисков возникновения радиационной аварии на территории конечного пользователя и во время транспортирования. Конструкция транспортного контейнера F-147 обеспечивает полную совместимость с гамма-терапевтическими аппаратами типа Theratron во время процедуры состыковки, выгрузки и последующего перемещения.

За другие транспортные контейнеры и их совместимость с гамма-терапевтическими аппаратами типа Theratron производитель ответственности не несет.

Использование иного типа контейнера может быть не безопасно, может привести к возникновении аварийной ситуации, так как источник кобальт-60 является источником высокой активности с долгим периодом полураспада, относится к 1 категории радиационной опасности, авария может нести риск жизни и здоровья персонала и пациентов».

Комиссия Управления отмечает, что основной целью осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе является приобретение качественных товаров (работ, услуг), характеристики и потребительские свойства которых отвечают потребностям заказчика.

Проанализировав Техническое задание, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что описание объекта закупки не противоречит требованиям статьи 33 Закона.

В связи с изложенным, жалоба Общества в данной части признается необоснованной.

2) Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и

2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в частности, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закона № 170) «под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

В разрешении (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии должны быть указаны владелец разрешения (лицензии), требования и условия, необходимые для обеспечения безопасности при ведении работ, и срок действия разрешения (лицензии).

Лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, **проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности)**

объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение».

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (далее – Ростехнадзор) Ростехнадзор является уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии).

Согласно письму Ростехнадзор от 27.06.2022 № 06-00-18/1007 «основные принципы и общие требования обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии установлены федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения» (НП-091-14), утвержденными приказом Ростехнадзора от 20.05.2014 № 216 (зарегистрирован Минюстом России 14.07.2014, исх. № 33086). В соответствии с пунктом 13 НП-091-14 с учетом требований пункта 102 федеральных норм и правил «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405 (зарегистрирован Минюстом России 24.10.2016, исх. № 44120) **при подготовке к выводу из эксплуатации радиационного источника 1 категории радиационной опасности должна быть разработана проектная документация** для выбранного варианта вывода из эксплуатации с учетом результатов комплексного инженерного и радиационного обследования.

Виды деятельности в области использования атомной энергии, подлежащие лицензированию, определены статьей 26 Закона № 170 к которым, в том числе относится деятельность по проектированию и конструированию радиационных источников.

Таким образом, для разработки проекта вывода из эксплуатации радиационного источника 1 категории радиационной опасности организации необходимо иметь лицензию Ростехнадзора на проектирование и конструирование радиационных источников.

Процедура лицензирования установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280 и Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453 (зарегистрирован Минюстом России 20.03.2015, исх. № 36496)».

Из изложенного следует, что для осуществления деятельности по выводу радиационного источника из эксплуатации исполнитель должен разработать проектную документацию. Разработкой такой документации имеет право заниматься лишь лицо, получившее лицензию на проектирование и конструирование радиационных источников радиационных источников.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, если иное не предусмотрено Законом.

Как было указано выше объектом закупки является оказание комплекса услуг по выводу из эксплуатации ОИАЭ-гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox» для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер».

В соответствии с пунктом 1.6 Технического задания исполнителем в рамках исполнения контракта должны быть также выполнены работы по разработке проектной документации для выбранного варианта вывода из эксплуатации ГТА «Theratron Equinox» с учетом результатов КИРО (основание пункт 102 нп-038-16 пункт 13 нп-091-14).

Согласно Извещению, Техническому заданию и Требованиям к участникам закупки, составу их заявки, участники закупки в составе своих заявок должны представить, в том числе, **«Лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии, выданная Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и условия действия лицензии, являющиеся ее неотъемлемой частью, с лицензируемым видом деятельности на проектирование и конструирование радиационных источников».**

Таким образом, исходя из изложенного, следует, что Заказчиком правомерно установлено требование о наличии у участников закупки данной лицензии.

В связи с изложенным, довод Общества не нашел своего подтверждения. Жалоба в данной части также признается необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центр Атом Тех Сервис» на положения Извещения государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Оказание комплекса услуг по выводу из эксплуатации ОИАЭ - гамма-терапевтического аппарата «Theratron Equinox» для нужд ОГБУЗ «Смоленский областной онкологический клинический диспансер»» (извещение № 0163200000322006099) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Заместитель
председателя Комиссии

Член Комиссии