



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
E-mail: to28@fas.gov.ru

12.08.2022 № 06-3111-Э

На № _____ от _____

Государственному заказчику:

Государственному бюджетному
учреждению Амурской области «Центр
информационных технологий Амурской
области»

Ленина, 135
Благовещенск
Амурская область
675023
e-mail: shpentyuk.ga@amur-cit.ru

Уполномоченному органу:

Управлению государственного заказа
Амурской области

Ленина, 135
Благовещенск
675023
e-mail: azk@gz.amurobl.ru

Заявителю:

Индивидуальному предпринимателю
Манжину Александру Игоревичу

e-mail: ipmanzhin@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/106-418/2022

09.08.2022

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 12.08.2022)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Каляминой Ю.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей от государственного заказчика – Кумич Н.Н., действующей на основании доверенности от 08.08.2022 № 5, Варганова С.Н., действующего на основании доверенности от 08.08.2022 № 6, Шпентюк Г.А., действующей на основании доверенности от 08.08.2022 № 7

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителей заявителя жалобы и уполномоченного органа (лица о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от индивидуального предпринимателя Манжина Александра Игоревича (далее – ИП Манжин А.И.) на действия государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения Амурской области «Центр информационных технологий Амурской области» (далее – ГБУ АО «Центр информационных технологий Амурской области»), уполномоченного органа – Управления государственного заказа Амурской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку серверов, объявленной извещением от 25.07.2022 № 0123200000322001676 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что документы электронного аукциона не соответствуют требованиям законодательства.

Представители заказчика с доводами, заявленными в жалобе, не согласились. Представили письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

25.07.2022 уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Амурской области по заявке государственного заказчика – ГБУ АО «Центр информационных технологий Амурской области» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123200000322001676 на поставку серверов.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 16 902 666,68 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 03.08.2022 в 09:00, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 03.08.2022, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 05.08.2022.

Согласно протоколу подведения итогов от 05.08.2022 на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком при описании объекта закупки указывается использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к

гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки. Включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Законодательство о контрактной системе допускает самостоятельное формирование заказчиком своей закупки, исходя из потребностей последнего. При описании товара заказчик вправе указывать характеристики товара, требования к объекту закупок, которые являются определяющими для него, он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Указанный вывод подтверждается и позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в пункте 1 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017), в соответствии с которым указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Таким образом, Заказчик при формировании технического задания вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара в специфике его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

В описании объекта закупки установлены требования к гарантии качества Товара, к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию Товара, к расходам на эксплуатацию

Товара, к предоставлению гарантии производителя и (или) Поставщика Товара и к сроку действия такой гарантии согласно которым ГБУ АО «Центр информационных технологий Амурской области» производит закупку серверов в целях обеспечения вычислительными мощностями существующей информационной системы в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 28 апреля 2022 №438 «О региональном сегменте единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Амурской области». Текущее техническое решение по распределению ресурсов серверного оборудования выполнено на базе среды виртуализации «VMware vSphere», гипервизоров «VMware ESXi». Поставленное оборудование должно быть совместимо со средой виртуализации в целях успешной интеграции и ввода в эксплуатацию в существующую информационную систему. Проверка совместимости серверов и их компонентов должна осуществляться на основании официального руководства производителя среды виртуализации «VMware vSphere» (<https://www.vmware.com/resources/compatibility/search.php>).

Из имеющихся в материалах дела документов, представленных Заказчиком, следует, что расчет начальной (максимальной) цены договора осуществлен с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и на основе информации, содержащейся в реестре контрактов. При проведении мониторинга учитывались данные коммерческих предложений.

Из пояснений заказчика и уполномоченного органа следует, что требования к гарантии качества и совместимости товара установлены с позиции необходимости интеграции закупаемого серверного оборудования в существующую информационную инфраструктуру и среду виртуализации. В материалы дела предоставлены сведения о трех производителях серверов из единого реестра российской радиоэлектронной продукции Минпромторга: Аквариус (Aquarius), Yadro Вегман (Vegman), Depo Storm, подходящих под требования заказчика. Запреты на использования среды виртуализации «VMware vSphere» не установлены.

Доказательств, свидетельствующих о том, что не установлены сформированная аукционной документации, в том числе спорные характеристики товара, привели к ограничению конкуренции, в материалы дела не представлено.

Указание заказчиком в аукционной документации особых требований к гарантии качества товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Отсутствие у участника закупки товара, технические характеристики которого соответствуют потребностям заказчика, само по себе не может свидетельствовать об ограничении заказчиком количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что нарушение статьи 33 Закона о контрактной системе в действиях Заказчика отсутствует.

Таким образом, учитывая, что, исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований, а также наличие двух участников, подавших заявку на участие в закупки, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что нарушения статьи 33 Закона о

контрактной системе в действиях Заказчика отсутствуют.

Рассмотрев жалобу ИП Манжина А.И., руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

Р Е Ш Е Н И Е:



Признать жалобу индивидуального предпринимателя Манжина Александра Игоревича необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

 Н.В. Горячева

Члены Комиссии:

 И.И. Левченко
 Ю.В. Калямина