



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

12.10.2022

№ 5938/03

на №

от

**Аукционной комиссии,
Государственным заказчиком:
(по списку)**

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской
области по регулированию контрактной
системы
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ООО «Детская одежда»
ул. Мнёвники, д. 1, стр. 11, эт. 2, пом. 1, ком. 5,
г. Москва,
а/я, 48, г. Москва, 123308
gemballa911gti@mail.ru
e.zhykov@vitex.farm

Электронной площадке:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № 067/06/49-502(-505)/2022 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

07 октября 2022 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Заместитель

председателя Комиссии:

Член Комиссии:

— начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

— главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

— ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя
заказчика ОГБУЗ «СОПКД»: (доверенность от 06.10.2020);
уполномоченного органа: (доверенность от 01.09.2021),

039885

заявителя: (доверенность от 03.12.2021);

в отсутствие представителей заказчиков (ОГБУВ «Госветслужба»; ОГБУЗ «Поликлиника № 7»; ОГБУЗ «Ярцевская городская стоматологическая поликлиника»); от заказчиков поступили ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент); приказом Смоленского УФАС России от 01.03.2022 № 13, в дистанционном режиме жалобу ООО «Детская одежда» (далее также Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 30.09.2022 поступили жалобы Общества, согласно которым при проведении совместного электронного аукциона: «Поставка средств индивидуальной защиты (перчатки медицинские) для бюджетных учреждений Смоленской области в 2022 году» (извещение №0163200000322005804) аукционной комиссией при рассмотрении заявок участников закупки не были применены положения постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в связи с чем, неправомерно выбран победитель такого электронного аукциона (далее – жалоба).

Уполномоченным органом по данному электронному аукциону является – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган); государственными заказчиками:

- Областное государственное бюджетное учреждение ветеринарии «Государственная ветеринарная служба Смоленской области»;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ярцевская городская стоматологическая поликлиника»;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Велижская центральная районная больница»;

- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Поликлиника № 7»;
- Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский областной противотуберкулезный клинический диспансер».

На момент рассмотрения жалобы контракты Заказчиком не заключены.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, письменных возражений ОГБУЗ «СОПКД» (с доводами жалобы не согласился), Комиссия установила следующее.

15.09.2022 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0163200000322005804 о проведении совместного электронного аукциона; общая начальная (максимальная) цена контракта – 1 627 267,00 рублей.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 23.09.2022 №ЦПА1 ценовые предложения были поданы 8 (восемью) участниками закупки:

- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112641949 (ООО «МП-ГАРАНТ») составило 835 589,66 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112659489 (ИП Вахрушева Н.В.) составило 843 726,66 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112657497 (ООО «УНИВЕРСАЛМЕДСЕРВИС») составило 1 200 000,00 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112658007 (ООО «ИНТЕРМЕДСЕРВИС») составило 1 210 000,00 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112646685 (ООО «ТД ЮНИТЭФ») составило 1 247 150,00 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112659522 (ООО «Детская одежда») составило 1 484 673,00 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112656728 (ООО «ЮНИТОН») составило 1 627 264,00 руб.;
- ценовое предложение поданное участником закупки с идентификационным номером 112653935 (ООО «ИНВЕСТМЕДТОРГ») составило 1 627 267,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.09.2022 №ИЭА1 все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Извещения; ООО «МП-ГАРАНТ» получило право заключить контракты.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым

иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (далее – Постановление № 617).

Пунктом 2 Постановления № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 617 в случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными Постановлением № 617, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Постановления № 617 ограничения, установленные данным постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Согласно части 4 статьи 14 Закона Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н).

В соответствии с пунктом 1.1 Приказа № 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 Приказа № 126н предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

В соответствии с пунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом наименования страны происхождения товара.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Приказа № 126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 Приказа № 126н не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме в случаях, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики).

В соответствии с пунктом 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1416 от 27.12.2012 документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское

изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом. Регистрационное удостоверение выдается бессрочно.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать электронные документы, в частности:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (подпункт 1);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (подпункт 3).

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона (пункт 4);
- непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств) (пункт 5).

Объектом закупки является поставка средств индивидуальной защиты (перчатки медицинские) для бюджетных учреждений Смоленской области в 2022 году.

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (Техническое задание). В соответствии с Техническим заданием уполномоченным органом осуществляется закупка следующих изделий:

- перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные (КТРУ: 22.19.60.119-000000002);
- перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, опудренные (КТРУ: 22.19.60.119-000000003);
- перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (КТРУ: 22.19.60.119-000000008).

В Извещении установлены ограничения и условия допуска товаров в соответствии с Постановлением № 617 и Приказом № 126н.

В соответствии с пунктом 2.3 приложения к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» (далее – Требования) предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать в том числе «документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки).

Копия регистрационного удостоверения на медицинские изделия, предлагаемые к поставке, или информация о регистрационных удостоверениях на медицинские изделия, предлагаемые к поставке».

В соответствии с пунктом 3 Требований участники закупки включают в состав своей заявки информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона, в частности информацию и документы предусмотренные Постановлением № 617

«- указание (декларирование) номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

- указание (декларирование) номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 года № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

- указание (декларирование) регистрационного номера сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по

форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (в случае отсутствия сведений о товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров);

- указание (декларирование) регистрационного номера сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики».

При анализе представленных оператором электронной площадки – ООО «РТС-тендер» заявок участников закупки Комиссией Управления установлено, что участниками закупки были сделаны предложения о поставке товаров, произведенных в следующих странах:

- ООО «МП-ГАРАНТ» – Германия;
- ИП Вахрушева Н.В. – Малайзия;
- ООО «УНИВЕРСАЛМЕДСЕРВИС» – Малайзия;
- ООО «ИНТЕРМЕДСЕРВИС» – Германия, Малайзия, Таиланд;
- ООО «ТД ЮНИТЭФ» – Германия, Малайзия, РФ, Таиланд;
- ООО «Детская одежда» – Российская Федерация;
- ООО «ИНВЕСТМЕДТОРГ» – Китай, Малайзия, Таиланд;
- ООО «ЮНИТОН» – Германия, Малайзия.

Поскольку в рассматриваемом случае на участие в спорной закупке было подано менее 2 заявок участников закупки, предложивших товар, страной происхождения которого является РФ либо страны члены Евразийского экономического союза, то условия Постановления № 617 не подлежали применению и участники такой закупки торговались по общим правилам. В силу требований Закона победителем электронного аукциона признается участник закупки признанный соответствующим требованиям Извещения и предложивший наименьшее ценовое предложение по результатам торгов.

Комиссией Управления при анализе закупки нарушений в действиях аукционной комиссии не выявлено, победитель электронного аукциона определен в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, в связи с чем, жалоба Общества признается необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Детская одежда» на действия государственных заказчиков, уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении совместного электронного аукциона: «Поставка средств индивидуальной защиты (перчатки медицинские) для

бюджетных учреждений Смоленской области в 2022 году» (извещение № 0163200000322005804) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Заместитель
председателя Комиссии

Член Комиссии