

2022-7763

«Администрация сельского поселения Куть-Ях», при проведении электронного аукциона, предметом которого является благоустройство общественной территории парк "Зеленый остров" в сельском поселении Куть-Ях 2 этап (подготовительные работы и вертикальная планировка) (извещение № 0187300000722000003) и, в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» (ИНН: 6321132539; ОГРН: 1046300997940) от 14.09.2022 № 9596-ЭП/22, на действия Заказчика - Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Куть-Ях», при проведении электронного аукциона, предметом которого является благоустройство общественной территории парк "Зеленый остров" в сельском поселении Куть-Ях 2 этап (подготовительные работы и вертикальная планировка) (извещение № 0187300000722000003).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

Заказчиком не установлены дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

**В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.**

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования; информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Предмет закупки – благоустройство общественной территории парк "Зеленый остров" в сельском поселении Куть-Ях 2 этап (подготовительные работы и вертикальная планировка).

Подпунктом а) пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление №2571) установлено, что положения настоящего

постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Позицией 9 Постановления № 2571 установлено:

<p>Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории</p>	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).</p> <p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p>
---	--	--

		2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации
--	--	--

Согласно Технического задания требуется выполнить следующие виды работ: Место выполнения работ: Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, сельское поселение Кут-Ях, общественная территория по ул. Молодежная-железнодорожный вокзал, участок № 1 Исполнитель выполняет работы в соответствии с настоящим техническим заданием, локальным сметным расчетом, которые являются неотъемлемой частью контракта:

1	Вид строительства:	Благоустройство
2	Виды работ:	<p>I. Подготовительные работы: Раздел 1:</p> <p>1. Срезка кустарника и мелкоколесья в торфяных и переувлажнённых грунтах - 0,5757 га;</p> <p>2. Сгребание срезанного или выкорчеванного кустарника и мелкоколесья - 0. 5757.га;</p> <p>вывоз мусора на полигон.</p> <p>3. Валка деревьев мягких пород с корня - 2406 шт.;</p> <p>4. Корчевка пней в грунтах естественного залегания корчевателями-собирающими на тракторе - 2406 шт.;</p> <p>5. Разделка древесины мягких пород, полученной от валки леса -2406 шт.;</p> <p>6. Погрузо - разгрузочные работы при автомобильных перевозках 10 т- 2682,06т.;</p> <p>7. Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т- 2682,06т.</p> <p>II. Вертикальная планировка: Раздел 1:</p> <p>1. Разработка грунта в отвал экскаваторами -965,0 м³;</p> <p>2. Песок природный II класс, мелкий - 4924,53 м³;</p> <p>4. Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 75 км - 7386,795 м³;</p> <p>5. Работа на отвале, группа грунтов: 1 -4758,0 м³;</p> <p>6. Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу - 5723,0 м³;</p> <p>8. Полив водой уплотняемого грунта насыпей - 5723,0 м³;</p> <p>9. Планировка площадей: механизированным способом -5227,8 м².</p>
3	Объем работ:	В соответствии с локальными сметными расчетами
4	Требования к качеству работ:	<p>1) Выполнить благоустройство в соответствии с проектом «Благоустройство общественной территории парк «Зелёный остров» 2 этап шифр УИ-8-21, разработанным ООО «УРАЛИНВЕСТ» г. Тюмень в 2021 году;</p> <p>2) Работы производить в соответствии с действующей нормативно - технической документацией.</p>
5	Требования к используемым материалам и оборудованию:	<p>1) Все материалы, изделия и оборудование, применяемые в строительстве, должны соответствовать проекту, а также действующей нормативно - технической документации, должны быть сертифицированы на территории Российской Федерации.</p> <p>2) При производстве работ подрядчик обязан иметь на месте работ и</p>

