



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦО ФМБА России»

Волоколамское ш., д. 30, корп.2, г.
Москва, 123182

ООО «Интегрированные медицинские
системы»

Могильцевский, д. 4Б, пом. 3, г. Москва,
119002

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г.
Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-16077/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

28.10.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члены Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок И.И. Фурсикова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ООО «Интегрированные медицинские системы»: Толмачева Д.М. (дов.№ б/н от 17.10.2022), ФГБУ «НМИЦО ФМБА России»: Цесарь А.С. (дов.№ 37 от 14.01.2022),

рассмотрев жалобы ООО «Интегрированные медицинские системы» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦО ФМБА России» (далее — Заказчик) при проведении запросов котировок в электронной форме на право заключения государственных контрактов на поставку медицинских расходных материалов для реанимации (Закупки № 0373100091922000294, 0373100091922000295,



2022-60946

0373100091922000296) (далее – запросы котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанных запросов котировок в электронной форме.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/53381/22 от 24.10.2022.

1. В составе жалоб на закупочные процедуры №0373100091922000294, 0373100091922000296 Заявитель указывает, что при описании требуемых изделий «Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, нестерильный», «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования» Заказчиком неправомерно указаны дополнительные, не предусмотренные каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), требования к характеристикам изделий, без обоснования необходимости таких характеристик.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия

таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещениям о проведении запросов котировок Заказчиком закупаются следующие изделия:

- по закупочной процедуре №0373100091922000294 закупаются изделия «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования», при этом указано на соответствие закупаемых изделий позициям КТРУ 32.50.13.190-00252 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования», 32.50.13.190-00248 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования».

- по закупочной процедуре №0373100091922000296 закупаются изделия «Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, нестерильный», при этом указано на соответствие закупаемых изделий позициям КТРУ 32.50.13.190-00071 «Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, нестерильный».

Помимо этого Комиссией Управления установлено, что в описании объектов закупки Заказчиком установлены требования к характеристикам закупаемых изделий, например:

- по закупочной процедуре №0373100091922000294 установлено требование к характеристикам закупаемых изделий, так например: «Угловой переходник имеет загиб под углом 90°. Диаметр шлангов контура не менее 22 мм.»,

«Размер: не более 150 см.»;

- по закупочной процедуре №0373100091922000296 установлено требование к характеристикам закупаемых изделий, так например: «Мертвое пространство: не более 30 мл. Эффективность фильтрации вирусов: не менее 99,9998%».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги,

2022-60946

если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

Пп.«а» п.13 Правил формирования КТРУ установлено, что в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе включается информация о потребительских свойствах и иных характеристиках товара, работы, услуги, в том числе функциональных, технических, качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости).

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Вместе с этим Комиссией Управления определено, что позиции КТРУ, используемые Заказчиком при описании объекта закупки, не содержат сведений о характеристиках, требуемых Заказчиком в описании объекта закупки.

При этом Комиссией Управления установлено, что в составе извещений не содержится обоснований использования дополнительных, не предусмотренных КТРУ, требований к характеристикам закупаемых изделий.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с данными доводами жалоб.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителя Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности доводов жалоб и о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы на закупочную процедуру №0373100091922000295 Заявитель указывает, что Заказчиком установлены избыточные требования к химическому составу закупаемого изделия, а именно: «Соединитель для дыхательного контура, одноразового использования»: «Материал: стирен бутадиен,

полиэтилен, этилен-пропилендиеновый эластомер, силикон».

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Указанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке».

Вышеописанные обстоятельства свидетельствует о том, что установленные требования носят избыточный характер и препятствует корректному формированию и подаче заявки на участие в закупочной процедуре.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика и доводов Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании извещения, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссия Управления отмечает, что вышевыявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (порядчика, исполнителя), что подтверждается протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.10.2022 №ИЗК1, согласно которому на участие в закупке было подано 3 заявки, заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения, при этом снижение цены контракта составило 43,32%.

