



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27. Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

12.10.2022 № 03/6889/22

На № _____ от _____

Решение по жалобе №10165 ООО
«Эльф Компьютерные системы»

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Эльф Компьютерные системы»

190005, г. Санкт-Петербург, Троицкий пр-кт, 6,
лит. А, пом. 91

Тел.: 8-812-333-02-47

e-mail: netdept@kmmw.ru

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение

«Учреждение по материально-техническому
обеспечению деятельности органов местного
самоуправления»

628640, Нижневартовский район, д. Вампугол,
ул. Зырянова, 10

Тел.: +7 (3466) 49-14-06, +7 (3466) 41-49-90

E-mail: Umto@nvraion.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Нижневартовского района

628616, г. Нижневартовск, ул. Ленина, 6

Тел.: 7-3466-498670

E-mail: mzakaz@nvraion.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1403/2022

Резолютивная часть объявлена 07.10.2022

Изготовлено в полном объеме 12.10.2022

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Михайлова О.Н. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления;

- Петухова Ю.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Игнатьев И.А. по доверенности № 01/12 от 11.12.2021;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Шишлаков М.Г. по доверенности № 13

от 06.10.2022;

от Уполномоченного органа - посредством видеоконференц-связи Зиярова Н.А. по доверенности № 1-145Д от 05.10.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Эльф Компьютерные системы» (ИНН: 7839104229; ОГРН: 1187847188671) от 03.10.2022 №10165/22, на действия Заказчика - Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», Уполномоченного органа - Администрация Нижневартовского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (системные блоки) (извещение № 0187300010322000514) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Эльф Компьютерные системы» (ИНН: 7839104229; ОГРН: 1187847188671) от 03.10.2022 №10165/22, на действия Заказчика, Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (системные блоки) (извещение № 0187300010322000514).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

По мнению Заявителя, его заявка необоснованно отклонена аукционной комиссией.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно подпункту а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Предметом закупки является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (системные блоки) согласно Технического задания по показателю «Базовая частота графического контроллера интегрированного в процессор» Заказчиком установлено следующее: ≥ 1000 Меггерц.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.09.2022 №ИЭА1 заявка с идентификационным номером №112673769 (заявка – ООО «Эльф компьютерные системы» отклонена по следующим основаниям:

«Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В описании объекта закупки была установлена характеристика товара «Базовая частота графического контроллера, интегрированного в процессор» ≥ 1000 Меггерц, но по факту поступления запроса о разъяснении положений

2022-8279



2022-8279

извещения, а так же дополнительно проведенного мониторинга общедоступной информации в сети Интернет, информации у поставщиков было выявлено, что на сегодняшний день процессор с базовой частотой графического контроллера, интегрированного в процессор ≥ 1000 Меггерц не существует. Следовательно, предлагаемые к поставке системные блоки фактически не могут иметь в своей комплектации процессор с базовой частотой графического контроллера, интегрированного в процессор ≥ 1000 Меггерц. В общедоступных источниках в отношении процессоров существует характеристика «Максимальная частота графического ядра», которая не является базовой. Таким образом, приемка предлагаемого участником товара будет невозможна».

Изучив заявку с идентификационным номером №112673769, Комиссией Управления установлено, что участником по показателю «Базовая частота графического контроллера интегрированного в процессор» участником установлено следующее: 1000 Меггерц.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, установлено следующее (выдержка из текста):

«При описании объекта закупки, в приложении № 1 «Описание объекта закупки» к извещению об осуществлении закупки Заказчиком была использована информация, включенная в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог), а именно, наименование товара, единица измерения количества товара, описание товара, которые соответствуют коду 26.20.15.000-00000029. Данный код обязателен для применения с 24.08.2022 года.

Для описания объекта закупки, из каталога Заказчиком были выбраны 17 характеристик товара, одной из которых является «Базовая частота графического контроллера интегрированного в процессор» со значением $<> 1000$ Меггерц» (данная характеристика не является обязательной для применения).

По факту поступления запроса о разъяснении положений извещения от 23.09.2022, дополнительно проведен мониторинг общедоступной информации в сети Интернет (ссылки в сети Интернет <http://technodaily.ru/?p-1451&vsclid=1815rplm1i3439033238>,

<https://www.chavnikam.info/cpu/table.html?igpu=Q>, а также проанализирована информация от поставщиков (прилагаются). В ходе проведенной работы, Заказчиком было выявлено, что на сегодняшний день процессора с характеристикой «Базовая частота графического контроллера, интегрированного в процессор» со значением показателя $<> 1000$ Меггерц не существует. При анализе сложившейся ситуации было установлено, что работниками службы программно-технического сопровождения Заказчика допущена ошибка при формировании описания объекта закупки, а именно, по наименованию показателя «Базовая частота ...» ошибочно установлен числовой показатель $<> 1000$ Меггерц, который относится к максимальной частоте. Однако, «Базовая частота» процессора не является «Максимальной частотой» процессора, эти понятия разные.

