



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Республике Ингушетия**

ул. Победы, 3, корп. «С»  
г. Назрань, 386102  
тел./факс (8732) 22-87-28  
e-mail: to06@fas.gov.ru

12.08.2022 № РЕ/494/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Регион Юг»  
386102, Республика Ингушетия, г. Назрань,  
Центральный административный округ, ул.  
Заводская, 20/2  
regionyug06@mail.ru

Заказчик:

ГБУЗ «Сунженская центральная районная  
больница»  
386203, Республика Ингушетия, г. Сунжа  
ул. Осканова, д. 5  
zakupkicrb06@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа  
Республики Ингушетия  
zakazri@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу №006/06/43-407/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 09 августа 2022 года  
В полном объеме решение изготовлено 12 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Р.В. Евлоев – Врио руководителя Управления;

Члены комиссии: М.М. Халмурзиев – начальник отдела контроля торгов Управления; А.А. Аушев – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления;

В отсутствие представителей заявителя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Регион Юг» (далее – Заявитель), заказчика - ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница» (далее – Заказчик), уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган), уведомлены надлежащим образом, заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона №0114500000822001117 поставка расходного медицинского материала для ГБУЗ «Сунженская центральная районная больница» (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о



контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

#### УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

Суть жалобы Заявителя сводится к тому, что Уполномоченным органом неправомерно отклонена заявка Заявителя.

На рассмотрении жалобы 08.08.2022 представитель Уполномоченного органа (А.А. Оздоев) выразил несогласие с доводами жалобы, считая жалобу необоснованной.

На основании пункта 3.32 Приказа ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по ходатайству лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки, либо по собственной инициативе, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании комиссии может быть объявлен перерыв. При объявлении перерыва лицам, присутствующим на заседании Комиссии, объявляется о дате, времени и месте продолжения заседания Комиссии. Письменное уведомление о месте, дате и времени рассмотрения жалобы после перерыва не направляется. При объявлении перерыва срок рассмотрения жалобы не приостанавливается и не продлевается.

На заседании Комиссии 08.08.2022г. объявлен перерыв до 09.08.2022г.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее:

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС - 18.07.2022г;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 135 000,00 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок - 26.07.2022г. 09:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика - 28.07.2022г.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.



Комиссией Управления установлено, что в составе извещения об осуществлении Закупки содержится файл «Требования к заявке медикаменты», в котором установлена инструкция по заполнению заявки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

- с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя по номером 1 отклонена по следующему обоснованию – «Участником закупки относительно набора стерильных устройств (п. 1 технического задания) в нарушение требований инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словами или знаками: ...; «или»...) представлены неконкретные показатели, сопровождающиеся словом "или", указав, " Он включает в себя набор трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций", а также к поставке предлагается товар, показатели которого противоречат требованиям ГОСТа 25047-87, а именно: "... от 44 до 56 капель в минуту..."».

Изучив основания отклонения заявки Заявителя, Комиссия Управления пришла к выводу об обоснованности отклонения по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В техническом задании Закупки, размещенном в составе извещения об осуществлении Закупки «тз инфуз» указано следующее:

№ОКПД 2/КТРУ	Наименование по КТРУ	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	ед изм	количество
1 32.50.13.110 /32.50.50.00 0-00228	Набор базовый для внутрив	ОПИСАНИЕ: Набор стерильных устройств, предназначенных для проведения жидкости из контейнера для внутривенной жидкости к венозной системе пациента. Он обычно включает в себя набор	штука	70000

	енных вливани й	<p>трубок, коннекторы, камеры, зажимы и иглы или порты для инъекций. Он обычно используется для гравитационного внутривенного введения. Устройство одноразового использования.</p> <p>Диаметр инъекционной иглы (Миллиметр): <math>&gt; 0.8</math> и <math>\leq 1.2</math>;</p> <p>Длина соединительной трубки (Миллиметр) <math>&gt; 1300</math> и <math>\leq 1800</math>;</p> <p>Регулятор тока жидкости – роликовый</p> <p>Трансфузионная игла - металлическая;</p> <p>Трубка и капельница изготовлены из материалов, позволяющих видеть пузырьки воздуха, уровень жидкости и последовательность каплепадения. Детали устройств не имеют механических повреждений и посторонних включений, влияющих на функциональные свойства. Внутренняя поверхность устройства свободна после фильтра от видимых механических частиц. Зажим обеспечивает регулирование тока жидкости от полного перекрытия до струйного истечения. Тип капельницы жесткая (полужесткая). Инъекционный узел обеспечивает самозатягиваемость при шестикратном прокалывании иглой. Устройство не имеет перегибов и слипшихся участков трубки. Инъекционная игла стерильна.</p> <p>Конструкция каплеобразующего элемента обеспечивает образование 20 капель из <math>(1,0 \pm 0,1)</math> г дистиллированной воды температуры <math>(20 \pm 2)</math> °C при скорости потока от 44 до 56 капель в минуту. Устройство стерильно внутри, апиrogenно, нетоксично, для однократного применения. В состав устройства входят: совмещенная игла, имеющая каналы для прохода воздуха и жидкости, капельница, фильтрующий узел, трубка не менее - 1 шт, зажим, инъекционная игла, инъекционный узел, головка с конусом типа "Луер", два колпачка, фильтр, головка с заглушкой.</p>		
--	-----------------------	---	--	--