3. Также в составе жалобы на закупочную процедуру №0373100091922000296 Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены требования к материалу упаковки закупаемых изделий, а также к материалу корпуса и заглушки, которые должны быть изготовлены с использованием синего красителя.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены в том числе следующие требования по п.1 «Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, нестерильный»: «Материал упаковки: Полиэтилен, Целлюлоза», п.2 «Тепло/влагообменник/бактериальный фильтр, нестерильный»: «Материал корпуса и заглушки: Полипропилен и синий краситель», «Материал упаковки: Полиэтилен, Целлюлоза».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики непосредственно объекта закупки, однако, в нарушение п.1 ч.1, ч.2 ст.33, Заказчиком установлено требование к характеристикам упаковки, а также цвету используемого при изготовлении

изделий красителя, которые не связаны с функционально или технологически скупаемым товаром, что препятствует корректному формированию и подаче заявки на участие в аукционе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки составлено Заказчиком в нарушение п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Также в составе жалоб на закупочные процедуры №0373100091922000294, 0373100091922000295 Заявитель указывает, что Заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам закупаемых изделий, а именно:

- по закупочной процедуре №0373100091922000294:
- по п.1 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования»: «Порт с разъемом типа «луер-лок» для линии отбора воздушно-газовой смеси для газоанализатора с *защитной навинчивающейся заглушкой*», «На каждом шланге, на противоположной от коннектора стороне, расположены *упругие коннекторы 22F с упорами на внешней поверхности*», «Внутренний объем (мертвое пространство) Y-образного коннектора *не более 32 мл*», «Внутренний объем (мертвое пространство) углового переходника *не более 11 мл*».
- по п.2 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования»: «Порт с разъемом типа «луер-лок» для линии отбора воздушно-газовой смеси для газоанализатора с *защитной навинчивающейся заглушкой*», «На каждом шланге, на противоположной от коннектора стороне, расположены *эластичные коннекторы 22F с вдавленными упорами на внешней поверхности*», «Внутренний объем (мертвое пространство) Y-образного коннектора *не более 15 мл*», «Внутренний объем (мертвое пространство) углового переходника *не более 11 мл*».
- по закупочной процедуре №0373100091922000295:
- по п.1 «Соединитель для дыхательного контура, одноразового использования»: «Разъем со стороны контура стандартный (15М)».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что оспариваемые характеристики установлены Заказчиком ввиду потребности медицинского учреждения в таких характеристиках, а также отметил, что требованиям извещения соответствуют изделия нескольких производителей, например: «Интайр Медикал», «Альба Хелскеа», «Пласти-Мед», «Мортон-Медикал».

При этом представитель Заказчика привел следующее обоснование использования оспариваемых характеристик:

- Защитная завинчивающаяся заглушка необходима для улучшения герметизации и уменьшения вероятностью открывания данной заглушки, так как в медицинском центре большое количество операций делают пациентам детского возраста;

- Упоры на внешней поверхности – это выемки на коннекторе которые необходимы для надежной фиксации на трубы аппарата ИВЛ, минимизируют возможность отсоединения компонентов дыхательной системы и разгерметизации контура от аппарата ИВЛ;

- Внутренний объем (мертвое пространство) - объем «мёртвого» пространства, связанный с ИВЛ, может значительно превосходить ожидаемый дыхательный объем и приводит к нежелательным эффектам, например, увеличению гипоксемии, увеличение частоты дыхания и, как следствие, внутричерепного давления и другие, в связи с чем крайне важно минимизировать аппаратное мертвое пространство. Различные объемы по позициям обусловлены применением у разной возрастной категории пациентов;

- Разъем со стороны контура стандартный (15М) – для более надежной герметизации, минимизирует возможность отсоединения при проведении ИВЛ у детей, так как вставляемый разъем наиболее надежно крепиться и уменьшает возможность его разъединения с контуром при использовании у детей, позволяет изделию совершать манипуляции с пациентом, уменьшая риск разъединения.

Вместе с этим Комиссия Управления считает необходимым отметить, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Закон о контрактной системе не вменяет Заказчикам обязанность обеспечить возможность участия в закупочной процедуре всех хозяйствующих субъектов, оценивая ассортимент производимых ими товаров при планировании закупки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе право представления информации и документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, представлено подателю жалобы, однако, как на заседании Комиссии Управления представитель Заявителя, а также в составе жалобы Заявитель не представил документов и сведений, однозначно и неопровержимо подтверждающих тот факт, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении изделий со спорными требованиями, кроме того на заседании Комиссии Управления не было представлено сведений об ограничении количества участников закупки, посредством установления спорного требования.

В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных препаратов вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Управления приходит к выводу, что данные доводы жалоб не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о 2022-60946

контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Интегрированные медицинские системы» на действия ФГБУ «НМИЦО ФМБА России» обоснованными в части установления дополнительных, не предусмотренных КТРУ, требований к характеристикам изделий, без надлежащего обоснования таких характеристик, установления избыточных требований к изделиям.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. По закупочным процедурам №№ 0373100091922000294, 0373100091922000296 выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. По закупочной процедуре № 0373100091922000295 обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии:

И.И. Фурсиков

М.О. Мацнева