

ЦИТТУ

ул. Новозаводская, д. 11/5, г. Москва,
121087

ООО «Компания Сайтсофт»

пл. Спартаковская, д. 14, стр. 2,
г. Москва, 105082

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-16100/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.10.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ЦИТТУ: И.А. Зайцевой (доверенность от 29.12.2021 №10-15/0056), А.С. Баженовой (доверенность от 07.06.2022 №10-13/0015), Д.С. Воеводина (доверенность от 26.10.2022 №10-13/0036), Н.Б. Карповой (доверенность от 26.10.2022 №10-13/0033), А.А. Ляхова (доверенность от 26.10.2022 №10-13/0034),

ООО «Компания Сайтсофт»: А.С. Шлопак (доверенность от 27.10.2022 №б/н), рассмотрев жалобу ООО «Компания Сайтсофт» (далее — Заявитель) на действия ЦИТТУ (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на сопровождение официального сайта ФТС России (Закупка №0173100015222000033), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/54475/22 от 25.10.2022), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 17.10.2022 №ПРОП1 заявка Заявителя (номер заявки 184) признана не соответствующей требованиям конкурсной документации, в частности на следующем основании: «Участник закупки не соответствует требованиям, установленным п. 18 Извещения об осуществлении закупки в соответствии п. 2 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон). В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона 44 - ФЗ, участником открытого конкурса в электронной форме должны быть представлены в том числе копии следующих документов:

- предоставление копии действующей лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств (в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») или

- предоставление копии действующей лицензии ФСБ России, включающей пункты 2, 8, 11, 13, 17, 22 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя») (далее – Перечень).

В составе заявки не представлены копии данных лицензий.

В заявке участника представлена копия лицензии ФСБ России, включающая пункты 2, 3, 8, 9, 12, 13, 14, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 25, 26 Перечня.

На основании результатов рассмотрения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и в соответствии с п.2 ч.12 ст.48 Закона 44 -ФЗ заявка № 184 подлежит отклонению.

Основание: непредставление информации и документов, предусмотренных п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44 –ФЗ».

На основании п. 1, п.3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 27.09.2022 №0173100015222000033 к участникам закупки установлены: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно: - предоставление копии действующей лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (в соответствии с подпунктами д) и е) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»); - предоставление копии действующей лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств (в соответствии с ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») или предоставление копии действующей лицензии ФСБ России, включающей пункты 2, 8, 11, 13, 17, 22 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лиц.деятельность, в отношении шифровальных (криптограф.) средств (в соответствии с ПП РФ от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптограф.) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптограф.) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптограф.) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптограф.) средств (за исключением случая, если тех.обслуживание шифровальных (криптограф.) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптограф.) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или ин.предпринимателя»)). В соответствии

с действующим законодательством к документам, подтверждающим соответствие участника требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ, относится копия действующей лицензии на осуществляемый вид деятельности (в случае, если лицензия выдана до 01.01.202) и/или выписка из реестра лицензий на бумажном носителе/в форме электронного документа, подписанного усиленной квалиф.электрон.подписью лицензир.органа и составленного по форме, утвержденной ПП РФ от 29.12.2020. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»».

В соответствии с пп. «н» п.1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя представлены различные лицензии, вместе с тем отсутствует копия действующей лицензии ФСБ России, которая включает в себя пункт 11 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств (далее - Перечень), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313, что не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки.

Согласно доводам жалобы, требование Заказчика о наличии в лицензии ФСБ России работ и услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, предусмотренных п. 11 Перечня, является необоснованным, поскольку в Требованиях на выполнение работ «Сопровождение официального сайта ФТС России» (приложение №1 к Контракту) отсутствуют услуги и работы, которые подпадают под п. 11 Перечня (изготовление с использованием шифровальных (криптографических) средств изделий, предназначенных для подтверждения прав (полномочий) доступа к информации и (или) оборудованию в информационных и телекоммуникационных системах)), при этом Техническим заданием предусмотрено только обслуживание и доработка информационно-программных средств, созданных по заказу ФТС России, а не поддержка СКЗИ или выполнение функций УЦ.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласившись с доводами жалобы пояснил, что согласно требованиям на выполнение работ «Сопровождение официального сайта ФТС России» работы должны проводиться в отношении Комплекса программных средств WEB-сервера ФТС России (включая компоненты).

