



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
E-mail: to28@fas.gov.ru

15. 0 8. 2022

№ 06-3122-Э

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Муниципальному заказчику:**  
Администрации Нижнеполтавского сельсовета

Пионерский пер., д. 2/А,  
с. Нижняя Полтавка,  
Константиновский р-н  
Амурская область, 676986  
e-mail: adnp@amur.ru  
adnp2013@yandex.ru

**Заявителю:**

Индивидуальному предпринимателю  
Кремешковой Александре Алексеевне

e-mail: ip.kremeshkova@yandex.ru

**Оператору электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»

факс: (495) 733-97-13  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 028/06/106-425/2022**

11.08.2022

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 15.08.2022)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок; Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Каляминой Ю.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

без участия представителей заявителя жалобы – индивидуального предпринимателя Кремешковой Александры Алексеевны (далее – ИП Кремешкова А.А.),

(лицо о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлено надлежащим образом),

в присутствии представителя от муниципального заказчика Санчук Елены Александровны, действующей на основании доверенности от 08.08.2022 № 244.

(лицу, присутствующее на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 04.08.2022 в Амурское УФАС России от ИП Кремешковой А.А. жалобу на действия муниципального заказчика – Администрации Нижнеполтавского сельсовета (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, объявленной извещением от 27.07.2022 № 0123300034222000001 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Как следует из жалобы, Заявитель указывает на то, что Заказчиком не установлены требования к участникам закупки об опыте работ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась, по основаниям, изложенным в письменном отзыве, представленном в материалы дела. Указала, что установление требований к участникам закупки об опыте работ не требуется.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

27.07.2022 Заказчиком - администрацией Нижнеполтавского сельсовета в Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) опубликовано извещение № 0123300034222000001 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 125 315,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 27.07.2022 11:46 (МСК+6).

Дата и время окончания срока подачи заявок – 04.08.2022 09:00 (МСК+6).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 04.08.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 04.08.2022.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.08.2022 № 0123300034222000001 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 04.08.2022 09:00 (по московскому времени) подана одна заявка; в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких

закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие

дополнительные требования (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке).

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Согласно пункту 18 раздела III приложения Постановления № 2571 при проведении конкурентных процедур по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В соответствии с абзацем 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд – 5 млн. рублей.

Предметом закупки № 0123300034222000001 является выполнение работ по ремонту дороги автомобильные, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных и пешеходных дорог (код 42.11.10.129 – Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, не включенные в другие группировки), при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 125 315,00 рублей.

Таким образом, учитывая объект закупки и начальную (максимальную) цену контракта, к участникам закупки должны быть установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 18 раздела III приложения к Постановлению № 2571.

На основании изложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают часть 4 статьи 31 и пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Заказчик, при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

С учетом изложенного, в приложении «Описание объекта закупки» к извещению электронного аукциона содержится нормативно-технический документ, обязательный при выполнении работ, который на дату размещения извещения и аукционной документации утратил силу, а именно ВСН 37-84 «Инструкция по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ». Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о

контрактной системе, выразившееся в неправомерном установлении условий о необходимости соответствия работ требованиям утратившей силу инструкции.

Решая вопрос о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о целесообразности выдачи предписания поскольку выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения повлекли необъективное описание объекта закупки, и соответственно, должны быть устранены путем внесения изменений в извещение о проведении закупки.

Рассмотрев жалобу ИП Кремешковой А.А. на действия Заказчика при осуществлении закупки способом электронного аукциона на «дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги», объявленного извещением от 27.07.2022 № 0123300034222000001 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла





#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ИП Кремешковой А.А. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Нижнеполтавского сельсовета нарушение части 4 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 и пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

	М.М. Парнищева
	Е.В. Стрелкова
	И.И. Левченко
	Ю.В. Калямина