



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ»

ул. Молдагуловой, д. 5А, г. Москва,
111538

ООО «Детская одежда»

а/я 48, г. Москва, 123308

ООО «Ланто»

ул. 2-Я Синичкина, д. 9А, стр. 4,
г.Москва, 111020

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12683/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

23.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей: ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ», ООО «Детская одежда», в отсутствие представителей ООО «Ланто», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/34502/22 от 19.08.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Детская одежда» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских расходных материалов(РМ052022) для нужд ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ» (Закупка №0373200113622000024) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,



2022-48433

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/34502/22 от 19.08.2022.

В составе жалобы Заявитель указывает на нарушение Заказчиком норм Закона о контрактной системе при проведении процедуры заключения государственного контракта с победителем электронного аукциона ООО «Ланто».

Согласно п.4 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), *при этом жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при заключении контракта после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), может быть подана участником закупки, с которым заключается контракт, или участником закупки, признанным уклонившимся от заключения контракта, не позднее даты заключения контракта.*

Вместе с этим, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 12.08.2022 №ИЭА1, победителем электронного аукциона является ООО «Ланто» (идентификационный номер заявки 11).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у участника закупки ООО «Детская одежда» отсутствует право обжалования деяний Заказчика, совершенных на этапе заключения контракта, заключаемого по результатам проведения вышеуказанного аукциона.

На основании вышеизложенного доводы жалобы ООО «Детская одежда»

оставлены Комиссией Управления без рассмотрения.

Одновременно с этим, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

П.1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №617) утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона от 02.08.2022 №0373200113622000024, а также п.10.8 информационной карты извещения об электронном аукционе, Заказчиком установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с

положениями Постановлением №617, при этом извещением определено, что закупаемые товары соответствуют коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) 22.19.60.119 «Перчатки резиновые прочие», которые включены в подгруппу кодов ОКПД2 22.19.6 «Предметы одежды и ее аксессуары из вулканизированной резины, кроме твердой резины (эбонита)», которая, в свою очередь, включены в Перечень, установленный Постановлением №617.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и 4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичные п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе требования также установлены в пп.8 п.14 информационной карты извещения электронного аукциона.

П.9 Постановления №617 в том числе установлено, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки победителя аукциона ООО «Ланто» представлена выписка из реестра российской промышленной продукции на поставляемый товар №399\1\2021 «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные».

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о

контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм Закона о контрактной системе, а также п.9 Постановления №617, проект контракта, направляемый победителю закупочной процедуры, должен содержать номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, указанные в составе заявки такого участника закупки.

Согласно ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что размещенный Заказчиком 16.08.2022 проект государственного контракт не содержал сведения о номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, представленных участником закупки в составе заявки на участие в закупочной процедуре.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы

по существу.

На Заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что представленные в составе заявки ООО «Ланто» номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции не были указаны в проекте государственного контракта ввиду технической ошибки Заказчика.

Также представитель Заказчика отметил, что 18.04.2022 Заказчиком был размещен доработанный проект государственного контракта, содержащий сведения о номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, представленных в составе заявки участника закупочной процедуры.

В силу п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

17.08.2022 Заявителем в единой информационной системе, в соответствии с п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, размещен протокол разногласий.

Согласно п.2,3 ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе ее позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» п.2 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

18.08.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен
2022-48433

доработанный проект государственного контракта, содержащий сведения о представленной в составе заявки Победителя закупки номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком нарушены положения ч.1 ст.34, ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе при размещении проекта государственного контракта без указания сведений о номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, представленных в составе заявки участника закупочной процедуры, а также о содержании в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим, как установлено Комиссией Управления, выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно посредством направления доработанного проект государственного контракта.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Детская одежда» на действия ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ» оставить без рассмотрения, в соответствии с положениями п.4 ч.2 ст.105 Закона о контрактной системе.
2. В действиях ГБУЗ «ДГП № 7 ДЗМ» при проведении электронного аукциона № 0373200113622000024 выявить нарушения ч.1 ст.34, ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, так как выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

Е.О. Сгибнев