**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 060/06/31-321/2022**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

|  |  |
| --- | --- |
| **«12» августа 2022 года** | **г. Псков** |
|  |  |

Резолютивная часть решения оглашена 11 августа 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 августа 2022 года.

На заседании производилась видеозапись.

Комиссия Псковского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальник отдела Псковского УФАС России «…»,

Членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России – «…»

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, антимонопольного контроля органов власти и рекламы Псковского УФАС России – «…»,

при участии представителя Заказчика – «…» по доверенности № б/н от 10.08.2022,

рассмотрев жалобу с использованием системы видео-конференц-связи ООО «Контракт» на электронный аукцион на выполнение работ по строительству объекта: «Административное здание в рп. Усвяты, расположенное по адресу: Псковская область, Усвятский район, рп. Усвяты, улица 25 Октября, кадастровый номер земельного участка 60:24:0010117:27» (номер извещения [0157300014022000012](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0157300014022000012)) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

29.07.2022 Заказчиком объявлен электронный аукцион на выполнение работ по строительству объекта: «Административное здание в рп. Усвяты, расположенное по адресу: Псковская область, Усвятский район, рп. Усвяты, улица 25 Октября, кадастровый номер земельного участка 60:24:0010117:27» (номер извещения [0157300014022000012](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0157300014022000012)).

Извещение № [0157300014022000012](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0157300014022000012) о проведении вышеуказанного электронного аукциона размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 29.07.2022 в 11:50.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 350 220,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 08.08.2022 10:00.

Оператор электронной площадки: АО «Сбербанк-АСТ».

05.08.2022 года (вх. № 774-з) поступила жалоба от Заявителя.

Рассмотрение жалобы состоялось 11.08.2022 года в 14 часов 30 минут.

**По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика (жалоба в материалах дела вх. № 774-з от 05.08.2022).**

Заказчиком в требованиях к содержанию заявки указано на соответствие пп. 1-8, 11 п. 1.1 раздела 1, при этом пп. 11 отсутствует в документации.

Также Заказчиком в извещении не установлено требование о членстве участника в СРО.

**Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщила следующее (письменные объяснения Исх. № 2041 от 10.08.2022 в материалах дела):**

В описании требований к заявке допущена техническая опечатка, которая не влечет нарушения законных прав и интересов участников, а также не приводит к ограничению конкуренции.

Относительно довода об отсутствии требования о членстве участника в СРО Заказчик указал, что на участие в аукционе была подана единственная заявка, процедура признана несостоявшейся. Единственный участник является членом СРО и представил в составе своей заявки выписку из реестра № 629 от 26.07.2022.

**В результате рассмотрения жалобы установлены следующие нарушения:**

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 0) п. 2.1 раздела 2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 1 - 8, 11 пункта 1.1 раздела 1 «Требований»

Вместе с тем, подпункт 1.1 раздела 1 «Требования к участникам закупки» содержит в себе девять пунктов.

Комиссией Псковского УФАС России установлено, что указание на соответствие подпункту 11 пункта 1.1 раздела 1 «Требований» является технической ошибкой, которая не влечет нарушения законных прав и интересов участников, а также не приводит к ограничению числа таких участников.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения, поскольку декларирование соответствия единым требованиям обеспечивает функционал оператора электронной площадки.

1. В силу [п. 12 ч. 1 ст. 42](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311422F3A143800709B3D15B2CC7B44C6BAE1B79E61DY9N) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A04EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A54EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) и [2.1](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A44EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311422F3A24C800709B3D15B2CC7B44C6BAE1B79E61DY9N) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F3A0468D580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN) Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311429F7A54EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [5](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311429F7A44EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [18](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F2A1428E580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN), [30](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311729F1A74EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [42](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311420FBA54EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [49](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311429FAA04EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [54](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311423F2A54EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) и [59 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311729F1AA4EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [частью 5 статьи 31](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F1A34EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A04EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N), [1.1](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311422F3A24C800709B3D15B2CC7B44C6BAE1B79E61DY9N), [2](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A54EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) и [2.1 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311722F2A44EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D29D0691821F1BD45834D5AF78615Y4N) предусмотрена документация о закупке).

[Частью 1 ст. 55.8](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311727F3A64EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) предусмотрено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D29D0691821F1BD45834D5AF78615Y4N).

В соответствии с [ч. 2 ст. 52](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311426FAA64EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей [статьей](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F3AB4183580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN). Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно [ч. 2.1 ст. 52](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311629F6AA4EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

В извещении об осуществлении закупки, опубликованном в единой информационной системе, Заказчиком не установлены требования о том, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) за исключением случая, если участник закупки при проведении закупки (процедуре подачи ценовых предложений) предложит цену контракта 3 миллиона рублей и менее); - предельный размер обязательства по одному договору, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда (уровень ответственности члена саморегулируемой организации) не должен быть менее начальной (максимальной) цены контракта (гражданско-правового договора); - наличие у саморегулируемой организации, членом которой является участник закупки, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со [статьями 55.4](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F2AA4583580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN) и [55.16](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F2AA478D580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN) Градостроительного кодекса; - предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (уровень ответственности члена саморегулируемой организации) не должен быть менее совокупного размера обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов. (Указанные требования не распространяются на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица в случаях, указанных в [ч. 2.2 ст. 52](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88C8C1E6B48B411746F2A97E3A0D3BD0311426FAA44EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) ГрК РФ).

Комиссией Псковского УФАС России установлено, что объектом закупки является строительство административного здания в рп. Усвяты.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 350 220,00 рублей.

При этом, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88CBCFEDB48B411746F2A97E3A0D29D0691821F1BD45834D5AF78615Y4N) от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», изменивший минимальный размер обязательств по договору строительного подряда для выполнения по такому договору строительных работ без членства в СРО с 3 до 10 миллионов рублей. Указанный [закон](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC88CBCFEDB48B411746F2A97E3A0D29D0691821F1BD45834D5AF78615Y4N) вступил в силу 01 мая 2022 года.

Таким образом, Заказчики обязаны устанавливать требование о наличии у участника закупки членства в СРО, если начальная максимальная цена контракта превышает 10 миллионов рублей.

Исходя из вышеизложенного, действия Заказчика, не установившего к участникам закупки требование о членстве в саморегулируемой организации, нарушают требования [п. 1 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8BCAC7EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311420F3A0468D580CA6C00320C4A85263B8077BE4D91DYBN) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [ч. 4 ст. 7.30](consultantplus://offline/ref=68F65806DE89571EA8E44205F199B6B810AC8AC3C0EDB48B411746F2A97E3A0D3BD0311129FBAA4EDF021CA289572FDBAA447DB2197B1EY6N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах довод жалобы признается обоснованным.

Согласно сведениям, представленным Оператором электронной площадки, на участие в Закупке подана одна заявка.

В составе заявки имеется выписка из реестра членов саморегулируемой организации (№ 629 от 26.07.2022).

Учитывая то, что единственный участник торгов является членом СРО в области строительства, Комиссия Псковского УФАС России считает возможным не выдавать предписание, поскольку это не повлияло на результаты аукциона.

В результате рассмотрения существа жалобы и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Псковского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Контракт» частично обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты аукциона.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Псковского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии: «…»