



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ ИАЦ Судебного департамента

ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1,2,  
г. Москва, 107996

ООО «123 СОЛЮШНС»

ул. Юных Ленинцев, д. 34, помещ. 62,  
комн. № 5, оф. 1, г. Москва, 109462

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-13055/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**31.08.2022**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста — эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ФГБУ ИАЦ Судебного департамента: Н.Д. Какуниной (по дов.№347 от 28.12.2021), А.В. Хромова (по дов.№2 от 13.01.2022),

ООО «123 СОЛЮШНС»: А.С. Кузнецова (по дов.№07/СЛ/2022 от 16.06.2022),

ООО «Мигалка»: Н.Р. Ярыкиной (по дов.№010121/2 от 01.01.2022),

рассмотрев жалобу ООО «123 СОЛЮШНС» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ИАЦ Судебного департамента (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку программно-технических средств для объектов автоматизации ГАС «Правосудие» (Закупка №0373100130722000038) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ



2022-50071



«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. от 26.08.2022 № ЕИ/44804/22), Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В жалобе указано, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которыми утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения



такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).



На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.



Так, объектом закупки предусмотрена поставка, в том числе системного блока, который в свою очередь включен в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление №616), при этом в составе извещения об осуществлении установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением №616, что свидетельствует о том, что Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию КТРУ без возможности включения дополнительных требований.

Согласно положениям Извещения о проведении электронного аукциона от 10.08.2022 №0373100130722000038 Заказчиком установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением №616.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком в извещении в отношении товара «Автоматизированное рабочее место» установлен код ОКПД2 26.20.15.000, которому соответствуют «Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода».

При этом закупаемый товар соответствует коду 26.20.15.000, и включен в Перечень, утвержденный Постановлением №616 в связи с чем установление дополнительных требований запрещено.

Однако, согласно техническому заданию Заказчиком установлены, в том числе следующие дополнительные требования не предусмотренные КТРУ:

«4.1. Базовая система ввода-вывода (BIOS):

- возможность индивидуального отключения портов USB в BIOS,
- базовая система ввода-вывода должна быть внесена в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер);
- наличие функции контроля целостности аппаратных компонентов:
- с оповещением при обнаружении изменений;
- процессора,
- модулей оперативной памяти (размер, тип, серийный номер),



- устройств на шине PCI,
- накопителей и устройств на шине SATA,
- мониторов и источников бесперебойного питания (с передачей идентификационных данных в цифровом виде);
- интегрированное в BIOS программное обеспечение сканирования от вредоносного кода, работающее до загрузки операционной системы, при этом сканирование должно выполняться до выбора загрузочного носителя операционной системы;
- наличие в базовой системе ввода-вывода функции удаленного входа в настройки BIOS и редактирование его настроек; наличие возможности снятия, сохранения и восстановления образа операционной системы с локального защищенного хранилища после сбоя средств вычислительной техники;
- наличие функции разграничения доступа к внешним USB устройствам, включая контроль доступа как к определенному устройству (разрешить/заблокировать), так и к классу устройств (устройства хранения данных, принтеры и т.п.);
- исполняемый код модуля сканирования не должен находиться на внешних по отношению к материнской плате дисковых хранилищах.

4.3. Программное обеспечение мониторинга и управления, внесенное в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер)

- сбор и отображение информации об аппаратной конфигурации системы, установленном ПО,
- дистанционный мониторинг и отображение информации о текущей загрузке процессоров, оперативной памяти, дисков и сетевых интерфейсов, а также построение графиков по прошедшим событиям с детализацией по всем запущенным процессам,
- регулярное, автоматическое отслеживание изменений инвентаризационной информации,
- автоматическое оповещение об изменении инвентаризационной информации,
- занесение данных об изменениях в системный журнал событий,
- визуализация топологии сети с отображением текущего состояния всех узлов,
- возможность интеграции с внешними системами управления инцидентами, заявками и проблемами.