		хранить вместе с общим журналом работ заверенные копии технических паспортов и сертификатов (документов качества) на все примененные и применяемые на текущий момент материалы.
6	Требования к оформлению и составу проекта производства работ (ППР)	<p>ППР необходимо оформлять в соответствии с требованиями свода правил СП48.13330.2019 «Организация строительства» (Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004), утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) от 27 декабря 2010 г. № 781 и введенного в действие с 20 мая 2011 г., в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»</p> <p>В соответствии с пунктами 6.12 и 6.14 СП48.13330.2019, при любом строительстве на городской территории проект производства работ должен разрабатываться в полном объеме и включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- титульный лист;</li> <li>- лист ознакомления ответственного персонала с положениями ППР;</li> <li>- календарный план или график производства работ по объекту;</li> <li>- строительный генеральный план, включающий указание типа и конструкции ограждения строительной площадки; схему размещения бытовых помещений строителей и мобильных (инвентарных) зданий с экспликацией; схемы организации дорожного движения с указанием типов и конструкций внутриплощадочных дорог; трассировку инженерных сетей снабжения, канализации, пожаротушения и освещения; схему размещения складских площадей и помещений; схемы привязки основных средств механизации; указание опасных производственных зон и зон влияния строительных машин;</li> <li>- график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования;</li> <li>- график движения трудовых ресурсов по объекту;</li> <li>- график движения основных строительных машин по объекту;</li> <li>- требования к качеству выпускаемой продукции, методы и средства контроля;</li> <li>- пояснительную записку, содержащую: решения по производству геодезических работ, решения по прокладке временных сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и освещения строительной площадки и рабочих мест; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ, включая работы в особых природно-климатических условиях (например, в зимнее время); потребность в энергоресурсах; потребность и привязку городков строителей и мобильных (инвентарных) зданий; калькуляцию трудозатрат; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на строительной площадке; требования по безопасной эксплуатации подъемных механизмов и сооружений при проведении погрузочно-разгрузочных, строительного-монтажных работ с учетом требований законодательства и НД в области промышленной безопасности; природоохранные мероприятия; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели (трудоемкость, продолжительность, удельные показатели).</li> </ul>
7	Требования к составу и объему отчетной	В соответствии с РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального

	документации, в том числе исполнительной документации	строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» и РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».
8	Дополнительная информация	Исполнитель обязан обеспечить получение всех необходимых документов, разрешений и согласований на выполнение строительно-монтажных работ.
9	Особые требования	В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ, в случае обнаружения в ходе проведения земляных, строительных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, лицо, проводящее указанные работы, обязано незамедлительно приостановить указанные работы и уведомить Заказчика и Учреждение об обнаружении такого объекта для направления в региональный орган охраны объектов культурного наследия письменного заявления об обнаруженном объекте культурного наследия.

В Извещении о проведении электронного аукциона, а также в приложениях к нему дополнительные требования согласно позиции 15 Постановления № 2571 не установлены.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 589 625,00 рублей.

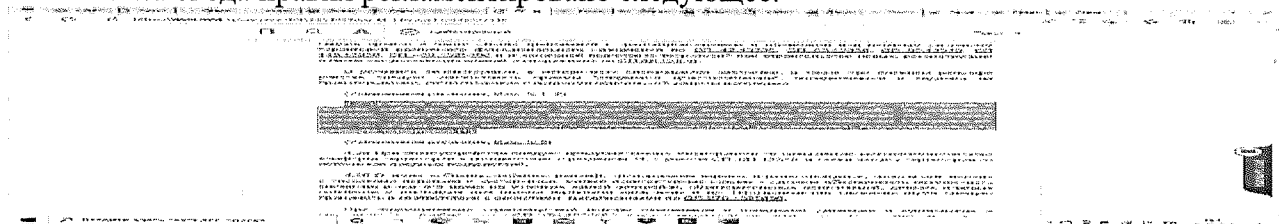
Финансирование проходит в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании сельское поселение Куть-Ях на 2021-2026 годы».

П.7 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы: организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.