В составе требований предусмотрено выполнение работ по оптимизации функционирования ИПС с внесением изменений, не приводящих к расширению состава автоматизируемых ИПС процессов и (или) его функций (пункты 4.2, 6.3 Требований на выполнение работ) на основании заявок на внесение изменений в информационно-программные средства.

КПС «WEB-сервер ФТС России» является системой, обеспечивающей функционирование официальных сайтов ФТС России.

Назначение и краткое описание информационно-программных средств, требования к видам обеспечения их функционирования приведены в приложении № 3 к требованиям на выполнение работ.

КПС «WEB сервер ФТС России» предназначен для формирования единого общедоступного информационного пространства в сети Интернет, обеспечивающего предоставление широкой общественности, в том числе и зарубежной, полной, достоверной и непротиворечивой информации о структуре и деятельности ФТС России, изменениях и дополнениях в таможенном законодательстве и практике его применения.

Посредством КПС «WEB сервер ФТС России» реализуется процесс формирования единого общедоступного информационного пространства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, обеспечивающего предоставление широкой общественности, в том числе и зарубежной (далее – пользователи КПС «WEB сервер ФТС России»), полной, достоверной и непротиворечивой информации о структуре и деятельности ФТС России, таможенной статистике и политике Российской Федерации в области таможенного дела, изменениях и дополнениях в таможенном законодательстве и практике его применения:

- прием обращений граждан (физических и юридических лиц) в таможенные органы (ФТС России (отдел организации работы с гражданами Управления делами Центрального аппарата ФТС России), РТУ и ТНП);

- предоставление должностным лицам ФТС России общедоступной информации о деятельности системы таможенных органов при выполнении ими должностных обязанностей по роду своей деятельности.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами Федеральных органов исполнительной власти, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 № 470 (ред. от 29.11.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2009 № 15949) в целях защиты информации, размещенной на официальном сайте, должно быть обеспечено применение средств электронной подписи или иных аналогов собственноручной подписи при размещении, изменении или удалении информации на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 11 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования», утвержденным приказом Минкомсвязи России от 27.06.2013 № 149 (Зарегистрировано в Минюсте России 16.08.2013 N 29414) в целях защиты

общедоступной информации, размещаемой на сайте в форме открытых данных, должно быть обеспечено: использование средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Соответственно, в составе заявок на внесение изменений в информационно-программные средства к Исполнителю может и должна поступить заявка на доработку информационно-программных средств, созданных по заказу ФТС России, в части создания функциональности подписания усиленной квалифицированной электронной подписью материалов, публикуемых на сайтах таможенных органов, а также поддержку информационно-программных средств на серверном оборудовании и рабочих местах конечных пользователей, включая СКЗИ.

Приложение № 3 (Назначение и краткое описание информационно-программных средств, требования к видам обеспечения их функционирования) описывает функциональность КПС «WEB-сервер ФТС России».

В частности указано, что в составе КПС «WEB-сервер ФТС России» включена функциональность ИСС «Портал ФТС России» и ИСС «Портал РТУ» (корпоративный портал таможенных органов, обеспечивающий взаимодействие должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, организаций, находящихся в ведении ФТС России, а также представительств, находящихся за рубежом, при решении прикладных задач таможенных органов), КПС «Портал СНГ» (корпоративный портал таможенных органов государств – участников СНГ), функционал Международного таможенного форума (сайт, представляющий ежегодное организационное событие), разработан функционал общего модуля администрирования пользователей информационно-программных средств, входящих в состав КПС «WEB-сервер ФТС России», обеспечено зеркалирование внешних сайтов иных органов власти, а также реализована функциональность сервиса предоставления заинтересованным лицам информации в электронном виде по вопросам таможенного регулирования. Обеспечено взаимодействие с иными системами Единой автоматизированной информационной системой таможенных органов».

В составе КПС «WEB-сервер ФТС России» реализована функциональность подачи заявок на получение доступа к ресурсам центральной базы данных (портал ФТС России в КПС «WEB-сервер ФТС России»).

