



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области

пер. Кадышевский, 4, г. Кострома, 156000  
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55  
e-mail: to44@fas.gov.ru

07.09.2022 № ОР/1119/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Государственное учреждение – Костромское  
региональное отделение фонда социального  
страхования Российской Федерации  
156000, Костромская область, город Кострома,  
ул. Стопани, д. 35А  
e-mail: info@ro44.fss.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,  
д. 23А, 25 этаж, пом. 1  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Огис Трейд»  
117105, г. Москва, проезд Нагорный,  
д.12Б, этаж 2, помещения 23 24 24А 28 29 30А  
e-mail: ogis.trejd@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/106-386/2022

02 сентября 2022 года

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Члены Комиссии:

Толденков Д.А.;

Полякова О.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей Государственного учреждения - Костромского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Заказчик); в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Огис Трейд» (далее – Заявитель, Общество), рассмотрев поступившую в Управление жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Огис Трейд» на действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания заявок для заключения контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых (№ закупки 0241100001222000147) и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА

Согласно материалам дела, 11.08.2022 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), Заказчиком



2022-1270



размещено извещение о проведении электронного аукциона для заключения контракта на поставку инвалидам подгузников для взрослых (№ закупки 0241100001222000147)

Начальная (максимальная) цена контракта 16 496 292 (Шестнадцать миллионов четыреста девяносто шесть тысяч двести девяносто два) рубля 00 копеек.

26.08.2022 в адрес Костромского УФАС России от Заявителя поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Заявитель обжалует необоснованное отклонение заявки ООО «Огис Трейд» (идентификационный номер участника 112465626). Заявка отклонена в связи непредставлением информации и документов, предусмотренных пунктом 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе (отклонение по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик, против доводов Заявителя возражал, просил в удовлетворении жалобы отказать, представил письменные пояснения, информацию и документы.

На дату и время окончания срока подачи заявок 19.08.2022 10:00 (МСК) поданы 3 (три) заявки на участие в электронном аукционе № 112465626, № 112460848, № 112464203.

На основании направленных оператором электронной площадки заявок участников закупки, информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, протокола подачи ценовых предложений электронного аукциона № 0241100001222000147, членами комиссии по осуществлению закупок (далее - Комиссия) были рассмотрены все заявки, поданные на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе Комиссия приняла решение признать победителем электронного аукциона № 0241100001222000147 участника электронного аукциона с идентификационным номером № 112460848.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении № 1 к Извещению об электронном аукционе Заказчиком установлены следующие характеристики к описанию объекта закупки:

1	22-01-06	Подгузники для взрослых, размер «8» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001
2	22-01-07	Подгузники для взрослых, размер «8» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001
3	22-01-08	Подгузники для взрослых, размер «М» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1300 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001



4	22-01-09	Подгузники для взрослых, размер «М» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1800 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001
5	22-01-10	Подгузники для взрослых, размер «Т» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 1450 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001
6	22-01-11	Подгузники для взрослых, размер «П» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 2000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130-00000001

Характеристики товара определены Заказчиком в соответствии с ГОСТ Р 55082-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия» (далее - ГОСТ Р 55082-2012), а также на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, нуждающихся в обеспечениикупаемыми средствами реабилитации.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а также инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы от 12.12.2016 «Об установлении требований к инструкции по заполнению заявки», в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом (в данном случае - ГОСТ Р 55082-2012), так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

В соответствии с п. 5.10.2 ГОСТ Р 55082-2012 показатели, обеспечивающие функциональное назначение подгузников, должны соответствовать требованиям, указанным в таблице:



Наименование показателя	Значение показателя для подгузников видов и групп								Метод испытаний
	ДЛЯ средней степени недержания			ДЛЯ тяжелой степени недержания					
	Сверхмалые, малые	Средние	Большие, сверхбольшие	Сверхмалые	Малые	Средние	Большие	Сверхбольшие	
1 Полное влагопоглощение, г, <b>не менее</b>	1000	1300	1450	1200	1400	1800	2000	2800	По 7.3 настоящего стандарта
2 Сорбционная способность после центрифугирования г, <b>не</b>	120	220	330	240	300	440	500	560	По 7.4 настоящего стандарта
3 Обратная сорбция, г, не более	4,4								По 7.5 настоящего стандарта
4 Скорость впитывания. см <sup>3</sup> /с, не менее	2,3								По 7.6 настоящего стандарта

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п. 2 Приложения № 3 к Извещению об электронном аукционе) Заказчик указал: «...Описание объекта закупки является неизменяемым. При указании характеристик объекта закупки участник должен предложить товар именно с такими же характеристиками, указанными заказчиком, без указания конкретного полного влагопоглощения, обратной сорбции и скорости впитывания.

Например,

Наименование показателя, указанное Заказчиком в описании объекта закупки	Наименование показателя, указанное Участником в заявке
<i>Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см<sup>3</sup>/с</i>	<i>Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г, обратная сорбция не более 4,4г, скорость впитывания не менее 2,3 см<sup>3</sup>/с</i>

В случае применения заказчиком в описании объекта закупки слов:

- «или» - участник предлагает одно или несколько конкретных значений показателя (на свой выбор).

В случае применения заказчиком в описании объекта закупки перечислений значений показателя через знак «,» - участник указывает все перечисленные значения показателя.

Характеристики товара, предлагаемые участником закупки, не должны содержать слова или сопровождаться словами: «должны», «должны быть», «должно быть», «должна», «должна быть», «должен»...».

Участником в составе заявки № 112465626 определены следующие характеристики объекта закупки:



22-01-06 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart» Small (S) 30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "S" (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением 1000 г, обратная сorption 4,4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001
22-01-07 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart Plus» Small (S) 30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "S" (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением 1400 г, обратная сorption 4,4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001
22-01-08 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart» Medium (M) -30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "M" (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением 1300 г, обратная сorption 4.4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001
22-01-09 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart Plus» Medium (M) - 30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "M" (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением 1800 г, обратная сorption 4.4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001
22-01-10 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart» Large (L) -30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "L" (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением 1450 г, обратная сorption 4.4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001
22-01-11 Подгузники для взрослых одноразового использования медицинского назначения «Standart» Plus Large (L) -30 шт/уп Страна происхождения «Республика Беларусь»	Подгузники для взрослых, размер "L" (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением 2000 г, обратная сorption 4.4г, скорость впитывания 2,3 см <sup>3</sup> /с	Подгузники для взрослых КТРУ 17.22.12.130- 00000001

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с характеристиками предлагаемого участником закупки товара, соответствующими показателям, установленным в описании объекта закупки.

В связи с несоответствием информации, представленной участником в составе заявки, требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, заявка на участие в закупке участника № 112465626 отклонена Комиссией на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Подгузники для взрослых должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 55082-2012. Показатели, обеспечивающие функциональное назначение подгузников, установленные в разделе 5.10 ГОСТ Р 55082-2012, не имеют конкретного значения и должны быть указаны участником согласно названному стандарту. Установление требования об указании участником в составе заявки конкретных показателей товара недопустимо.

Потребность Заказчика в определенном товаре с необходимыми ему характеристиками определяется в описании объекта закупки с учетом порядка заполнения заявки, указанной в

Инструкции, являющейся неотъемлемой частью документации, которой обязана руководствоваться Комиссия согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Комиссия Костромского УФАС приходит к выводу, Комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку Заявителя.

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Огиз Трейд» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Костромской области в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

О.В. Ревельцев

Члены Комиссии:

Д.А. Толденков

О.В. Полякова