Уполномоченное учреждение:

Муниципальное казенное учреждение «Центр проведения торгов городского округа Зарайск»

140600, Московская область, Зарайский район, г. Зарайск, ул. Благоева, д. 40 zarupravadm@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»

119435, город Москва,

Большой Саввинский переулок,

дом 12, строение 9

ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «ФРУТЛИДЕР»

ivangururu@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

по делам № 050/06/105-28499/2022, № 050/06/105-28498/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 09.08.2022 | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд   
(далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобы ООО «ФРУТЛИДЕР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Заказчиков, Муниципального казенного учреждения «Центр проведения торгов городского округа Зарайск» (далее – Уполномоченное учреждение) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения АО «Сбербанк – АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) открытых конкурсов в электронной форме на поставку продуктов питания (извещения № 0848300069522000217, № 0848300069522000215 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурсы) и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступили жалобы Заявителя на действия Конкурсной комиссии   
при проведении Заказчиками, Оператором электронной площадки Конкурсов.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Конкурсной комиссии, не принявшей к оценке документы и сведения, представленные в составе заявки Заявителя.

В соответствии с извещением № 0848300069522000217 об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Конкурса размещено 28.07.2022;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 683 804,55 руб.;

3) дата окончания подачи заявок 28.07.2022;

4) на участие в Конкурсе подано 5 заявок от участников закупки;

5) по результатам рассмотрения вторых частей и подведения итогов заявки 5 участников закупки признаны соответствующими требованиям Извещения о проведении Конкурса.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Конкурсной комиссией ненадлежащим образом приняты к оценке документы и сведения, представленные в составе заявки Заявителя.

В соответствии с частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Законом о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Законом о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Законом о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 01.08.2022 №ПРОII1 (далее – Протокол) заявке Заявителя № 114 присвоено 0,66 баллов по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня» (далее – «Квалификация»).

Согласно приложению к итоговому протоколу 217, Заказчиком установлено следующее:

| **№ п/п** | **Критерии оценки** | **114**  **ООО «Фрутлидер»** |
| --- | --- | --- |
|  | **РАССМОТРЕНИЕ** | **Соответствует / Не соответствует (с указанием причины)** |
|  | **ОЦЕНКА** | соответствует |
| **I** | **Цена контракта (руб.)** | **490 000,00 руб.** |
|  | Количество баллов | 100,00 |
|  | **Рейтинг по критерию (0,4)** | **40,00** |
| **II** | **Квалификация участников закупки** |  |
|  | *Опыт участника по успешному исполнению контрактов сопоставимого характера и объема:*  ***В соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, с п. 28 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 года № 2604 в составе заявки для оценки по критерию «Опыт участника по успешному исполнению контрактов сопоставимого характера и объема» установлен перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта; при проведении открытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.*** | Заявлено: 349 контрактов  Принято: 1 контракт  В составе заявки участником представлено:  - 1 контракт в соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и п. 28 ПП РФ № 2604;  - 348 контрактов представлено в виде сводного реестра без приложения подтверждающих документов – не соответствует Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе и п. 28 ПП РФ № 2604;  **Также в Порядке рассмотрения и оценки заявок указано, что, если контракты** **заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден на сайте ЕИС в сфере закупок «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта», при условия что сведения об этом контракте должны быть занесены в Сводный реестр, по предлагаемой форме.**  **Считаем необходимым пояснить, что эти документы, размещенные в ЕИС должны быть приложены отдельными файлами в составе заявки, а не только быть включенными в Сводный реестр. Тем самым Заказчик освобождает Участника от необходимости** **направлять в составе заявки копии исполненных контрактов и актов выполненных работ.**    Как пример прилагаем части двух указанных документов, скопированных из Личного кабинета ЕИС, о которых идет речь в Порядке оценки:  **«Информация о заключенном контракте (его изменении)»**  от " 21 " Декабря 20 18 г.  Наименование заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ (\_\_\_\_\_\_\_)  Тип информации первичная  (первичная, измененная)  Коды  Форма по ОКУД  Дата 21.12.2018  ИНН \_\_\_\_\_\_\_  КПП \_\_\_\_\_\_\_  Дата постановки на учёт 18.04.2016  Код ОПФ 75404  Код ОКПО 02057932  ИКУ 35014011788501401001 …………  **Информация об исполнении (о расторжении) контракта**  от " 11 " Февраля 20 20 г.  Наименование заказчика МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)  Коды  Форма по ОКУД  Дата 11.02.2020  ИНН \_\_\_\_\_\_  КПП \_\_\_\_\_\_\_\_  Дата заключения контракта 20.12.2018  Номер контракта \_\_\_\_\_  ………. |
|  | Количество баллов | 0 |
|  | **Рейтинг по критерию (0,6)** | **0** |
|  | **Итоговый рейтинг** | **40,40** |
|  | **Порядковый номер заявки присвоенный по итогам оценки заявок** | **2** |
|  | **ПП РФ № 2571, ч. 2 ст. 31 ФЗ** |  |
|  | **136 760,91** | **805 529,26** |

Пунктом 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии: 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления правительства российской федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения «оценка заявок» - это действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Согласно Пункту 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 28 Положения, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

общая цена исполненных участником закупки договоров;

общее количество исполненных участником закупки договоров;

наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктом 20 Положения;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

В Критериях оценки заявок по детализирующему показателю «Общее количество исполненных участником закупки договоров» показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» в рамках критерия «Квалификация» Заказчиком установлено, в том числе следующее:

«По указанному критерию оценки, показателю оценки, детализирующему показателю оценки участник предоставляет копии исполненных контрактов/договоров на поставку продуктов питания.

Вместе с копиями исполненных контрактов/договоров участник предоставляет копии акта (актов) оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров), при этом последний акт, составленный при исполнении такого договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявки.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта: исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг) в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

При этом представленные в форме электронных образов бумажные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

В случае если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии у участника закупки опыта по выполнению работ, связанных с предметом контракта (договора)», содержащей данные о реестровом номере закупки, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии у участника закупки опыта по выполнению работ, связанных с предметом контракта (договора)» приведена в Приложении № 1 к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и организаций, а также проверить в ЕИС информацию об успешном выполнении работ по исполнению участником закупки контракта, а также исполнение контракта в соответствии с условиями (в том числе условия по сроку выполнения работ, объему выполнения работ (по предмету, видам работ и стоимости выполненных работ в рублях), предусмотренными таким контрактом.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru».

Изучив документы и сведения, представленные на заседании Комиссии, Комиссия приходит к выводу, что установление Заказчиком в Критериях оценки указанного условия не соответствует пункту 28 Положения и противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают пункт 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что ввиду установления Заказчиком ненадлежащего порядка оценки заявок на участие в Конкурсе, Конкурсной комиссией неправомерно проведена оценка заявок участников Конкурса по детализирующему показателю «Общее количество исполненных участником закупки договоров».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Конкурсной комиссии нарушают пункт 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Аналогичным образом Заказчиками допущены нарушения по закупке   
№ 0848300069522000215.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ФРУТЛИДЕР» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчиков нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе.
4. Выдать Заказчикам, Уполномоченному учреждению, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.
5. Передать материалы дел от 09.08.2022 № 050/06/105-28499/2022,   
   № 050/06/105-28498/2022по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде   
в течение трех месяцев в установленном законом порядке.