4.5. Программное обеспечение сканирования от вредоносного кода, внесенное в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер)

- сканирование должно выполняться до запуска загрузчика операционной системы,
- защита должна позволять выполнять сканирование критически важных областей операционной системы,
- определение классических вирусов, сетевых червей, троянских программ,
- программ-реклам, потенциально опасных приложений,



- блокирование загрузки операционной системы или вывод сообщения на экран до загрузки операционной системы при обнаружении угрозы,
- анализ объектов, направленный на обнаружение вредоносного кода, не являющегося вирусом (эксплойты, троянские программы, бэкдоры, буткиты-руткиты),
- возможность обновления антивирусных баз как централизованно, так и локально».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом закупки является именно единое автоматизированное рабочее место, включая операционную систему. При этом, автоматизированное рабочее место является единым комплексом взаимосвязанных компонентов (оборудования), обеспечивающих непрерывный рабочий процесс, которое и позволяет экономить бюджетные средства, поскольку поставщик гарантирует работоспособность (функционирование) не отдельной мышки, клавиатуры или монитора, а работоспособность всего автоматизированного рабочего места, работающего в комплексе.

В п. 1.21 приказа Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21.07.2022 №118 «Об утверждении государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» указано, что заказчик должен укомплектовать «рабочими станциями (с предустановленной операционной системой и источником бесперебойного питания), пуско-наладкой и вводом в эксплуатацию» объекты автоматизации. Указание в техническом задании более подробных характеристик, описывающих автоматизированное рабочее место, нежели просто перечисление составных частей, необходимо для обеспечения уставной деятельности Заказчика.

Кроме того, Заказчик закупает технологически и функционально связанные товары, в силу чего дополнительное описание объектов закупки является объективными потребностями Заказчика.

Таким образом, согласно пояснениям Заказчика предметом закупки является именно единое автоматизированное рабочее место, включая операционную систему, которое отсутствует в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем требования к товарам были сформированы с учетом требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что комплектность товара - это условие о том, какие части, детали и компоненты (комплектующие изделия) входят в состав товара (п. 1 ст. 478 Гражданского кодекса Российской Федерации). В хозяйственной практике для характеристики комплектности товара часто используется термин «комплектация».

Комплектующие изделия по смыслу ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации являются принадлежностью основного товара (главной вещи),



предназначены для его обслуживания и связаны с ним общим назначением. При этом принадлежность следует судьбе главной вещи (т.е. все комплектующие детали должны быть переданы вместе с товаром).

Комплект в отличие от комплектности - это набор разных товаров, которые *функционально могут использоваться самостоятельно*, но передаются вместе, тогда как комплектующие товара, как правило, самостоятельно не эксплуатируются.

Так, Комиссией Управления установлено, что Заказчик в составе одного кода ОКПД закупает системный блок, монитор, подключаемый к компьютеру, источник бесперебойного питания, мышь компьютерную, клавиатуру объединяя это в комплекс взаимосвязанных компонентов (автоматизированное рабочее место), однако, очевидно, что, так, например, клавиатура, мышь, монитор, функционально могут использоваться самостоятельно и служат дополнительной принадлежностью основного товара, системный блок.

Кроме того Комиссия Управления считает необходимым отметить, в соответствии с Правилами использования КТРУ:

- при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями указанных правил использования каталога в отношении каждого такого товара, работы, услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция (пункт 8);

- в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе (пункт 7).

Таким образом, при осуществлении закупки нескольких товаров заказчик применяет каталог в части товаров, на которые сформированы соответствующие позиции каталога.

При этом сформированное заказчиком наименование объекта закупки не предопределяет применение либо неприменение позиций каталога, сформированных в отношении определенного наименования товара, учитывая, что согласно положениям Закона о контрактной системе наименование объекта закупки («общее понятие») не тождественно наименованию закупаемого товара («частное понятие»). Так, в частности, одно наименование объекта закупки может включать несколько наименований закупаемых товаров.

Данная позиция также отражена в документе «Вопрос: О применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при закупке нескольких товаров и установлении запрета на допуск иностранных промышленных товаров (Письмо Минфина России от 21.10.2021 № 24-06-06/85270)».

Иного на заседании Комиссии Управления Заказчиком не доказано.

Кроме того, Комиссией Управления установлено, что в КТРУ в отношении примененного Заказчиком кода ОКПД2 26.20.15.000 содержится 8 записей о позициях, так например, 26.20.15.000-00000001 «Системный блок».

