



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,  
Забайкальский край, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

22.09.2022 № 04-03-5710  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявители:**

1) ООО «ЭЛМАС»  
Рахимова ул., д.21, г. Казань,  
Респ. Татарстан, 420006

2) ООО «Сириус»  
17-й Военный городок ул., д.370, кв. 74,  
г. Омск, 644007

**Заказчик:**

ГУЗ «ГКБ №1»  
Ленина ул., д.8, г. Чита, 672010

**Уполномоченное учреждение:**

ГКУ «Забайкальский центр  
государственных закупок»  
Амурская ул., д.13, г. Чита, 672010

**Заинтересованное лицо:**

ИП Мотин В.П.  
Разливая ул., д. 50/2, кв. 186,  
п. Совхозный, г. Екатеринбург, 620016

**РЕШЕНИЕ**

**по рассмотрению жалоб №075/06/105-244/2022, 075/06/105-245/2022  
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

19 сентября 2022 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя управления, членов комиссии: Осиповой А.О. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев жалобы ООО «Элмас» и ООО «Сириус» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» членами комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении для нужд заказчика – ГУЗ «ГКБ №1» закупки на поставку шовного материала для хирургического отделения (реестровый №0891200000622007099),

при участии по видеоконференцсвязи представителя ООО «Сириус» – Коломийченко А.О. (доверенность от 15.09.2022), уполномоченного учреждения – Дьякова А.П. (доверенность от 06.12.2021 №34), в присутствии представителя заказчика – Андреевой Я.В. (доверенность от 13.12.2021), в отсутствие представителя ООО «Элмас» (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом),

**УСТАНОВИЛА:**

12.09.2022 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Элмас» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заявитель обжалует действия членов комиссии уполномоченного учреждения по отклонению его заявки на участие в закупке (считает, что в составе заявки предложен конкретный

показатель характеристики «полное рассасывание происходит в промежутке 50-70 дней», соответствующий извещению о закупке; а также достоверные сведения о товаре, предложенном по позиции 10).

Заявителем ООО «Элмас» в дополнениях от 16.09.2022 также указано на недостоверность представленных в составе заявки ИП Мотина В.П. сведений о российском происхождении товара по позиции 10.

13.09.2022 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Сириус» на неправомерный допуск заявки индивидуального предпринимателя Мотина В.П. и признания его победителем закупки, поскольку в составе заявки представлены недостоверные сведения о российском происхождении предложенного по позиции 10 объекта закупки товара. Шовному материалу с требуемыми характеристиками в позициях Спецификации №10 соответствует шовный материал двух производителей: Monosyn Quick, Bbraun Германия, регистрационное удостоверение ФСЗ 2010/06563 от 05.09.2016 и шовный материал Материал хирургический шовный синтетический Десмосин (монофиламент), регистрационное удостоверение № ФСЗ 2008/01348 от 16.09.2015:

№ п/п	Техническое описание позиции №10 согласно приложению (Описание объекта закупки) ЭА 0891200000622007099		Характеристики шовного материала №1, соответствующего требуемым характеристикам описания объекта закупки ЭА0891200000622007099, согласно инструкции производителя и письма №93 от 10.12.19 от производителя ООО НПО «Биополимер»		Характеристики шовного материала №2, соответствующего требуемым характеристикам описания объекта закупки ЭА 0891200000622007099, согласно инструкции производителя и информации с официального сайта, производителя <a href="https://www.bbraun.ru/ru/products/b6/monosyn-quick.html">https://www.bbraun.ru/ru/products/b6/monosyn-quick.html</a>	
	Нить хирургическая синтетическая монофиламентная рассасывающаяся		Материал хирургический шовный синтетический Десмосин (монофиламент) с иглой атравматической, ФСЗ 2008/01348 от 16.09.2015 г, Украина		Материал шовный хирургический стерильный рассасывающийся в наборах и отдельных упаковках Моносин Квик (Monosyn Quick) неокрашенный ФСЗ 2010/06563 от 05.09.2016 г, Федеративная Республика Германия	
10	Состав	Синтетический полиэфир е-капролактон либо низкомолекулярный гликонат	Состав	Синтетический полиэфир е-капролактон	Состав	низкомолекулярный гликонат
	Цвет нити	Контрастный ране либо неокрашенный	Цвет нити	Контрастный ране	Цвет нити	неокрашенный
	Рассасывается гидролитическим способом	Соответствие	Рассасывается гидролитическим способом	Соответствие	Рассасывается гидролитическим способом	Соответствие
	Остаточный срок поддержки раны 50% в промежутке	6 - 8 дней	Остаточный срок поддержки раны 50% в промежутке	6 - 8 дней	Остаточный срок поддержки раны 50% в промежутке	7 дней
	Полная абсорбация	Не более 56 дней	Полная абсорбация	56 дней	Полная абсорбация	42 дня
	Размер нити	Метрический 4	Размер нити	Метрический 4	Размер нити	Метрический 4
	Длина нити	Не менее 75 см.	Длина нити	75 см.	Длина нити	90 см.
	Тип иглы	Колющая	Тип иглы	Колющая	Тип иглы	Колющая
	Изгиб иглы	1/2	Изгиб иглы	1/2	Изгиб иглы	1/2
	Длина иглы	40±1 мм.	Длина иглы	40 мм.	Длина иглы	40 мм.
	Индивидуальная упаковка	Соответствие	Индивидуальная упаковка	Соответствие	Индивидуальная упаковка	Соответствие