Базовая частота процессора является рабочей точкой, где задается расчетная мощность. Базовая или номинальная частота (это одно и то же) - это показатель при котором компьютерный микропроцессор выполняет минимальное количество тактов. Это означает что, когда компьютер выполняет какое-то количество задач и ему не требуется использовать все свои мощности для их выполнения, он работает на номинальных тактах. Данная характеристика влияет на энергопотребление и на выделяемую температуру. Современные процессоры в настоящее время имеют низкую базовую частоту встроенной графики (к примеру 300 Меггерц), по причине того, что производители с каждым годом стараются сделать свою продукцию более энергоэффективной, снизить количество выделяемого тепла. Безнагрузки держать высокую базовую частоту нет смысла. Если видеоядро нагружается какой-либо задачей, требующей повышенной производительности, то в дело вступает так называемая турбо частота (**максимальная или повышенная**), которая повышает частоту работы видеоядра (или процессора), к примеру, с 300 Меггерц до 1600 Меггерц.

Максимальная тактовая частота в режиме Turbo — это **максимальная тактовая частота** при нагрузке на одно ядро процессора, которую можно достичь с помощью поддерживаемых им технологий Intel® Turbo Boost и Intel® Thermal Velocity Boost.

В связи с тем, что запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки поступил в пятницу 23.09.2022 через оператора электронной площадки в 19:04 (скриншот прилагается), то есть после завершения рабочего дня и фактически был получен в понедельник 26.09.2022, а срок окончания подачи заявок установлен до 10:00 часов 27.09.2022 во вторник. В соответствии с ч. 4 ст 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок: на участие в закупке, то есть до 23.09.2022 включительно. Таким образом, у Заказчика отсутствовала правовая, а также техническая возможность внести соответствующие изменения в извещение об осуществлении закупки.

Несмотря на то, что Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы были опубликованы соответствующие разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, на участие в закупке было подано 11 заявок. На основании информации и документов направленных оператором электронной площадки, членами комиссии по осуществлению закупок были рассмотрены все заявки и принято решение об отклонении всех заявок по пункту 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявках на участие в закупке, так как предлагаемые к поставке системные блоки фактически не могут иметь в своей комплектации процессор с базовой частотой графического контроллера, интегрированного в процессор с показателем > 1000 Меггерц и, следовательно, приемка поставленного товара была бы невозможна.

В связи с тем, что на основании пункта 4 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) было признано несостоявшимся, Заказчик планирует привести описание объекта закупки в соответствие со своими потребностями и опубликовать закупку повторно».

Комиссия Управления, изучив информацию в сети Интернет, также пришла к выводу, что у предлагаемого участником товара Системный блок «Universal D1» который в составе имеет процессор AMD Ryzen 5 5600G с графическим контроллером Radeon Vega 7 (<https://amd.news/obzor/radeon-vega7/>), данный процессор по техническим характеристикам официального производителя имеет частоту графического контроллера интегрированного в процессор 1900 Меггерц, а так же имеет **Базовую частоту** графического контроллера интегрированного в процессор равную 300 Меггерц, довод является необоснованным.

В силу вышеизложенного, Комиссия Управления полагает верным признать действия аукционной комиссии не противоречащими Законодательству о контрактной системе.

Тем не менее, согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие

товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно устной и письменной позиции Заказчика, а также, на основании установленных Комиссией Управления сведений, Заказчиком в описании объекта закупки допущено нарушение по характеристике «Базовая частота графического контроллера интегрированного в процессор».

Следовательно, в случае, если бы Заказчик не выявил неверное описание объекта закупки на данном этапе, то в последующем, при приемке товара могла возникнуть спорная ситуация с запуском процесса о включении поставщика в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, допущение нарушений в описании объекта закупки является нарушением положений части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок *вправе выдавать* обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ООО «Эльф Компьютерные системы» (ИНН: 7839104229; ОГРН: 1187847188671) от 03.10.2022 №10165/22 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эльф Компьютерные системы» (ИНН: 7839104229; ОГРН: 1187847188671) от 03.10.2022 №10165/22, на действия Заказчика - Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», Уполномоченного органа - Администрация Нижневартовского района, при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка продукции радиоэлектронной промышленности (системные блоки) (извещение № 0187300010322000514) необоснованной.

1.2. В ходе рассмотрения жалобы в действиях Заказчика — Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», выявлены нарушения, а именно, в описании объекта закупки

допущено нарушение по характеристике «Базовая частота графического контроллера интегрированного в процессор»

2. Признать в действиях Заказчика — Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику - Муниципальное казенное учреждение «Учреждение по материально-техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления», Уполномоченному органу - Администрации Нижневартовского района, обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

О.Н. Михайлова

Ю.А. Петухова

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия

