



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «ФЦМН» ФМБА России

ул. Островитянова, д. 1, стр. 10,
г. Москва, 117997

ООО «Моснейро»

наб. Даниловская, д. 4А, оф. 7,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-12688/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

24.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ООО «Моснейро», ФГБУ «ФЦМН» ФМБА России,

рассмотрев жалобу ООО «Моснейро» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «ФЦМН» ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования, ввод в эксплуатацию оборудования, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих оборудование, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание (Закупка №0373400007722000384) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным



2022-48689

регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/43498/22 от 19.08.2022.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно сформировано описание объекта закупки, так как описанному в техническом задании изделию наиболее соответствует позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», однако при описании объекта закупки Заказчиком применялась позиция КТРУ 26.60.13.190-00000107 «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной» не содержащая обязательные для применения характеристики, что повлекло за собой неправомерное установление характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», так как данная позиция КТРУ соответствует виду кодов по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 26.60.13, который включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановления №878), ввиду чего указание дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» неправомерно.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 17.08.2022 №ИИ1 Заказчиком установлено, что закупаемому товару «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной» соответствует позиция КТРУ 26.60.13.190-00000107 «Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги,

если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением №878.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что характеристики, предусмотренные 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная», не отвечают потребностям учреждения, так как данная позиция КТРУ в том числе подразумевает поставку изделия с вариантом исполнения «Шлем».

Комиссией Управления установлено, что описанием объекта закупки установлены в частности следующие требования к закупаемому изделию: «Компактный ручной электроприбор автономного питания, предназначенный для

стимуляции электромагнитным (э/м) излучением различных участков тела».

Вместе с этим печатной формой КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» предусмотрены следующие обязательные характеристики:

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Режим стимуляции	Неизменяемая заказчиком	Импульсный	
		Переменный	
Исполнение	Неизменяемая заказчиком	Электроды	
		Шлем	

При этом также установлено: «Указание дополнительных характеристик запрещено: да».

Комиссия Управления отмечает, что из вышеизложенных положений позиции КТРУ представляется возможным определить, что Заказчику по характеристике «Исполнение» не представляется возможным выбрать одно из указанных в КТРУ значений и при описании объекта закупки Заказчику вменяется указать характеристику «Исполнение» со значениями «Электроды, Шлем», что подразумевает возможность участников закупочной процедуры поставить товар с вариантом исполнения «Шлем», что очевидно не соответствует потребности Заказчика.

Представитель Заказчика пояснил, что в рамках рассматриваемого аукциона Заказчиком закупается оборудование в рамках федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская реабилитация - комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Во исполнение части 5 статьи 40 указанного закона Приказом Минздрава России от 31.07.2020 № 788н утвержден порядок организации медицинской реабилитации взрослых, приложением 12 к которому утвержден стандарт 2022-48689

оснащения стационарного отделения медицинской реабилитации взрослых для пациентов с соматическими заболеваниями, который предусматривает среди прочего закупку стимулятора глубоких тканей электромагнитного переносного.

В этой связи заказчик, расходуя средства федерального бюджета, выделенные в рамках федерального проекта, ограничен целевым характером финансирования, определяющего закупку оборудования, предусмотренного Приказом Минздрава РФ от 31.07.2020 № 788н.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что позиция КТРУ 26.60.13.160-00000019 «Система магнитной нейростимуляции, передвижная» не соответствует описанию объекта закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также согласно доводам Заявителя, установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований соответствует товар единственного производителя «Магнитный стимулятор MagPro R30», производителя «Тоника Электроник А/С», Дания.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводом жалобы и пояснил, что совокупности требований извещения действительно соответствует исключительно изделие «Магнитный стимулятор MagPro R30», в то время как потребности Заказчика также соответствует изделие «MagStim Rapid2» (регистрационное удостоверение №РЗН 2016/4594 от 12.08.2016), производства компании «Зе Магстим Компани Лимитед», Соединенное королевство, ввиду чего Заказчиком были 23.08.2022 и 24.08.2022 скорректированы положения извещения, таким образом, чтобы требованиям извещения также соответствовало изделие «MagStim Rapid2».

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил в том числе информационное письмо №24082022-01 от 24.08.2022 ЗАО «Медицинские системы», являющегося держателем регистрационного удостоверения №РЗН 2016/4594 от 12.08.2016, при этом в составе информационного письма однозначно указано на соответствие изделия «MagStim Rapid2» требованиям извещения.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что жалоба была подана Заявителем 17.08.2022 в 15.57, что указывает на обжалование извещения о проведении электронного аукциона в редакции №ИИ1 от 17.08.2022.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что совокупности установленных в извещении о проведении электронного аукциона в редакции №ИИ1 от 17.08.2022 требованиям соответствует товар единственного производителя «Тоника Электроник А/С», Дания.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителя Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что, с учетом представленного письма информационного письма №24082022-01 от 24.08.2022 ЗАО «Медицинские системы», выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно посредством внесения изменений в извещение в части корректировки положений описания объекта закупки.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Моснейро» на действия ФГБУ «ФЦМН» ФМБА России обоснованной в части установления неправомерных требований к товару.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, так как выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

Е.О. Сгибнев

А.А. Матюшенко