Инструкцией по заполнению заявки установлено следующее – «Предложение участника в отношении поставляемых товаров **не должно сопровождаться словами или знаками:** «не более»; «не менее»; «более»; «менее»; «не больше»; «не меньше»; «не шире»; «ниже»; «не уже»; «выше»; «ранее»; «не ранее»; «не ниже»; «не выше»; «не хуже»; «тип»; «так»; **«или»**; «либо»; «-», «+»; «типа»; «приблизительно (ые, ая, ый)»; «ориентировочно (ые, ая, ый)»; «максимально (ые, ая, ый)»; «минимально (ые, ая, ый)»; «допускается»; «не допускается»; «не требуется»; «требуется»; «будет»; «не будет»; «должен (но, на, ны)»; «не должен (но, на, ны)»; «должен (но, на, ны) быть»; «не должен (но, на, ны) быть»; «до»; «от» либо указаны значения показателей, сопровождающиеся словами или знаками, несущие в себе смысл неконкретных значений и показателей и/или слов и/или знаков, участник должен сделать конкретное предложение, за исключением, когда такие значения показателей и/или слова и/или знаки установлены производителем и не несут в себе смысл неконкретных показателей, с учетом требований и правил



*настоящей инструкции.».*

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что предложение Заявителя в отношении поставляемых товаров содержит слово «или» (*зажимы и иглы или порты для инъекций*), что противоречит правилам инструкции по заполнению заявки.

Относительно второго обоснования отклонения заявки Заявителя установлено, что в техническом задании Закупки Заказчиком установлены следующие характеристики – *«Конструкция каплеобразующего элемента обеспечивает образование 20 капель из (1,0±0,1) г дистиллированной воды температуры (20±2) °C при скорости потока от 44 до 56 капель в минуту».*

Инструкцией по заполнению заявки установлено следующее – *«При указании конкретного показателя по минимальному и/или максимальному (диапазонному/интервальному) значению показателей вида от «х» до «х», или ««х»-«х»» где «х» - соответственно нижнее/ верхнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» не включаются в диапазон/интервал, за исключением, когда значения «х» сопровождается словом «включительно» в описании объекта закупки».*

Следовательно, исходя из положений технического задания и инструкции по заполнению заявки, потребность Заказчика заключается в поставке товара с характеристиками скорости потока от 45 до 55 капель в минуту.

Указанные характеристики также соответствуют пункту 1.3.18 ГОСТ 25047-87, в котором установлено, что *«Конструкция каплеобразующего элемента должна обеспечивать образование 20 капель из (1,0±0,1) г дистиллированной воды температуры (20±2)°C при скорости потока (50±5) капель в минуту».*

Из ГОСТ 25047-87 следует, что скорость потока (50±5) капель в минуту соответствует диапазону потока от 45 до 55 капель в минуту, что соответствует требованиям технического задания и инструкции по заполнения заявки Закупки.

Вместе с тем в заявке заявителя указано следующее – *«при скорости потока (от 44 до 56 капель в минуту)»*, что не соответствует требованиям технического задания и инструкции по заполнению заявки Закупки, а также пункту 1.3.18 ГОСТ 25047-87.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях комиссии Уполномоченного органа нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено. Представитель Заявителя на рассмотрение жалобы по существу не явился, иных документов и информацию, подтверждающих обоснованность довода жалобы не представил.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия Управления приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

При проведении внеплановой проверки нарушений норм Закона о контрактной системе не выявлено.

Комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Регион Юг» необоснованной.

2. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:



Р.В. Евлов

Члены комиссии:



М.М. Халмурзиев



А.А. Аушев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с административным регламентом утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействие) контролирующего органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке.