

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт. Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

12.08.2022 № 04-01/10147

На № _____ от _____

Заказчики:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ"

Заявитель:
ООО «Дюрэй Инжиниринг»
Duray.engineer@mail.ru

Решение по делу № 016/06/23-1259/2022

**о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

10 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Амировой В.Р. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Хусаинова И.И. – специалиста
первого разряда,

в присутствии представителя заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ" – Чергазова Д.Р. (доверенность №239 от 04.08.2022г.), Неврузина Р.А. (доверенность №240 от 04.08.2022 г.), Гараевой А.Ф. (доверенность №243 09.08.2022 г.), в отсутствие представителя заявителя ООО «Дюрэй Инжиниринг», в присутствии представителя третьего лица ООО «Триа» - Виноградов А.В. (директор), рассмотрев жалобу заявителя (вх. №9964/ж от 03.08.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0311200046522000117 на предмет: Поставка светодиодных светильников,
УСТАНОВИЛА:

Извещения о проведении электронного аукциона №0311200046522000117

размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27.07.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 879 810,00 Р.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, позиции заказчика, изучения извещения, приходит к следующим выводам.

1. *Относительно довода заявителя о неверном применении кода ОКПД2 и не установлении конкретных кодов позиции в соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).*

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости

обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с извещением о проведении закупки, а именно «описанием объекта закупки», предметом контракта является поставка следующего товара:

Светильник универсальный светодиодный офисный тип 1 (Замена светильника – с люминесцентными лампами 4x18
Уличный светильник светодиодный (Замена устаревших уличных светильников с лампами типа ДРЛ-250)
Светильник специального применения тип 1 светодиодный
Светильник специального применения тип 2 светодиодный
Светильник специального применения тип 3 светодиодный

Светильник универсальный офисный тип 2 светодиодный

Заказчиком установлен код позиции ОКПД 2 – 27.40.39.113 «Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света».

Согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком неверно установлен код позиции ОКПД2 по позициям п.1 и п.6 «Описания объекта закупки». Так, согласно указанным пунктам, заказчик приобретает офисные светильники, которые подпадают под код ОКПД2 27.40.25.123 - Устройства осветительные электрические подвесные, потолочные, встраиваемые и настенные, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, пояснив, что код КТРУ не был установлен ввиду того, что в Каталоге отсутствуют позиции товара, с характеристиками необходимыми заказчику.

Изучив доводы жалобы заявителя, пояснения сторон, положения извещения Комиссия Татарстанского УФАС России установила следующее.

Извещение по вышеуказанной закупке было размещено в ЕИС – 27.07.2022 года.

Так, согласно положениям извещения, а именно «описанию объекта закупки» заказчиком приобретаются в том числе, светильники офисные (позиции 1, 6).

Согласно сведениям, размещенным в КТРУ, для указанного товара имеется код 27.40.25.123-000000001 - Светильник светодиодный внутреннего освещения, который должен был быть применен заказчиком при составлении закупки, ввиду того, что датой обязательного применения заказчиками указанной позиции Каталога является 20.05.2022 , в то время как закупка была размещена 27.07.2022 года.

27.40.25.123-000000001	Категория
Светильник светодиодный внутреннего освещения	Устройства осветительные электрические
	20.05.2022 - Бессрочно
	Срок действия кода
	20.04.2022 17:48 (МСК)
	Область применения
	20.04.2022 17:48 (МСК)
	Применение кода в закупке
	Область применения кода
	В закупке
	Контракты

Код ОКПД2 используется заказчиками только по товарам, не имеющим соответствующей позиции в Каталоге.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что установление заказчиком в извещении кода ОКПД2 при наличии кодов КТРУ является нарушением требований части 6 статьи 23, пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил.

Жалоба заявителя признана обоснованной.

Кроме того, в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссией была осуществлена внеплановая проверка по рассматриваемой закупке. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. Согласно части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 7.2 проекта контракта заказчиком установлено, что Исполнение Контракта обеспечивается предоставлением независимой гарантии, **выданной банком** и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Аналогичная норма установлена в пункте 8.3 проекта контракта.

Таким образом, заказчиком в нарушении требований части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе, ограничены субъекты у которых потенциальные участники закупки могут получить независимую гарантию для ее предоставления в качестве обеспечения исполнения контракта.

2. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Изучив проект контракта, а именно п. 2.6, Комиссией было установлено, что Расчеты между Заказчиком и Поставщиком производятся в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов, подтверждающих приемку Товара.

Таким образом, в нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, заказчиком установлен неверный срок оплаты по контракту.

Учитывая, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя (вх. №9964/ж от 03.08.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0311200046522000117 на предмет: Поставка светодиодных светильников обоснованной.

2. Признать заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ" нарушившими требования частей части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 33, части 13.1 статьи 34, пункта 5 части 1 статьи 42, части 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

В.Р. Амирова

Члены Комиссии

М.А. Тимофеев

И.И. Хусаинов

Исп. Тимофеев Максим Александрович, тел. 8 (843)238-24-86