Индивидуальным предпринимателем Мотиным В.П., представлены возражения по доводам заявителей, указано следующее: «В группу нитей обозначаемых как «Нить хирургическая синтетическая монофиламентная» входят как нити из монофиламента так и нити псевдомонофиламентные представляющие собой монофиламентные нити небольшого диаметра сплетенные между собой и покрытые рассасывающимся полимером, который заполняя межниточное пространство и обволакивая полимерной оболочкой плетеную нить, (по примеру многожильного кабеля в единой оболочке), полимерная оболочка придает нити все преимущества свойственные мононити, такие как гладкость, легкое скольжение, низкая фитильность, и качествами плетеной нити, такими как высокая надежность узла и хорошая гибкость.

Хирургические нити короткого срока рассасывания широко представлены российскими производителями шовного материала, например:

- мононити: «МедПГКЛ-М «РУ №РЗН 2018/7571 ООО «Мединж», «Wortex» РУ №РЗН 2019 /8580 ООО «МГиК», ПОЛИГЛИКОЛИД-КО-КАПРОЛАКТОН КВИК РУ №РЗН 2020/9990 ООО «ПТО «Медтехника», «Ультрасорб» РУ №ФСР 2008/02206 ООО «Линтекс», «ПОЛИЛАКТИД-КАПРОЛАКТОН» РУ №РЗН 2019 ООО «Политехмед».

- псевдомононити: «Wortex quick» РУ №РЗН 2019 /8580 ООО «МГиК», «ПОЛИГЛИКОЛИД-ЛАКТИД РАПИД» РУ №РЗН 2016/4649 ООО «Балумед», «ПОЛИГЛИКОЛИД QICK» РУ №РЗН 2020/9990 ООО «ПТО «Медтехника».

О соответствии химическому составу нити индивидуальным предпринимателем приложено письмо российского производителя шовных материалов ООО «ПТО «Медтехника» (исх. от 16.09.2022 №1), согласно которому: «Все химические соединения синтезируемые и используемые для производства нити хирургической синтетической, в виде мононити и псевдомононити с покрытием, коротких сроков рассасывания, относятся к химической группе ЛАКТОНЫ (циклические эфиры) и являются синтетическим полиэфиром  $\epsilon$ -капролактона. Сроки рассасывания шовного материала, обозначаемые производителями, носят справочный характер, поскольку действительные сроки рассасывания одного и того же материала у различных пациентов бывают различны. Они зависят от ряда параметров: возраста пациента, температуры в области наложения шва, скорости кровотока, ферментного фона, кислотности среды и других факторов».

Наряду с указанным, предпринимателем указано, что по позиции 10 «Нить хирургическая синтетическая монофиламентная рассасывающаяся» значение «монофиламентная» относится к наименованию товара, а не техническим характеристикам, соответственно, указав в заявке наименование позиции 10 например «Нить хирургическая», заявка не подлежала бы отклонению, на основании отсутствия такой характеристики в технических параметрах.

