



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Департамент информационных
технологий города Москвы

пр-д Красногвардейский, 1-й, д. 21,
стр. 1, г. Москва, 123112

Департамент города Москвы по
конкурентной политике

Макаренко ул., д.4, стр.1, Москва,
105062

ООО «ВИЗЕКС ИНФО»

ул. Новодмитровская, д. 2, корп. 1,
эт. 15, пом. ХСVIII, ком. 1, г. Москва,
127015

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-13559/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

08.09.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего – главного специалиста-эксперта отдела обжалования
государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
Н.С. Лушниковой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок
И.И. Фурсикова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством
видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020
№ 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы»
и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной
коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

Департамента информационных технологий города Москвы: С.Ю. Зиновьева
(по дов.№64-08-107/21 от 23.12.2021),

Департамента города Москвы по конкурентной политике: Е.В. Богдановой
(по дов.№77-13-13/21-30 от 07.09.2022),

ООО «ВИЗЕКС ИНФО»: в лице генерального директора В.П. Осадчего



(на основании протокола №7 от 15.02.2018), а также представителей по доверенности (№б/н от 02.09.2022) А.А. Манаевой, С.В. Майоровой, Ю.Г. Белоусовой,

рассмотрев жалобу ООО «ВИЗЕКС ИНФО» (далее — Заявитель) на действия Департамента информационных технологий города Москвы (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку программного обеспечения (Закупка №0173200001422001044) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №НП/46446/22 от 05.09.2022.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя на основании непредставления надлежащего документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.08.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 1787658) отклонена по следующему основанию: «Несоответствие независимой гарантии требованиям законодательства. Отклонение по п.7 ч.12 ст. 48 Закона 44-ФЗ.

Заявка участника признана не соответствующей требованиям на основании пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 и п.7 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и информационной карты по проведению аукциона в электронной форме (п.19.1 раздела III. Размер и порядок обеспечения заявок на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта)), а именно:

- представленная участником независимая гарантия не содержит условий о сумме независимой гарантии, подлежащей уплате гарантом заказчику в

установленных частями 13 и 15 статьи 44 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях, предусмотренных п.1 ч.2 ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. Таким образом, представленная участником закупки независимая гарантия не соответствует установленным требованиям».

Согласно ч.4 ст.44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст. 45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно.

В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о контрактной системе независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе случаях, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со ст. 96 Закона о контрактной системе, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии с учетом требований ст. 44 и 96 Закона о контрактной системе;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

В п. 19.1 Информационной карты извещения о проведении электронного аукциона установлены требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки в соответствии с положениями ст. 45 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.5 ст.45 Закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «ВИЗЕКС ИНФО» в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе представлена независимая гарантия №М189827 от 24.08.2022 выданная ПАО «Московский кредитный банк» (далее — независимая гарантия), при этом 2022-51246

представленная независимая гарантия не содержит условия о сумме независимой гарантии, подлежащей уплате гарантом заказчику в установленных ч. 15 ст. 44 Закона о контрактной системе случаях, предусмотренном п.1 ч.2 ст.45 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, независимая гарантия не содержит в полном объеме обязательств по обеспечению заявки участника закупки, которые должны быть обеспечены в соответствии с п. 19.1 Информационной карты извещения о проведении закупки, ст. 45 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в ч.2 и 3 ст.45 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1

ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы, так как у Заказчика имелись основания для признания независимой гарантии несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.08.2022 №ИЭА1.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИЗЕКС ИНФО» на действия комиссии об осуществлении закупок Департамента информационных технологий города Москвы необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России №НП/46446/22 от 05.09.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии

Н.С. Лушникова

И.И. Фурсиков