



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,  
Забайкальский край, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

На № 15.08.2022 № 04-03-48 от \_\_\_\_\_

**Заявитель 1:**

**ИП Кремешкова Александра Алексеевна**  
[ip.kremeshkova@yandex.ru](mailto:ip.kremeshkova@yandex.ru)

**Заявитель 2:**

**ООО «Контракт»**  
354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12  
[skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

**Заказчик:**

**УМВД РФ по Забайкальскому краю**  
672000, Забайкальский край, г. Чита, ул. Полины  
Осипенко, 21  
[omtho.chita@mail.ru](mailto:omtho.chita@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по рассмотрению жалоб № 075/06/105-218/2022, 075/06/105-219/2022  
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

11 августа 2022 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: врио председателя комиссии Горбуновой А.В. врио руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Московской И.Т. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела, рассмотрев жалобы ООО «Контракт» и ИП Кремешковой А.А. на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – УМВД РФ по Забайкальскому краю при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по проведению капитального ремонта ограждения территории УМВД России по Забайкальскому краю» (реестровый № 0391100018922000049), в присутствии посредством ВКС представителя заказчика – Тарасевич Л.В. (доверенность от 10.08.2022),

в отсутствие представителей заявителей (о времени и месте рассмотрения жалоб уведомлены надлежащим образом),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалобы ООО «Контракт» и ИП Кремешковой А.А. на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении закупки № 0391100018922000049.

По мнению заявителей, заказчиком в ЕИС размещено извещение и электронные документы, содержащие нарушение Закона о контрактной системе.

Заказчиком, направлены письменные пояснения, согласно которым с доводами жалоб не согласны.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0391100018922000049, в ходе которой установлено следующее.

22.07.2022 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по проведению капитального ремонта ограждения территории УМВД России по Забайкальскому краю» (реестровый № 0391100018922000049).

Начальная (максимальная) цена контракта 11 840 121,60 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов от 09.08.2022 на участие в закупке подано 5 заявок. Все заявки признаны соответствующими требованиям извещения и Закону о контрактной системе.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителя заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.**

**Заявитель ИП Кремешкова А.А. указывает, что заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам по пункту 9 Постановления Правительства от 29.12.2021 №2571.**

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571) предусмотрено что, в случае если предметом закупки являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Предметом контракта является выполнение работ по проведению капитального ремонта ограждения территории УМВД России по Забайкальскому краю, которое является защитным ограждением, требования к которому установлены в приказе МВД России №1152 от 31.12.2014 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств». Ограждение предназначено для обозначения границ объекта- линии охраны, запретной зоны, КПП, а также для воспрепятствования проходу лиц и проезду транспорта на охраняемый объект (с объекта) минуя КПП.

Закупаемые работы УМВД России по Забайкальскому краю не предусматривают проведение комплекса мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка, следовательно, не относятся к благоустройству территории.

Учитывая вышеизложенное, предметом закупки не являются работы по благоустройству территории.

В связи с чем, комиссия приходит к выводу о том, что данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

**Довод 1 заявителя ООО «Контракт» признан комиссией необоснованным ввиду следующего.**

Заявитель указывает, что заказчиком обязан установить дополнительные требования к участникам по пункту 10 Постановления Правительства от 29.12.2021 №2571.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571) предусмотрено что, в случае если предметом закупки являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

В данном случае, предметом закупки является выполнение работ по проведению капитального ремонта ограждения территории УМВД России по Забайкальскому краю.

Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определены следующие основные понятия:

- объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

- строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

- капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

- снос объекта капитального строительства - ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей;

- линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения;

- реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

- капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

- некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);

- благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

На основании вышеизложенных положений Комиссия приходит к выводу, что объект закупки не относится к выполнению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, поскольку не предусматривает предусмотренных работ на объекте капитального строительства, так как, ограждающая конструкция - забор, в силу градостроительного законодательства, не является объектом капитального строительства.

В связи с чем, в действиях заказчика - УМВД России по Забайкальскому краю отсутствует нарушение требований части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**Довод 2 заявителя ООО «Контракт» признан комиссией необоснованным ввиду следующего.**

Заявитель указывает, что заказчик неправомерно не установил требование о наличии членства СРО у участников закупки.

Данный довод не находит своего подтверждения ввиду того, что объектом закупки не является капитальный ремонт объекта капитального строительства, соответственно СРО не требуется.

**Довод 3 Заявителя ООО «Контракт» признан необоснованным ввиду следующего.**

Заявитель указывает на нарушение заказчиком требований частей 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств,

предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))».

Комиссией установлено, что заказчиком вышеизложенные требования частей 4,5,8 Закона о контрактной системе отражены в пунктах 8.1-8.7 проекта контракта.

В связи с чем, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушения норм частей 4, 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08. 2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14), Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Кремешковой А.А. признать не обоснованной.
2. Жалобу ООО «Контракт» признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Врио председателя комиссии

Члены комиссии



А.В. Горбунова



В.В. Уварова



И.Т. Московская