Исходя из пояснений представителя ООО «Сириус», ни одна из перечисленных в возражениях индивидуального предпринимателя хирургических нитей не является нитью из  $\epsilon$ -капролактона монофиламентной синтетической рассасывающейся (рассматривать плетеные нити, как аналог мононитей, невозможно из-за разницы в составе и свойствах данного шовного материала).

Согласно ГОСТ 31620-2012 «Материалы хирургические шовные» (пункт 3 Термины и определения):

3.11 Хирургическая мононить (монофиламентная нить): Монолитная в поперечном сечении нить, не делящаяся в продольном направлении без разрушения, непосредственно используемая в качестве шовного материала.

3.12 хирургическая многофиламентная нить: Нить, состоящая из нескольких элементарных нитей, соединенных скручиванием, плетением или иным способом.

3.13 элементарная нить: Единичная нить, не делящаяся в продольном направлении без разрушения, используемая для изготовления многофиламентных нитей.

3.14 комплексная нить: Нить, состоящая из двух или более элементарных нитей, соединенных между собой скручиванием, склеиванием или пневмосоединением.

3.15 крученая нить: Нить, полученная скручиванием двух или более комплексных нитей.

3.16 плетеная нить: Нить, полученная плетением трех или более комплексных или крученых нитей.

3.17 Нить с покрытием: Нить с нанесенным на нее полимерным или иным покрытием. Примечание - Состав покрытия может быть нанесен на поверхность нити (нить с покрытием) или заполнять внутренние полости и межволоконные пространства нити (нить импрегнированная).

Соответственно, монофиламентная нить, комплексная нить, нить с покрытием, плетеная нить, полифиламентная нить - это разные виды хирургических нитей. Если склейка нескольких отдельных нитей отдаленно и напоминает мононить, то ею в силу нормативных требований не является. При потребности заказчика в «псевдомононити» или плетеной полифиламентной нити, нити с покрытием, это указывается в техническом описании объекта закупки (как указано в позициях с 1 по 9, 11, что нить должна быть плетеной).

Сроки рассасывания имеют нижние и верхние границы (может быть диапазон, к примеру 56-210 дней, либо верхний предел, к примеру до 56 дней, до 42 дней и т.д.). Эти сроки выявлены в ходе клинических испытаний и данные отражены в официальных инструкциях, а также регистрационном досье регистрационного удостоверения, соответственно, нет никаких оснований считать эти данные недостоверными. Хирурги лечебных учреждений, основываясь на понимании, какие операции планируются к проведению, ориентируются на сроки рассасывания нитей, которые им необходимы.

Относительно материала шовного «Сургикрол Флекс» (производства ООО «Футберг», республика Беларусь) представителем заявителя заявлено об отсутствии названного товара на российском рынке.

**Заказчиком и уполномоченным учреждением представлены пояснения** о несогласии с доводами жалобы ООО «Элмас», указано на несоответствие предложенного к поставке товара условиям извещения о закупке с учетом инструкции по заполнению заявки. По доводам жалобы ООО «Сириус» указано на отсутствие возможности проверить достоверность представленных в заявке ИП Мотина В.П. сведений о стране происхождения товара.

При этом заказчиком указано, что анализ сведений государственного реестра медицинских изделий, опыт закупок шовного материала, а также содержание заявки победителя закупки не позволяют идентифицировать предложенный участником закупки по позиции 10 товар. Заказчику неизвестно о наличии на рынке требуемого товара российской происхождения.

По доводам жалобы ООО «Элмас», заказчиком указано, что согласно потребности учреждения требуется шовный материал с полным рассасыванием нити в диапазоне 35-90 дней. Предложенная участником закупки характеристика «50-70 дней» не соответствует установленным требованиям описания объекта закупки с учетом инструкции по заполнению заявки. Все позиции извещения и требования к ним напрямую участвуют в лечебном процессе и имеют технологическую и функциональную взаимосвязь, так как лечебный процесс, включает в себя ряд мероприятий, установленных стандартами медицинской деятельности. Сроки рассасывания нити кетгут зависят от многих параметров (толщина нити, состояние организма больного: гормональный фон, область применения, возраст, иммунитет, бактериальная нагрузка раны и т.д.). Поэтому потребности больницы не соответствует сужение диапазона времени полного рассасывания нити, предложенного ООО «Элмас». Ограничение диапазона сроком рассасывания в 20 дней (50-70 дней) у обеих предложенных ООО «Элмас» нитей слишком узкий для требований оперирующего персонала. Требуется диапазон 35-90 дней, либо указание на конкретное количество дней рассасывания, что не указано в составе заявки участника закупки.

