



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Хромос Инжиниринг»

ул. Лермонтова, д. 20, г. Дзержинск,
Нижегородская обл. корп.83, 606002

ФГБУ «ЦЛАТИ ПО ЦФО»

ул. Зоологическая, д. 26, стр. 1,
г. Москва, 123056

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-12103/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ФГБУ «ЦЛАТИ ПО ЦФО»: Мизяйкина С.В. (дов. №151 от 10.08.2022),

в отсутствие представителей ООО «Хромос Инжиниринг», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России № ЕИ/41714/22 от 10.08.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Хромос Инжиниринг» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «ЦЛАТИ ПО ЦФО» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку аппаратно-программного комплекса на базе газового хроматографа для нужд ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» (Закупка № 0373100052922000034) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О



2022-46470

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/41714/22 от 10.08.2022.

В составе жалобы Заявитель указывает, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены излишние и неоднозначные требования к закупаемому товару «Комплекс аппаратно-программный на базе газового хроматографа», в частности:

- по п.2.1.9 «Хроматограф должен быть протестирован на заводе изготовителе с квадрупольным хромато-масс-спектрометрическим детектором с чувствительностью не менее 1500:1 (при вводе $1 \cdot 10^{-11}$ г гексахлорбензола в режиме ТИС). Возможность должна подтверждаться протоколом испытаний и хроматограммами при поставке: Наличие», так как закупаемый товар в своем составе не имеет хромато-масс-спектрометрического детектора и для целей использования хроматографа оснащать его квадрупольным масс-спектрометрическим детектором не требуется, ввиду чего, необходимость в тестировании с квадрупольным хромато-масс-спектрометрическим детектором отсутствует;

- по п.2.8.2 «Язык интерфейса программы: русский/английский: наличие», так как наличие при наличии русскоязычного интерфейса, необходимость в англоязычном интерфейсе отсутствует;

- по п.2.8.12 «Реализация данных в LIMS и ModBus: Наличие», так как система реализации данных «ModBus» устанавливается на поточные хроматографы, которые используются в промышленных целях, ввиду чего для лабораторного хроматографического комплекса данное требование является избыточными;

- по п.2.8.15 «Поиск сразу по всей эксплуатационной документации, не только в открытом документе: Наличие», так как данное требование неоднозначно и не позволяет определить потребность Заказчика в конкретной характеристике;

- по п.2.15.9 «Масса: не более 5кг», так как данное требование является избыточным, не обусловлено спецификой закупаемого товара, ввиду чего не

представляется возможным определить необходимость поставки товара с таким показателем.

Помимо этого Заявитель указывает, что в описании объекта закупки Заказчиком не установлено требование к государственным стандартам, которым должен соответствовать закупаемый товар.

Также Заявитель указывает, что совокупности требований извещения, ввиду установления избыточных характеристик, соответствует товар единственного производителя.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки

не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводами жалобы и пояснил, что 10.08.2022 Заказчиком опубликованы изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1, при этом описание объекта закупки было скорректировано Заказчиком, в частности:

- оспариваемое требование по п.2.1.9 «Хроматограф должен быть протестирован на заводе изготовителе с квадрупольным хромато-масс-спектрометрическим детектором с чувствительностью не менее 1500:1 (при вводе $1 \cdot 10^{-11}$ г гексахлорбензола в режиме ТИС). Возможность должна подтверждаться протоколом испытаний и хроматограммами при поставке: Наличие» было устранено;
- оспариваемое требование по п.2.8.2 «Язык интерфейса программы: русский/английский: наличие» изменено на «Язык интерфейса программы: русский: наличие»;
- оспариваемое требование по п.2.8.12 «Реализация данных в LIMS и ModBus: Наличие» было устранено;
- оспариваемое требование по п.2.8.15 «Поиск сразу по всей эксплуатационной документации, не только в открытом документе: Наличие» было устранено;
- оспариваемое требование по п.2.15.9 «Масса: не более 5кг» было устранено.

Кроме того Заказчиком установлено требование о соответствии закупаемого изделия ГОСТ Р ИСО 16017-1-2007 «Отбор проб летучих органических соединений при помощи сорбционной трубки с последующей термодесорбцией и газохроматографическим анализом на капиллярных колонках».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что описание объекта закупки составлено Заказчиком в нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса

2022-46470

Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона от 10.08.2022 №ИИ1 выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно посредством внесения изменений в извещение в части корректировки оспариваемых положений описания объекта закупки.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хромос Инжиниринг» на действия ФГБУ «ЦЛАТИ ПО ЦФО» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, так как выявленные нарушения устранены Заказчиком самостоятельно.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

Э.З. Гугава