



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦ ТО им. Н.Н. Приорова»
Минздрава России

ул. Приорова, д. 10, г. Москва, 125299

ООО «Инжкомстрой-Про»

ул. Широкая, д. 9, корп. 1, кв. 153, г.
Москва, 127282

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12884/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

25.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарин,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ФГБУ «НМИЦ ТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России,

в отсутствие представителей ООО «Инжкомстрой-Про», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/44199/22 от 23.08.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Инжкомстрой-Про» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ ТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на промывку систем отопления (Закупка №0373100068322000234) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2022-48999

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/44199/22 от 23.08.2022 .

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводам Заявителя, установленные Заказчиком условия оказания услуг ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к закупаемым услугам соответствует единственная технология удаления твердокристаллических и органических отложений из систем теплообмена «Мангуст», компании ООО «Группа Константа», ввиду чего осуществить оказание услуг по данной закупке представляется возможным исключительно ООО «Группа Константа».

Описанием объекта закупки установлены требования к необходимым Заказчику услугам, в том числе:

- «• Удаление твердокристаллических и органических отложений из систем теплообмена, ЦО и ГВС должно проходить без применения кислот, щелочей, ПАВ, бактерий, гидроударов, гидродинамического воздействия повышенным давлением;

- Работы должны производиться с применением физико-химической технологии на основе ионно-протонного обмена, с возможностью проведения работ по очистке систем ЦО в отопительный сезон без отключения от источника теплоснабжения.

- В соответствии с применяемой технологией, после проведения работ, не должна требоваться утилизация отходов очистки. Технология должна быть экологически безопасной.

- Активным веществом по технологии должна являться буферная система ионно-протонного обмена.

- Применяемое оборудование (далее установка) должно позволять проводить работы по промывке без демонтажа систем ЦО и ГВС;

- Габаритные размеры установки не должны превышать следующих параметров, мм: 1500(±150) x1200(±120) x50(±10);
- Масса установки не более: 110 кг».

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что оспариваемые требования установлены Заказчиком ввиду потребности учреждения в осуществлении очистки систем отопления без отключения системы отопления.

При этом представитель Заказчика отметил, что при установлении оспариваемых требований Заказчик руководствовался письмом ПАО МОЭК от 03.04.20220 №АП/07-3449/20, а также, в части размера установки, возможностями учреждения по транспортировке и хранению используемого оборудования.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе лица участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, а в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений указывающий о возможности очистки систем отопления посредством иных технологий, о невозможности использования оборудования с требуемыми Заказчиком габаритами.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещение, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим способам оказания услуг.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных услуг, вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников размещения закупки не приходится.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инжкомстрой-Про» на действия ФГБУ «НМИЦ ТО им. Н.Н. Приорова» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/44199/22 от 23.08.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

Е.О. Сгибнев

А.А. Матюшенко