Также заказчиком указано, что больницей получен официальный ответ от производителя указанной нити ООО «Футберг», согласно которому данная нить не производится и не поставляется на рынок РФ с января 2019 года. При этом ООО «Элмас» указано на остаточный срок годности нити «Сургикрол флекс» 12 месяцев на момент поставки, что означает, что срок производства данной нити осуществлен в сентябре 2019 года либо позже (в зависимости от времени поставки нити на склад больницы), что противоречит официальному письму производителя. Таким образом, ООО «Элмас» сознательно ввело в заблуждение аукционную комиссию.

**В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0891200000622007099, в ходе которой установлено следующее.**

30.08.2022 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для хирургического отделения (00007495-ЭА).

Начальная (максимальная) цена контракта 4 983 524,25 рублей.

Наименование, описание объекта закупки и инструкция по заполнению заявки размещены в файле «Описание объекта закупки», согласно которому (пункты 10, 16-17) заказчику требуется следующий товар:

10	Нить хирургическая синтетическая монофиламентная рассасывающаяся	Состав	Синтетический полиэфир ε-капролактон либо низкомолекулярный гликонат	Шт.	1250
		Цвет нити	Контрастный ране либо неокрашенный		
		Рассасывается гидролитическим способом	Соответствие		
		Остаточный срок поддержки раны 50% в промежутке	6 - 8 дней		
		Полная абсорбация	Не более 56 дней		
		Размер нити	Метрический 4		
		Длина нити	Не менее 75 см.		
		Тип иглы	Колошная		
		Изгиб иглы	1/2		
		Длина иглы	40±1 мм.		
		Индивидуальная упаковка	Соответствие		
		16	Нить хирургическая кетгутовая, простая		
Цвет	Контрастный цвету крови				
Прогрессивная потеря прочности на разрыв происходит благодаря фагоцитозу	Соответствие				
После имплантации сохраняет достаточную прочность в организме в промежутке	7 - 14 сутки				
<b>Полное рассасывание происходит в промежутке</b>	<b>35 - 90 дней</b>				
Размер нити	Метрический 5 USP 1				
Длина нити	90±1 см.				
Тип иглы	Колошная				
Изгиб иглы	1/2				
Длина иглы	40±1 мм.				
Скользящее покрытие тела иглы	Наличие				
Индивидуальная упаковка	Соответствие				
17	Нить хирургическая кетгутовая, простая	Материал изготовления	Нить изготовлена из очищенной соединительной ткани подслизистого слоя тонкого кишечника овец или серозного слоя тонкого кишечника крупного рогатого скота.	Шт.	50

Цвет	Контрастный цвету крови
Прогрессивная потеря прочности на разрыв происходит благодаря фагоцитозу	Соответствие
После имплантации сохраняет достаточную прочность в организме в промежутке	7 - 14 сутки
<b>Полное рассасывание происходит в промежутке</b>	<b>35 - 90 дней</b>
Размер нити	Метрический 6 USP 2
Длина нити	90±1 см.
Тип иглы	Колющая
Изгиб иглы	1/2
Длина иглы	48±1 мм.
Скользящее покрытие тела иглы	Наличие
Индивидуальная упаковка	Соответствие
Индивидуальная упаковка	Соответствие

Инструкция содержит следующие требования:

1. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием знака «-» участник закупки может указать как диапазон заявленный в техническом задании, так и конкретный показатель в указанном диапазоне.
2. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием слова «Не более», участник может выбрать показатель описания объекта закупки, который будет равен или меньше показателя, указанного в техническом задании или в неизменном виде.
3. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием слова «Не менее», участник может выбрать показатель описания объекта закупки, который будет равен или больше показателя, указанного в техническом задании или в неизменном виде.
4. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием слова «длина нити не менее», участнику нужно выбрать показатель описания объекта закупки, который будет равен или больше показателя, указанного в техническом задании.
5. «наличие» участник подтверждает безусловное присутствие данной характеристики в комплекте поставляемого товара
6. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием слова **Соответствие** - характеристики объекта закупки указываются в неизменном виде
7. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием знака «±», означающего пределы допуска по параметрам, участнику необходимо указать конкретное значение в пределах допуска.
8. При указании в документации характеристик (показателей) с использованием знака «/» необходимо указать значение показателя в неизменном виде.
9. - «или», «либо»- Участник может указать как одно из перечисленных сведений так и указать оба значения или указать значение в неизменном виде».