Согласно Порядку предоставления должностным лицам таможенных органов доступа к информационным ресурсам центральной базы данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и обеспечения безопасности информации при эксплуатации центральной базы данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (утвержден приказом ФТС России от 28 июля 2015 г. № 1508 с изменениями от 24 декабря 2021 г. и от 23 июня 2022 г.), (далее - порядок) подготовка и согласование заявок осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи пользователя (пункты 20 и 21 порядка). (См. руководство пользователя, КПС «WEB-сервер ФТС России, стр.290).

В составе КПС «WEB-сервер ФТС России» реализована функциональность сервиса предоставления заинтересованным лицам информации в электронном виде по вопросам таможенного регулирования (АПС «Технология Сценарии»). В

соответствии с вышеуказанными требованиями публикация материалов с использованием сервиса предоставления заинтересованным лицам информации в электронном виде по вопросам таможенного регулирования осуществляется с использованием усиленной квалифицированной электронной подписью пользователя. (см. «Руководство пользователя, «Смена статуса версии сценария в списке сценариев»: При переводе сценария в статус «Опубликовано» или «Снято с публикации» необходимо подписать действие с помощью электронной подписи).

В соответствии с пунктом 9 «Порядка создания и проверки метки доверенного времени», утвержденного приказом Минцифры России от 06.10.2020 № 580 (далее – порядок создания и проверки меток доверенного времени) «электронный документ должен содержать доказательства, что объекты данных существовали до определенного момента времени (далее - протокол штампов времени). В целях обеспечения указанных доказательств осуществляется взаимодействие службы штампов времени (TSA) и запрашивающей стороны посредством формирования запроса к TSA и проверки ее ответа».

Реализация запроса на создание метки доверенного времени при подписании электронной подписью к службе меток доверенного времени с целью обеспечения достоверной информации о моменте подписания электронного документа (пункт 3 порядка создания и проверки метки доверенного времени) и обеспечение соответствия функциональности КПС «WEB-сервер ФТС России» должна проводиться по заявкам на внесение изменений в КПС «WEB-сервер ФТС России», соответственно, при проведении работ, исполнитель в том числе должен будет обеспечить поддержку также СКЗИ.

В соответствии с Требованиями на выполнение работ (п. 6.3) Исполнитель должен обеспечить подготовку новой версии ИПС, что означает разработку и сдачу Заказчику в соответствии с заявкой изготовленного дистрибутива либо кода. Для выполнения этих работ требуется наличие лицензии ФСБ, включающую п. 11 Перечня.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя указал на неправомерность признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

При этом в обоснование своих доводов Заявитель указывает на то, что извещение об осуществлении закупки сформировано в нарушение положений Закона о контрактной системе, в частности, установленное требование о представлении в составе заявки копии действующей лицензии ФСБ России, которая включает в себя пункт 11 Перечня, неправомерно.

Вместе с тем указанный довод не может быть рассмотрен Комиссией Управления при рассмотрении жалобы на действия комиссии Заказчика, так как обжалование положений документации закупке возможно согласно ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, а не на этапе их рассмотрения.

При этом в установленные сроки Заявитель не воспользовался своим правом и не обжаловал положения документации о закупке, а также не подавал Заказчику

запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки в соответствии с ч.3 ст.42 Закона о контрактной системе, что указывает на то, что, подавая заявку Заявитель выразил свое согласие на поставку товара на условиях, установленных документации закупке и при подаче заявки на участие в электронном аукционе, Заявитель был согласен со всеми установленными Заказчиком требованиями.

Вместе с тем заявка Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе, поскольку участником закупки не представлена копия действующей лицензии ФСБ России, которая включает в себя пункт 11 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, что противоречит установленным Заказчиком требованиям.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей, и что решение комиссии Заказчика о признании заявки ООО «Компания Сайтсофт» несоответствующей является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Компания Сайтсофт» на действия комиссии ЦИТТУ необоснованной.

2. Жалобу ООО «Компания Сайтсофт» в части обжалования положений извещения об осуществлении закупки оставить без рассмотрения в соответствии частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе.

3. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/54475/22 от 25.10.2022).

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий
Члены Комиссии:

С.И. Казарин
А.А. Кутейников
Э.З. Гугава