При этом в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлены



дополнительные характеристики с значениями, отсутствующие в КТРУ, что пп. «а» п.5 Правил не предусмотрено, более того системный блок, монитор, клавиатура, мышь, источник бесперебойного питания имеют самостоятельные позиции КТРУ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что требуемые Заказчиком средства защиты информации могут быть реализованы только одним производителем компьютерной техники в реестре МинПромТорга, а именно: Kraftway.

Комиссией Управления установлено, что техническим заданием также установлены следующее требование к товару:

«4.1. Базовая система ввода-вывода (BIOS):

- возможность индивидуального отключения портов USB в BIOS,
- базовая система ввода-вывода должна быть внесена в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер);
  - наличие функции контроля целостности аппаратных компонентов:
    - с оповещением при обнаружении изменений:
    - процессора,
    - модулей оперативной памяти (размер, тип, серийный номер),
    - устройств на шине PCI,
    - накопителей и устройств на шине SATA,
    - мониторов и источников бесперебойного питания (с передачей идентификационных данных в цифровом виде);
  - интегрированное в BIOS программное обеспечение сканирования от вредоносного кода, работающее до загрузки операционной системы, при этом сканирование должно выполняться до выбора загрузочного носителя операционной системы;
  - наличие в базовой системе ввода-вывода функции удаленного входа в настройки BIOS и редактирование его настроек; наличие возможности снятия, сохранения и восстановления образа операционной системы с локального защищенного хранилища после сбоя средств вычислительной техники;
  - наличие функции разграничения доступа к внешним USB устройствам, включая контроль доступа как к определенному устройству (разрешить/заблокировать), так и к классу устройств (устройства хранения данных, принтеры и т.п.);
  - исполняемый код модуля сканирования не должен находиться на внешних по отношению к материнской плате дисковых хранилищах.

4.3. Программное обеспечение мониторинга и управления, внесенное в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер)

- сбор и отображение информации об аппаратной конфигурации системы,



установленном ПО,

- дистанционный мониторинг и отображение информации о текущей загрузке процессоров, оперативной памяти, дисков и сетевых интерфейсов, а также построение графиков по прошедшим событиям с детализацией по всем запущенным процессам,
- регулярное, автоматическое отслеживание изменений инвентаризационной информации,
- автоматическое оповещение об изменении инвентаризационной информации,
- занесение данных об изменениях в системный журнал событий,
- визуализация топологии сети с отображением текущего состояния всех узлов,
- возможность интеграции с внешними системами управления инцидентами, заявками и проблемами.

4.5. Программное обеспечение сканирования от вредоносного кода, внесенное в Единый Реестр Российских Программ для электронных вычислительных машин и баз данных (должен быть указан реестровый номер)

- сканирование должно выполняться до запуска загрузчика операционной системы,
- защита должна позволять выполнять сканирование критически важных областей операционной системы,
- определение классических вирусов, сетевых червей, троянских программ,
- программ-реклам, потенциально опасных приложений,
- блокирование загрузки операционной системы или вывод сообщения на экран до загрузки операционной системы при обнаружении угрозы,
- анализ объектов, направленный на обнаружение вредоносного кода, не являющегося вирусом (эксплойты, троянские программы, бэкдоры, буткиты-руткиты),
- возможность обновления антивирусных баз как централизованно, так и локально».

Так, по мнению Заявителя, компания Kraftway является единственным технологическим партнером в реестре радиоэлектронной продукции, который сертифицирован к поставке в составе базовой системы ввода-вывода, антивирус Kaspersky Antivirus for UEFI, что явно подразумевают к поставке оборудования только одного реестрового производителя.

При этом в реестре содержатся сведения о производителях, которые способны реализовать аппаратную часть оборудования, но не способны реализовать программную, так как программная часть описанная Заказчиком - полностью ориентирована на оборудование производителя Kraftway.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что антивирус Касперского для UEFI (KUEFI) решение, обеспечивающее эффективную защиту вычислительных систем от руткитов/буткитов на уровне EFI BIOS и гарантирующее безопасную загрузку операционной системы. Уникальность продукта заключается в том, что он запускается в EFI-среде до загрузки ОС, т.е. до того как вредоносные программы имели бы возможность стартовать. Благодаря



работе на уровне EFI BIOS, KUEFI обеспечивает эффективную защиту от руткитов, буткитов и угроз, разработанных специально для обхода технологий защиты «классических» антивирусов.