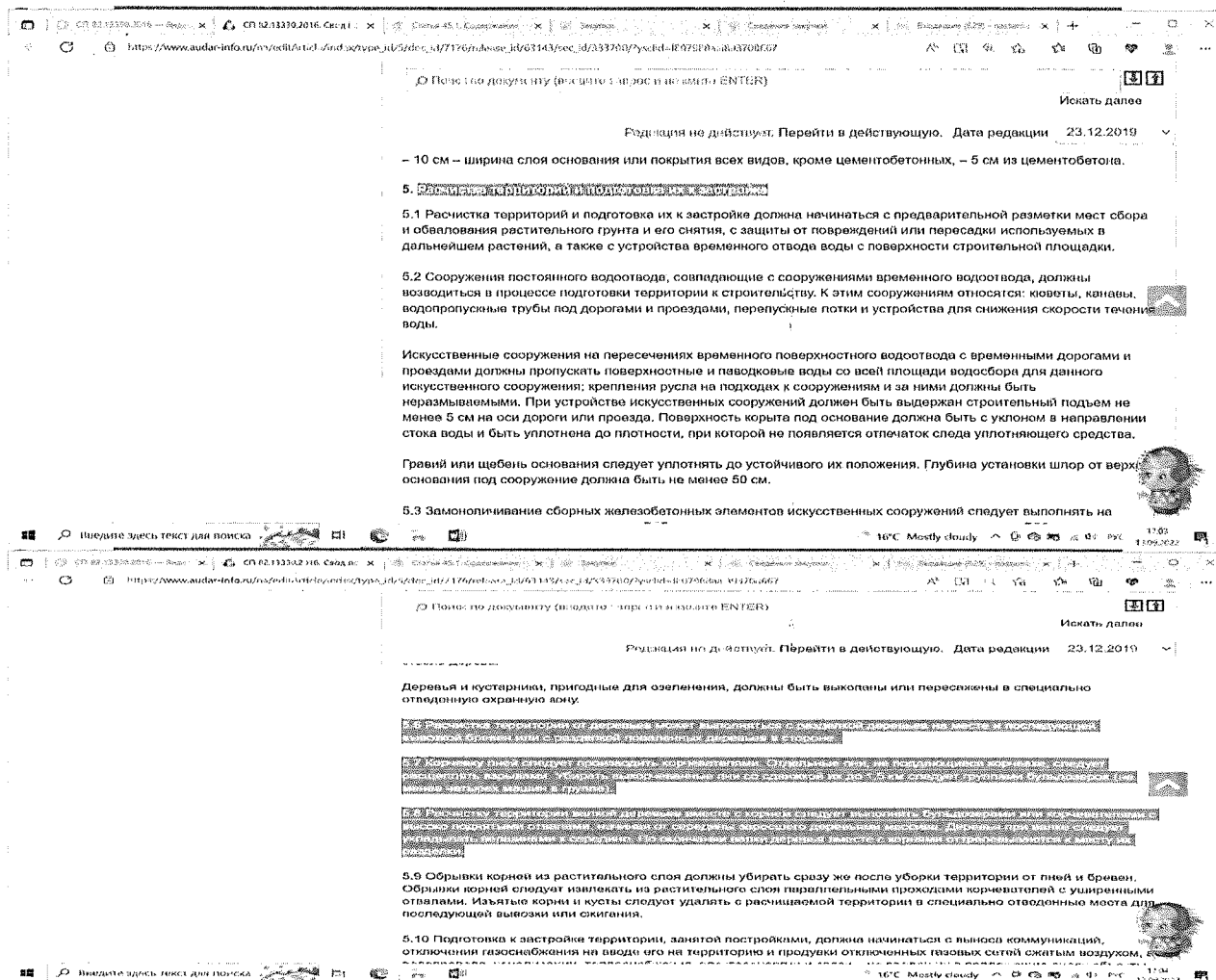
В п. 3.2 СП 82.13330.2016 (Свод правил. Благоустройство территорий.) под благоустройством территории понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Данный свод правил устанавливает основные требования к проектным решениям, параметрам и необходимым сочетаниям элементов благоустройства при их планировке в различных градостроительных условиях.

В п. 4.2 свода правил регламентировано следующее:



Также, данным документом предусматриваются правила расчистки территорий и подготовка их к застройке.



В ходе изучения описания объекта закупки было выявлено, что в рамках данной закупки осуществляются подготовительные работы, а также работы по вертикальной планировке в соответствии с п. 2 Технического задания.

Также, установлено, что заказчик указывает в наименовании объекта закупки и в документации на то, что в рамках данной закупки осуществляются работы по благоустройству общественной территории.

Следовательно, заказчик должен был установить дополнительные требования в соответствии с п. 9 ПП № 2571 от 29.12.2021.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления считает, что предполагаемые к выполнению работы необходимо обусловить установлением дополнительных требований.

В силу вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным, Заказчиком нарушены положения части 2, 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, позиции 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации", ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок

нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» (ИНН: 6321132539; ОГРН: 1046300997940) от 14.09.2022 № 9596-ЭП/22 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 № 727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «МД-КОНСАЛТИНГ» (ИНН: 6321132539; ОГРН: 1046300997940) от 14.09.2022 № 9596-ЭП/22, на действия Заказчика - Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Куть-Ях», при проведении электронного аукциона, предметом которого является благоустройство общественной территории парк "Зеленый остров" в сельском поселении Куть-Ях 2 этап (подготовительные работы и вертикальная планировка) (извещение № 0187300000722000003) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика — Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Куть-Ях» нарушение положений части 2, 4, 5 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позиции 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

3. Выдать Заказчику – Муниципальное учреждение «Администрация сельского поселения Куть-Ях» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Валиуллин Р.Р.

Члены Комиссии:

Михайлова О.Н.

Петухова Ю.А.



*Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия*