На участие в закупке поступило 3 заявки, из которых 1 заявка отклонена (заявка №5 ООО «Элмас»), 2 признаны соответствующим установленным требованиям: первое место – ИП Мотин В.П., второе – ООО «Сириус» (протокол подведения итогов электронного конкурса от 09.09.2022).

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.**

1. Жалоба ООО «Элмас» о неправомерном отклонении заявки общества признана Комиссией необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона.

Названные требования утверждены заказчиком и уполномоченным учреждением в электронном документе «Описание объекта закупки».

Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком указываются требуемые характеристики закупаемых товаров, участником закупки в составе заявки предлагается товар с характеристиками, соответствующими установленным в техническом задании.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с законом, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно инструкции по заполнению заявки:

При указании в документации характеристик (показателей) с использованием знака «-» участник закупки может указать как диапазон заявленный в техническом задании, так и конкретный показатель в указанном диапазоне.

Участником закупки ООО «Элмас» в позиции 16 и 17 по характеристике «Полное рассасывание происходит в промежутке 35 - 90 дней» указано «50-70 дней», что недопустимо согласно инструкции по заполнению заявки.

Таким образом, действия членов комиссии уполномоченного учреждения по отклонению заявки участника закупки №5 соответствуют требованиям части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Доводы заявителя, что указанные в заявке показатели являются конкретными, позволяют полностью удовлетворить потребности заказчика, признаются необоснованными, поскольку законодательство о контрактной системе не наделяет и не дает права членам аукционной комиссии давать оценку установленным заказчиком требованиям на их объективность, обоснованность, совместимость, взаимозаменяемость, то есть комиссия, фактически, сравнивает показатели, содержащиеся в заявке участника закупки, с требованиями, установленными в извещении о закупке с учетом инструкции. При этом именно такой подход обеспечивает поставщикам (подрядчикам) равные условия участия в закупке.

Представителем заказчика не представлены внятные пояснения относительно установленных требований к описанию характеристики «полное рассасывание происходит в промежутке 35-90 дней» во взаимосвязи с требованием инструкции по заполнению заявки,

согласно которому требуется либо «35-90» либо конкретный показатель в указанном диапазоне (точное цифровое значение, например 42 или 56 дней). При этом, в силу требований статьи 105 Закона о контрактной системе до окончания срока подачи заявок допускается обжалование положений извещения об осуществлении закупки. Заявитель, зная из инструкции по применению и сведений государственного реестра медицинских изделий информации о наличии у предлагаемого к поставке товара характеристики «Полное рассасывание происходит в промежутке 50-70 дней» до даты окончания подачи заявок, не обратился с жалобой на установленные заказчиком требования к объекту закупки и инструкции по заполнению заявки.

Комиссия, ознакомившись с размещенной в государственном реестре медицинских изделий инструкцией (эксплуатационной документацией) на предложенный ООО «Элмас» товар, установила, что Сургикрол Флеке является синтетическим рассасывающимся стерильным хирургическим шовным материалом, изготовленным из волокна на основе полигликоната (гликолид/капролактон/лактид/триметилен карбонат) вместо требуемого заказчиком состава (синтетический низкомолекулярный гликонат); полное рассасывание материала шовного «Сургикрол Флекс» происходит в период 56-210 вопреки указанным в заявке 56 дням. Заявленный обществом «Элмас» довод заявителя о некорректности инструкции документально не подтвержден, указанный в жалобе ответ производителя заявителем не представлен.

Таким образом, действия членов комиссии по отклонению заявки ООО «Элмас» признаны Комиссией соответствующими требованиям части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

2. Жалоба ООО «Сириус» о неправомерном допуске заявки ИП Мотина В. П. признана Комиссией обоснованной по следующим основаниям.

