



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО»

ул. Милашенкова, д. 14, г. Москва,
127322

ООО ЧОП «Инком-Щит-М»

тер. ЖК Бутово-Парк, д. 23, пом. 3,
рп. Бутово, г. Видное, Московская обл.,
142702

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13897/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

14.09.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО»: А.М. Слюсарева (по дов.№14 от 11.08.2021),

ООО ЧОП «Инком-Щит-М»: С.В. Калашникова (по дов.№21/22 от 13.09.2022),

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Инком-Щит-М»: (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) объектов ГБУ «Автомобильные дороги СВАО», ГБУ «СДЦ «Кентавр», ГКУ «Дирекция



2022-52604

ЖКХиБ СВАО» г. Москвы на 2023-2024 гг. (Закупка № 0373200017522001249) (далее – конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

Заявитель обжалует действия комиссии об осуществлении закупок Заказчика, выразившиеся в признании его заявки не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупок по результатам рассмотрения заявок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком не представлены в полном объеме документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 12.09.2022 №ЕИ/47407/22, а именно: положение (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности членов Комиссии, действующей при проведении закупки; сведения о членах Комиссии, действующей при проведении закупки (паспортные данные), что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2022 №ПРОП1 заявка ООО ЧОП «Инком-Щит-М» (идентификационный номер 6) признана не соответствующей требованиям документации и Закона о контрактной системе на следующем основании: «Участник закупки не соответствует требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также п.13.1 Информационной карты по проведению конкурса в электронной форме, а именно: в представленной участником выписке из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности отсутствуют следующие виды работ (услуг): предусмотренные документацией о закупке: - Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об

осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом «н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что п.13.1 информационной карты установлено следующее требование: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч.1 ст. 31 Федерального закона

Лот № 1: Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч.1 ст. 31 Федерального закона: а) Наличие у участника действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной органами внутренних дел, с правом осуществления следующей деятельности: - Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; б) Наличие у участника разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему в соответствии

с Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Кроме того, согласно пп.2 п.19.2 информационной карты вышеуказанные документы должны быть приложены участников в составе второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

На заседании Комиссии Управления установлено, что составе заявки Заявителем представлена выписка из реестра лицензий с регистрационным номером № 363 от 02.07.2021 на осуществление частной охранной деятельности, в перечень разрешённых видов услуг (работ) которой входит:

- Защита жизни и здоровья граждан;
- Охрана имущества собственников, в т.ч. при его транспортировке;
- Охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны;
- Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;
- Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки Заявитель представил выписку из реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности по состоянию на 13:44 02 июля 2021 г.

При этом в п. 9 указанной выписки отсутствует право на осуществления следующего вида деятельности: Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», поскольку в составе представленной выписки указанный вид услуг указан в следующей формулировке «Охрана имущества собственников, в т.ч. при его транспортировке», что противоречит ст. 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а также положениям извещения об осуществлении закупки.

Представитель Заказчика также отметил, что довод Заявителя о том, что в представленной выписки необходимый вид деятельности указан кратко не может быть обоснован, поскольку выписки, представленные другими участниками

закупки, содержат вид деятельности, полностью соответствующий требованиям извещения об осуществлении закупки.

Согласно ст.11.6 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» ведение реестров лицензий на осуществление частной охранной деятельности и предоставление сведений из них осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу п.2 правил ведения реестров лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности и предоставления сведений из них, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 (далее - Правила), Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации формирует в электронном виде реестр лицензий на осуществление частной детективной деятельности и реестр лицензий на осуществление частной охранной деятельности, которые содержат, в том числе, лицензируемый вид деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Так, согласно сведениям из реестра лицензий частных охранных предприятий с официального сайта Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ООО ЧОП «Инком-Щит-М» в соответствии с выданной лицензией № 363 от 18.08.1998 вправе оказывать услуги, в том числе по охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

В соответствии с п.4 Правил выписка из реестра лицензий содержит сведения, предусмотренные пунктом 2 Правил, а также сведения о дате формирования выписки, регистрационном номере лицензии, соответствующем номеру записи в реестре лицензий о предоставлении лицензии, о дате предоставления (внесения изменений в реестр лицензий, продления срока действия) лицензии.

Представленная участником закупки выписка из реестра, действительно, содержит указание на перечень разрешенных видов услуг (работ), в состав которых входит охрана имущества собственников, в том числе при его транспортировке, выдана уполномоченным сотрудником Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, содержит штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий.

Таким образом, по мнению Комиссии Управления, с учетом представленной выписки и сведений из реестра лицензий сделать вывод об отсутствии правоспособности участия Заявителя в закупке по причине видоизмененного указания уполномоченным органом вида разрешенной к оказанию услуги не представляется возможным.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии об осуществлении закупок Заказчика о признании заявки ООО ЧОП «Инком-Щит-М» не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки по основанию, отраженному в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 07.09.2022 №ПРОП1, является неправомерным и принято в нарушение ч. 12 ст.48 Закона о контрактной системе, а также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО ЧОП «Инком-Щит-М» на действия комиссии об осуществлении закупок ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

М.О. Мацнева

Н.С. Лушникова

Исп.Лушникова Н.С.
тел.8 (495)784-75-05