



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

12.08.2022 № 114/03
на № _____ от _____

Государственному заказчику:
Департаменту Смоленской области по
здравоохранению
пл. Ленина, дом 1, каб. 223, г. Смоленск,
214008
market@zdrav-smolensk.ru

Уполномоченному органу:
Главному управлению Смоленской области
по регулированию контрактной системы
пл. Ленина, дом 1, каб. 243, г. Смоленск,
214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявителю:
ООО «Ренессанс-Мед»
переулок 1-ый Кирпичный, д. 4, стр. 6, ком. 10,
вн. тер. г. м.о. Соколиная гора, г. Москва, 105118
info@renessans-med@yandex.ru

Электронной площадке:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-367/2022 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

09 августа 2022 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)
в следующем составе:

Председатель Комиссии:

– руководитель Смоленского УФАС России;

Заместитель

председателя Комиссии:

– главный специалист-эксперт отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти Смоленского УФАС
России;
– специалист-эксперт отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика: (доверенность от 10.01.2022); (доверенность
от 30.12.2021);

- заявителя: (доверенность от 13.12.2021);

в отсутствие представителя уполномоченного органа, уведомленного надлежащим
образом о дате и времени рассмотрения жалобы, о дистанционном режиме рассмотрения такой
жалобы (от уполномоченного органа поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в
отсутствие его представителя),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

038355

государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), приказом Смоленского УФАС России от 01.03.2022 № 13, в дистанционном режиме жалобу ООО «Ренессанс-Мед» (далее – Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 02.08.2022 поступила жалоба Общества, согласно которой заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию систем ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы для обеспечения нужд областных государственных учреждений здравоохранения Смоленской области в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения»» (извещение № 0163200000322004459) были допущены нарушения Закона, а именно:

- 1) совокупность установленных характеристик закупаемого товара, необходимого к поставке, соответствует товару единственного производителя;
- 2) заказчиком в нарушение требований Закона установлен неразумный срок поставки товара.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Департамент Смоленской области по здравоохранению (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

18.07.2022 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0163200000322004459 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 41 585 997,60 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.08.2022 №ИЭА1 на участие в электронном аукционе была подана 1 (одна) заявка (ООО «Аптека № 135»), которая была признана соответствующей требованиям Извещения, ОАО «Аптека № 135» получило право заключить государственный контракт.

1. Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам,

услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент».

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом спорной закупки является поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию систем ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы для обеспечения нужд областных государственных учреждений здравоохранения Смоленской области в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к Извещению (далее – Техническое задание, ТЗ). В ТЗ установлены требования к техническим, качественным характеристикам (функциональным характеристикам) требуемого к поставке товара – система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы (код позиции КТРУ: 26.60.12.132 - 00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы»). Товарный знак в описании объекта закупки не указан.

При этом Комиссией установлено, что характеристики товара по данной позиции в КТРУ отсутствуют, следовательно, описание объекта закупки Заказчик вправе был осуществлять с учетом требований статьи 33 Закона.

Как указано в пункте 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, включение заказчиком в описание объекта закупки особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, закупка такого оборудования обусловлена спецификой работы лечебно-профилактических учреждений и потребностям Заказчика. Закупаемое оборудование («Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы») предполагается использовать в лечебно-профилактических учреждениях с целью проведения определенного перечня исследований, которые позволяют в кратчайшие сроки провести диагностику пациентов.

Также Заказчик представил сведения о том, что техническим характеристикам требуемого к поставке оборудования соответствуют также следующие оборудования:

- система ультразвуковая производства GE Vivid E90;
- система ультразвуковая производства GE Vivid E95;
- система ультразвуковая производства GE Voluson E8/

Закупка оборудования («Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы») осуществляется Заказчиком в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

При этом Комиссия учитывает сформированный в судебной практике подход о том, что сам по себе факт установления заказчиком таких требований к характеристикам (свойствам, показателям и их значениям) приобретаемого товара, которым не отвечают товары всех или части производителей, но такие характеристики являются для заказчика значимыми, отвечают его действительным потребностям, не свидетельствует о нарушении требований действующего законодательства о контрактной системе.

При этом Общество в жалобе не представило доказательств неправомерности установления спорных требований, а также и о невозможности поставить необходимый Заказчику товар с указанными в Извещении характеристиками.

Таким образом, жалоба Общества в данной части признается необоснованной.

2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать, в том числе, проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Закон не содержит специальных или императивных требований к порядку установления сроков поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, а также о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг Заказчику следует устанавливать.

Согласно Извещению и пункту 4.1 проекта контракта поставка товара осуществляется поставщиком по адресам получателей в соответствии с отгрузочной разнарядкой (приложение № 3 к контракту) не позднее 14 (четырнадцать) календарных дней с момента заключения контракта.

Как указано выше, законодательством о контрактной системе не урегулирован порядок определения и установления сроков поставки товара.

Следовательно, жалоба в данной части также является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ренессанс-Мед» на положения Извещения государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка, монтаж, ввод в эксплуатацию систем ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы для обеспечения нужд областных государственных учреждений здравоохранения Смоленской области в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения»» (извещение № 0163200000322003225) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя
комиссии
Члены Комиссии