В составе заявки в рамках применяемого национального режима предпринимателем продекларирована страна происхождения предлагаемых товаров – Российская Федерация, в том числе и товар по позиции №10 «Нить хирургическая синтетическая монофиламентная рассасывающаяся».

Из заявки ИП Мотина В.П., а также представленных пояснений участника закупки невозможно определить товар, предлагаемый участником к поставке по спорной позиции, в связи с чем Комиссией проверены характеристики приведенных в пояснениях предпринимателя товаров.

Ознакомившись с пояснениями ИП Мотина В.П., ответом производителя шовного материала ООО «ПТО «Медтехника» (письмо от 16.09.2022 №1), регистрационными удостоверениями, в том числе РУ №РЗН 2020/9990 и представленным в составе заявки РУ 2020/11977, а также инструкциями по применению указанного шовного материала в реестре Росздравнадзора, Комиссия пришла к выводу об отсутствии среди указанных товаров шовного материала, соответствующего потребности заказчика и, как следствие, наличия в составе заявки недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре (ни один из указанных товаров не является нитью из е-капролактона монофиламентной синтетической рассасывающейся, произведенной в РФ, с соответствующими описанию объекта закупки характеристиками).

При сопоставлении характеристик спорной позиции объекта закупки и данных регистрационных удостоверений присутствуют разночтения (РУ 2020/9990 содержит мононити: полидиоксанон (с иным химическим составом и несоответствующим объекту закупки сроком рассасывания 180-210; полигликолид-ко-капролактон (монофиламент, состоящий из сополимеров гликолида и капролактона в соотношении 75:25; срок рассасывания 90-120 дней. В требуемых в извещении о закупке характеристиках нить из е-капролактона, а не его доля в 25% состава. Срок рассасывания также не соответствует объекту закупки); РУ 2020/11977 содержит мононити: полидиоксанон (с иным составом и сроком рассасывания).

Довод участника закупки о неотнесении к техническим характеристикам шовного материала по позиции №10 значения «монофиламентная» (поскольку, по мнению предпринимателя, указанное относится к наименованию товара), не может свидетельствовать о соответствии потребности заказчика иной нити (плетеной, «псевдомононити» и т.д.).

Ответ ООО «ПТО «Медтехника» и сведения о технических характеристиках шовного материала (инструкций на товар) не содержат подтверждения, что производимая обществом нить хирургическая является синтетической монофиламентной с требуемыми показателями по составу и сроку рассасывания.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении аукциона, заказчиком и уполномоченным учреждением установлены условия допуска в соответствии с Приказом 126н.

Пунктом 1 Приказа №126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу №126н.

Согласно пункту 1.1 Приказа №126н, при проведении аукциона в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 1.3 Приказа № 126н контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении №1, сниженной на 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении №2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики).

Таким образом, представленные в ходе рассмотрения жалобы сведения, что закупаемый заказчиком товар не производится на территории государств - членов Евразийского экономического союза, в связи с чем применение преференций, предусмотренных Приказом 126н, невозможно, имеет значение для подведения итогов закупки (как в части рассмотрения заявок, так и в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта либо расторжения контракта при отказе заказчика принять иной товар, поскольку второму участнику закупки проект контракта должен будет направлен со снижением цены).

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, аукционная комиссия обязана отклонить такую заявку.

На момент рассмотрения заявок у комиссии отсутствовали указанные сведения (ответ производителя и пояснения предпринимателя о перечне товара, соответствующего по его мнению, потребности заказчика).

Поскольку согласно представленным заявителем и заказчиком сведениям товар по позиции №10 на территории Российской Федерации не производится (иными сторонами доказательств обратного не представлено), Комиссия приходит к выводу, что в составе заявки победителя закупки представлены недостоверные сведения о стране происхождения товара, в связи с чем нарушаются требования статьи 14 Закона о контрактной системе и имеются основания для выдачи предписания об устранении нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14), комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Элмас» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Сириус» обоснованной.
3. Признать нарушение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.
4. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии



А.В. Горбунова

Члены комиссии



А.О. Осипова

И.С. Китаева