

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

12.08.2022 № 04-04/1062

На № _____ от _____

Заказчику:

ГАУЗ «Зеленодольская центральная
районная больница»
zel_crb.dogovor@tatar.ru

Заявителю:

ИП Пономарев Ю.А.
igla.65@mail.ru

**Решение по делу №016/06/33-1264/2022
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

10 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:	Амировой В.Р. – начальника отдела,
Членов Комиссии:	Кучевой А.С. – старшего государственного инспектора, Тимофеева М.А. – ведущего специалиста-эксперта,

в присутствии представителя заказчика ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» – Павлова Р.И. (доверенность от 08.08.2022г. №02-08/22), в присутствии представителя заявителя ИП Пономарева Ю.А. – Ким О.В. (доверенность от 31.02.2022г. №110), рассмотрев в режиме видеоконференции жалобу заявителя ИП Пономарева Ю.А. (вх. № 9963/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» при проведении закупки №0311300272422000066 на предмет: «Поставка реагентов»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311300272422000066 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.07.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 276 661,18 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения извещения электронного аукциона приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя о неправомерном установлении требования о нанесении на коробке исключительно метки RFID.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе установлено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьями 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Возможность устанавливать параметры необходимого к поставке товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Соответственно, государственный заказчик вправе включить в документацию об аукционе в электронной форме такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса РФ в качестве поставщика по договору поставки может выступать как непосредственно сам производитель, так и иное лицо, закупающее товары для дальнейшей передачи.

Таким образом, отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Аналогичная позиция отражена и в судебной практике, что подтверждается пунктом 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, Постановлением Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 28.12.2010 г. №11017/10.

В техническом задании заказчиком по позициям 2, 3 были установлены следующие требования к поставляемым реагентам:

№	Код КТРУ	КОД МИ	Наименование по КТРУ	Номенклатура	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам
---	----------	--------	----------------------	--------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2	21.2 0.23. 110- 0000 5017	160190	Подсчет клеток крови ИВД, набор	Изотониче ский дилуент Swelab AlfaDiluent RFID, 20л	Изотонический дилуент Swelab AlfaDiluent, RFID , 20 л. Для гематологического анализатора закрытого типа Swelab Alfa Basic Отклонение от линейности, не более: RBC 2%; HGB 3%; WBC 3%; PLT 3% Срок годности реагентов после вскрытия составляет 90 суток. Количество выполняемых тестов: ≥ 900 штук
3	21.2 0.23. 110- 0000 0024	160190	Буферный разбавител ь образцов ИВД, автоматиче ские/полуа втоматичес кие системы	Гемолизир ующий реагент Swelab AlfaLyse RFID, 5л	Гемолизирующий реагент Swelab AlfaLyse, RFID , 5 л, Для гематологического анализатора закрытого типа Swelab Alfa Basic Отклонение от линейности, не более: RBC 2%; HGB 3%; WBC 3%; PLT 3% Срок годности реагентов после вскрытия составляет 90 суток. Количество выполняемых тестов: ≥ 900 штук

Согласно доводам заявителя, установление требования о нанесении метки RFID для активации реагента ведет к ограничению числа потенциальных участников закупки, учитывая, что для гематологических анализаторов серии Swelab Alfa согласно руководству пользователя в комплект медицинского оборудования помимо сканера метки RFID также входит внешний штрих-код. заказчик обязан указать требование к упаковке как «На коробке нанесена метка RFID или штрих-кода для активации реагента при помощи сканера».

Из представленных сведений и документов представителем заказчика следовало следующее.

Так, согласно представленным пояснениям заказчика в ГАУЗ «Зеленодольская ЦРБ был установлен гематологический анализаторы Swelab Alfa серии Basic, модель Alfa Basic 20p, серийный номер 49862RFID с регистрационным номером медицинского изделия ФСЗ №2008/03317 от 26.07.2021 г.

Согласно паспорта анализатора гематологического анализатор укомплектован сканером метки RFID, который включен в комплект принадлежностей медицинских изделий и подключается к штатному разъему анализатора Swelab.

В соответствии с руководством пользователя анализаторов Swelab Alfa указанные в разделе «Принадлежности» РУ № ФСЗ 2008/03318 и № 2008/03318 внешний сканер штрих-кода и сканер RFID следует использовать согласно разделу 2.4 главы 2 и Приложению В руководства пользователя Swelab Alfa:

Тип считывателя	Swelab Alfa, конфигурация RFID	Swelab Alfa, конфигурация штрих-код
Сканер RFID	Для считывания RFID меток на упаковках изотонического и лизирующего реагентов	Сканер RFID отсутствует

Сканер внешний штрих-кода	Для считывания штрих-код меток на флаконах и аттестатах контрольной крови	Для считывания штрих-код меток на упаковках изотонического, лизирующего реагентов, флаконах и аттестатах контрольной крови
------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Для обеспечения качества результатов и производительности информация о типе конфигурации анализатора Swelab Alfa (RFID или штрих-код) является обязательной при выборе реагентов, которые будут подключаться к анализатору.

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что невозможно сканировать штрих-код считывателем RFID метки на упаковке реагента. В конфигурации анализатора Swelab Alfa, оборудованном сканером RFID меток, отсутствует техническая возможность ручного введения в меню анализатора цифр со штрих-кода метки.