KUEFI поставляется в виде компактного EFI-модуля, но при этом содержит внутри себя антивирусное ядро «Лаборатории Касперского», завоевавшее множество наград. Архитектура KUEFI позволяет интегрировать решение в прошивку материнских плат с поддержкой EFI-стандарта от любых вендоров.

При этом Заказчиком озвучено на Комиссии Управления, что согласно предложению участника (заявка № 63) аппаратная и программная часть оборудования не ориентирована на оборудования производителя kraftway, автоматизированное рабочее место (АРМ), ее аппаратная часть представлена производителем ГРАВИТОН А50И (реестровый номер в реестре промышленной продукции №1304\1\2021 реестровый номер в реестре радиоэлектронной продукции — РЭ-3193\21, программная часть — базовая система ввода-вывода BIOS-Graviton secure BIOS Boot.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, на заседании Комиссии Управления, а так же в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, однозначно и неопровержимо подтверждающих тот факт, что совокупности установленным требованиям к средствам защиты информации, соответствует исключительно оборудование производителя Kraftway.

Кроме того Комиссия Управления также отмечает, что после объявленного перерыва в рассмотрении жалобы Заявителем также не представлено документов и сведений, свидетельствующих о несоответствии базовой системы ввода-вывода BIOS-Graviton secure BIOS Boot, которая была озвучена представителями Заказчика на заседании до объявленного переноса.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителя Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что согласно положениям Извещения о проведении электронного аукциона от 10.08.2022 №0373100130722000038 Заказчиком установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации», «Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных

2022-50071



государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — постановление №1236).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются «запрет» на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и «ограничения» допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение «страны происхождения» указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

П.1 постановления №1236 утверждены Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных



вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

П.2 постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно п.2(1) постановления №1236 для целей применения пункта 2 постановления №1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;



г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный постановлением №1236 был установлен ввиду того, что Заказчику важно, чтобы программное обеспечение было российского производства, кроме того закупаемое ПО находится в реестре, что указывает на правомерность действий Заказчика в части установления указанного запрета.

Представитель Заказчика также отметил, что закупаемое программное обеспечение подпадает под условия пп. «б» п. 2(1) постановления №1236, а именно программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта.

Комиссия Управления отмечает, что позиция Заказчика в отношении применения положений постановления №1236 по существу строится на том, что поскольку системные блоки будут поставляться исполнителем с уже предустановленным программным обеспечением свидетельствует о том, что фактически программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта, что указывает на применение положений пп. «б» п. 2(1) постановления №1236.

Однако Комиссия Управления не соглашается с выводами представителя Заказчика, поскольку в составе технического задания однозначно указано, что закупаемое программное обеспечение должно быть предустановленным, что однозначно указывает, что поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта не осуществляется, в связи с чем не подпадает под положения п.2(1) постановления №1236, вопреки утверждениям Заказчика.

Таким образом, в случае осуществления закупок, предметом которых является поставка компьютерного оборудования, запрет, установленный Постановлением № 1236, применяется в случае, если программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта, при этом в рассматриваемом случае ПО является предустановленным.

Иного на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика не доказано.

На основании представленных документов и сведений, а также с учетом пояснений представителя Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу, что действия Заказчика, в части установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, предусмотренный постановлением №1236, нарушают положения п.15 ч.1 ст.42, ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобу ООО «123 СОЛЮШНС» на действия ФГБУ ИАЦ Судебного департамента обоснованной в части неправомерно неприменения положений постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения п.15 ч.1 ст.42, ч.3 ст.14, п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок Заказчику не выдавать, поскольку выдано ранее в рамках рассмотрения жалобы ООО «Мигалка» по делу от 31.08.2022 № 077/06/106-13026/2022.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

Н.С. Лушникова

Э.З. Гугава

Исп.Лушникова Н.С.  
тел.8 (495)784-75-05