



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

12.08.2022 № ВЛ/9600/22

На № _____ от _____

решение

ООО «Контракт»
354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85 Б,
пом. 12
skvconsultor@gmail.com

Администрация Миасского городского
округа Челябинской области
456300, Челябинская область,
г. Миасс, проспект Автозаводцев, 55
munzakaz@g-miass.ru

Муниципальное бюджетное учреждение
«Спортивная школа олимпийского
резерва «Старт»
456300, Челябинская область, г. Миасс,
ул. Набережная, 29а
mstart@mail.ru

АО «Сбербанк - АСТ»
119435, город Москва, Большой
Саввинский переулок, дом 12 строение
9, эт/пом/ком 1/1/2
info@sberbank-ast.ru
ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-2164/2022 (№ 389-ж/2022)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 09 августа 2022 года
В полном объеме решение изготовлено 12 августа 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее -
Комиссия) в составе:

Председателя Ливончик В.А.
Комиссии:

- заместителя руководителя управления -
начальника отдела контроля закупок для
государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

Членов Воронковой Д.А.
Комиссии:

- ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России;

Гареевой Д.Ф.

- главного специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-



ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнения работ по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» (извещение № 0169300035822000232), в присутствии:

- представителя Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Старт» (далее – заказчик) Лутковой Е.В., действующей на основании доверенности от 01.02.2022 № 10;
- представителей Администрации Миасского городского округа Челябинской области (далее — уполномоченный орган) Борадачева В.В., Бирт Л.А., действующих на основании доверенностей от 05.03.2022 № 19, от 27.04.2022 № 35,

в отсутствие представителей ООО «Контракт» (далее – заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

У С Т А Н О В И Л А:

В Челябинское УФАС России 02.08.2022 поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнения работ по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» (извещение № 0169300035822000232) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 25.07.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 830 825,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

1. Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства от 29.12.2021 № 2571, поскольку в соответствии с объектом закупки надлежало установить требования согласно позиции 7 Приложения к Постановлению Правительства от 29.12.2021 № 2571.

2. Заказчик неправомерно указал разные идентификационные коды закупки в разных частях извещения:

Извещение: 223741503735374150100100200014120244;

Проект контракта: 223741503735374150100100170024120244.

3. Заказчик не установил обязательные требования согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Представители заказчика, уполномоченного органа представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

Ледовая арена стадиона «Труд» не является объектом капитального строительства, согласно проектной документации является сборно-разборной конструкцией крытого хоккейного модуля.

Согласно Акту приема-передачи объекта нефинансовых активов от 02.06.2021 МБУ «СШОР «Старт» приняла на баланс учреждения «ледовую арену (хоккейный сборно-разборный утепленный модуль)», как особо ценное движимое имущество.

Наименование объекта закупки по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» указывает на вспомогательный характер использования сооружения. В данном случае возводится некапитальное сооружение, которое не имеют прочной связи с землей. Конструктивные характеристики позволяют переместить их и (или) демонтировать, впоследствии собрать без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик сооружений. Соответственно, требования к участникам закупки установлены верно.

С доводами жалобы о том, что заказчик неправомерно указал разные идентификационные коды закупки, а также не установил обязательные требования согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, заказчик согласен.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупок на выполнение работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, а именно наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Как следует из пояснений заказчика, уполномоченного органа, заказчик исходя из работ, входящих в объект закупки, установил дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 9 Приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Доказательств обратного заявителем не представлено. С учетом изложенного, Комиссии Челябинского УФАС России не представляется возможным сделать вывод о нарушении заказчиком законодательства о контрактной системе.

2. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

В силу части 2 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об идентификационном коде закупки (ИКЗ).

Из содержания извещения следует, что ИКЗ является 223741503735374150100100200014120244.

Вместе с тем, проект контракта в нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе содержит иной ИКЗ – 223741503735374150100100170024120244.

3. Согласно пункту 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако указанное условие в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе не нашло своего отражения в проекте контракта.

Необходимо отметить, что данное требование законодательства о контрактной системе является императивным и подлежит обязательному включению заказчиком в проект контракта.

При рассмотрении жалобы проведена внеплановая проверка в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении подрядчика.

В составе приложений к извещению о проведении аукциона уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок размещено Техническое задание, согласно которому основанием для выполнения работ по устройству дополнительных помещений является «Проектно-сметная документация выполнение работ по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» выполненная ООО «Проектно-строительная компания «Авангард» в 2022 году, шифр 589-3-02.22».

Пунктом 1.2 проекта контракта предусмотрено, что «Результатом выполненной работы по контракту является построенный объект капитального строительства, соответствующего требованиям технических регламентов и проектной документации».

В соответствии с пунктом 3.2.8. контракта «Подрядчик гарантирует выполнение работ с надлежащим качеством в соответствии с проектной документацией и условиями

Контракта, в том числе с соблюдением требований технических регламентов, с соблюдением правил, установленных стандартами, сводами правил, устранение недостатков (дефектов), выявленных при приемке работ и (или) обнаруженных в пределах гарантийного срока, предусмотренного Контрактом».

Однако «Проектно-сметная документация выполнение работ по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» выполненная ООО «Проектно-строительная компания «Авангард» в 2022 году, шифр 589-3-02.22» отсутствует в составе извещения об осуществлении закупки.

Исходя из содержания части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного Закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Закону.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 1 статьи 766 Гражданского кодекса РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Пунктом 3 раздела 1 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - 2022-9610 6 Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87) установлено, что проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

При этом текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Таким образом, проектная документация определяет объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования.

Комиссия антимонопольного органа обращает внимание уполномоченного органа и заказчика, что Техническое задание, размещенное в составе извещения об осуществлении закупки, не отражает, например, архитектурных решений, рабочих чертежей принятых и разработанных проектной организацией.

Доводы уполномоченного органа относительно того, что проектная документация в соответствии с пунктом 3.1.1 контракта подлежит передаче заказчиком подрядчику, не принимаются Комиссией во внимание, поскольку именно извещение об аукционе на

момент его публикации в единой информационной системе в сфере закупок должно содержать всю необходимую информацию, определяющую условия исполнения контракта, в соответствии с принципами открытости и прозрачности в сфере закупок, предусмотренными статьями 7, 8 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом в нарушение части 2 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в единой информационной системе не размещена проектная документация.

В связи с допущенными нарушениями в действиях виновного должностного лица содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнения работ по устройству дополнительных помещений к ледовой арене на стадионе «Труд» (извещение № 0169300035822000232) обоснованной в части наличия противоречивой информации об ИКЗ и отсутствия в проекте контракта условия, предусмотренного пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях заказчика, уполномоченного органа нарушение части 1 статьи 23, части 2 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В.А. Ливончик



Д.А. Воронкова



Д.Ф. Гареева