В случае поставки реагентов с меткой штрих-код для анализатора Swelab Alfa конфигурации RFID будет невозможно подключить данные реагенты к анализатору. Аналогично невозможно будет подключить реагенты с меткой RFID к анализатору Swelab Alfa конфигурации штрих-код.

В руководстве пользователя (глава 1.1., глава 2.4., глава 4.4., глава 11.4, приложение В) производитель приборов Swelab Alfa указывает на то, что гематологические анализаторы Swelab Alfa работают только на разрешенных компанией Boule Medikal AB реагентах.

Кроме того, заказчиком дополнительно был представлен ответ на запрос от 05.08.2022г. уполномоченного представителя производителя Swelab ООО «Буль Медикал», согласно которому техническая и программная возможность подключения реагентов путем сканирования штрихкод-сканером штрихкода на упаковке реагента на анализаторах RFID отсутствует.

Требования в техническом задании были установлены заказчиком в соответствии с новой версией руководства пользователя указанного медицинского изделия (раздел 1.1 главы 1, разделы 2.4, 2.5 главы 2, раздел 4.4 главы 4, раздел 11.4 главы 11, Приложение В), инструкцией по применению медицинского изделия Реагенты in vitro для гематологических исследований, информационными письмами компании ООО «Буль Медикал», уполномоченного представителя производителя - компании Boule Medical AB, Швеция (исх. №219 от 05.08.2022г.).

В описании объекта закупки заказчиком были указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и не установлены требования или указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара. В документации о закупке были отражены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Установленные показатели и характеристики по позициям были обусловлены необходимостью удовлетворения потребностей ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница».

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что

сформулированные заказчиком требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Довод заявителя признан необоснованным.

2. *Относительно довода заявителя об установлении в техническом задании показателей отклонения от линейности, противоречащих инструкции по применению изделия реагенты in vitro для гематологических исследований производства Буль Медикал.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В техническом задании заказчиком по позициям 2, 3 были установлены следующие требования к поставляемым реагентам:

№	Код КТРУ	КОД МИ	Наименование по КТРУ	Номенклатура	Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам
2	21.2 0.23. 110- 0000 5017	160190	Подсчет клеток крови ИВД, набор	Изотонический дилуент Swelab AlfaDiluent RFID, 20л	Изотонический дилуент Swelab AlfaDiluent, RFID, 20 л. Для гематологического анализатора закрытого типа Swelab Alfa Basic <u>Отклонение от линейности, не более:</u> <u>RBC 2%; HGB 3%; WBC 3%; PLT 3%</u> Срок годности реагентов после вскрытия составляет 90 суток. Количество выполняемых тестов: ≥ 900 штук

3	21.2 0.23. 110- 0000 0024	160190	Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы	Гемолизирующий реагент Swelab AlfaLyse RFID, 5л	Гемолизирующий реагент Swelab AlfaLyse, RFID, 5 л, Для гематологического анализатора закрытого типа Swelab Alfa Basic <u>Отклонение от линейности, не более:</u> <u>RBC 2%; HGB 3%; WBC 3%; PLT 3%</u> Срок годности реагентов после вскрытия составляет 90 суток. Количество выполняемых тестов: ≥ 900 штук
---	---------------------------------------	--------	------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Согласно доводам заявителя в пункте 3.1.3 инструкции по применению медицинского изделия «реагенты in vitro для гематологических исследований производства Буль Медикал» установлены значения отклонения допустимого разброса результатов при параллельных определениях RBC, MCV, WBC, HGB, PLT одной пробы разными реагентами «не более 10%».

Заказчиком был представлен ответ от 19.07.2022г. уполномоченного представителя производителя Swelab ООО «Буль Медикал», из содержания которого следовало следующее.

В настоящее время распространяется неверная информация о тождественности параметра «Отклонение от линейности» и параметра «Допустимый разброс результатов при параллельных определениях». Обращаем особое внимание, что это различные параметры.

Показатель «Отклонение от линейности» характеризует правильность единичного измерения пробы - т.к. при исследованиях в диапазоне линейности, установленном производителем, отклонение измеренных показаний по параметрам (количество эритроцитов RBC, лейкоцитов WBC и концентрация гемоглобина HGB) не должно превышать расчетных, установленных по калибровке прибора, больше указанных величин отклонений.

Показатель «Допустимого разброса результатов при параллельных определениях RBC, MCV, WBC, HGB, PLT» характеризует допустимую разницу в показаниях в одной пробе разными комплектами реагентов одной серии. Например, серия реагентов может состоять из нескольких сотен упаковок. Допустимый разброс результатов RBC, MCV, WBC, HGB, PLT для любых 2 упаковок из одной серии не должен выходить за границы допустимого разброса результатов

Таким образом, приведенные заявителем показатели являются характеристиками, не связанными с параметрами, установленными заказчиком.

Показатели не являются между собой идентичными.

В ходе анализа технического задания установлено, что в описании объекта закупки заказчиком были указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и не установлены требования или указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

В техническом задании были отражены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ИП Пономарева Ю.А. (вх. № 9963/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ГАУЗ «Зеленодольская центральная районная больница» при проведении закупки №0311300272422000066 на предмет: «Поставка реагентов» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

В.Р. Амирова

Члены Комиссии

А.С. Кучеева

М.А. Тимофеев