



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

12.08.2022 № 05-6/1-125-5128 AN

На № _____ от _____

Заказчики по списку (приложен к письму)

Уполномоченный орган:

Администрация Конаковского района
Тверской области
ул. Энергетиков, д. 13, г. Конаково,
Тверской обл., 171250
тел.: 8-48242-49782
e-mail: konzakaz@mail.ru
ku-zakaz@mail.ru

Заявитель:

ООО «Контракт»
пер. Вишневый (Центральный р-н)
д. 856, помещ. 12, Краснодарский край, г.
Сочи, 354003
тел.: 8-928-234-23-59
e-mail: skvconsultor@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Решение № 05-6/1-125-2022

09 августа 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Администрации Конаковского района Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Матюхановой Т.Л. (по доверенности);

представители Заказчиков, ООО «Контракт» (далее – Заявитель), на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

102454

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Заявителя и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 04.08.2022 поступила жалоба Заявителя на действия/бездействие Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку и установку теневых навесов (извещение от 28.07.2022 № 28.07.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1) Заказчиками неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571);

2) В Извещении, в описании объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ, отсутствует требование к цвету поставляемых товаров и материалов, что является нарушением части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе;

3) Заказчиками нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – неверно установлены штрафы.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 28.07.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 9 000 000,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 05.08.2022;
- 4) дата проведения Аукциона – 05.08.2022, подано 6 ценовых предложений;
- 5) дата подведения итогов Аукциона – 05.08.2022, 4 заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, определен победитель.

1. Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с Извещением о Аукциона объектом закупки является поставка и установка тентовых навесов с начальной (максимальной) ценой контракта 9 000 000,00 рублей.

В Приложении к Постановлению № 2571 дополнительные требования к участникам закупки установлены в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг и сгруппированы в разделы в разрезе сферы закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно позиции 9 Приложения к Постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур на работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающие наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 1.1 проекта контракта Поставщик обязуется поставить и установить Заказчику тентовые(ой) навес(ы) (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и Техническим заданием (Приложение № 2 к Контракту), а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить его в порядке и на условиях Контракта.

В соответствии с пунктом 3.1 проекта контракта поставка Товара включает в себя поставку Товара, а также его монтаж (установку).

Уполномоченный орган пояснил, что закупкой предусматривается поставка и установка тентовых навесов, как готового изделия.

Согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в заседании Комиссии Заявитель участия не принимал, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе, в части не установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с

пунктом 9 приложения к Постановлению № 2571, равно как и не представлено документов, на основании которых Заявителем сделан вывод о том, что закупаемые работы относятся к работам по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком не описан надлежащим образом объект закупки.

В соответствии с Требованиями к техническим характеристикам объекта закупки заказчиком требуются Теневые навесы, при этом указано, что цвет согласовывается с Заказчиком.

Согласно пояснениям Уполномоченного органа, закупка проводится для разных Заказчиков, в связи с чем предоставляется возможность каждому Заказчику индивидуально определить цвет товара.

По мнению Комиссии, отсутствие определения цвета по данным товарным позициям может ввести потенциальных участников рассматриваемого Аукциона в заблуждение и, следовательно, стать причиной ограничения добросовестной конкуренции, поскольку потенциальные участники не имеют возможности заведомо определить возможность поставки товара, соответствующего требованиям Заказчика.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, на участие в Аукционе подано 6 заявок, все участники выразили согласие с условиями Аукциона, Заявителем заявка на участие в Аукционе не подана, таким образом нарушение не повлияло на ход проведения рассматриваемого Аукциона, в связи с чем необходимость выдачи соответствующего предписания об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе отсутствует.

3. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Постановление № 1042) утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 (далее - Правила).

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки

исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом утверждены Постановлением N 1042.

Пунктом 9 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В пункте 7.14 проекта контракта установлено, что за каждый факт ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1000,00 рублей.

Согласно Извещению о проведении Аукциона, закупка проводится для 8 Заказчиков, при этом наибольшая НМЦК 2 880 000.00 руб., таким образом цена контрактов не будет превышать 3 млн. рублей.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать, в связи с тем, что указанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела 05-6/1-125-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Приложение: Список Заказчиков

№ п/п	Заказчик	Адрес Заказчика	Адрес электронной почты, номер контактного телефона
1	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №3 Г.КОНАКОВО	171254, Тверская область, Конаковский район, город Конаково, ул. Свободы, д.137	+7 (48242) 33530 berezkina.berezka@yandex.ru
2	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №7 Г.КОНАКОВО	171251, Тверская обл, Конаковский р-н, Конаково г, ул. Маяковского, 9	+7 (48242) 32458 mdoudc@yandex.ru
3	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД № 1 П.ИЗОПЛИТ	171277, Тверская обл, Конаковский р-н, Изоплит пгт, ул. Пионерская, 3/А	+7 (48242) 50502 tereshinau@mail.ru
4	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №3 П.РЕДКИНО	171261, Тверская обл, Конаковский р-н, Редкино пгт, ул. Академическая, 1/А	+7 (48242) 58369 redkino.skazka.3@gmail.com
5	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №5 ПОС.РЕДКИНО	171261, Тверская обл, Конаковский р-н, Редкино пгт, ул. Фадеева, 7/А	+7 (48242) 58552 sad.raduga@mail.ru
6	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №2 П.НОВОЗАВИДОВСКИЙ	171271, Тверская обл, Конаковский р-н, Новозавидовский пгт., ул.. Фабричная, 28	+7 (242) 22767 salut1971@mail.ru

7	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №1 П.НОВОЗАВИДОВСКИЙ	171270, Россия, Тверская область, Конаковский р-н, п. Новозавидовский, ул. Октябрьская, д. 21	+7 (48242) 21563 inna-maslennikova@mail.ru
8	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД №1 С.ЮРЬЕВО- ДЕВИЧЬЕ	171282, Тверская обл, Конаковский р-н, Юрьево-Девичье с, ул. Центральная, ДОМ 14	+7 (48242) 68409 MDOU.Yurevo-Deviche@yandex.ru