



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-2685/2022

г. Екатеринбург

09.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00, при участии представителей:

— заказчика в лице ГБУЗ СО «ПТД», — *

— заявителя в лице ООО «А-Фарм», — *

рассмотрев жалобу ООО «А-Фарм» (вх. № 4485-ЭП/22 от 05.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГБУЗ СО «ПТД», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: Имипенем + циластатин для ГБУЗ СО "ПТД" (извещение № 0362200050722000332), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «А-Фарм» (вх. № 4485-ЭП/22 от 05.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГБУЗ СО «ПТД», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: Имипенем + циластатин для ГБУЗ СО "ПТД" (извещение № 0362200050722000332), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что при рассмотрении заявок, поступивших на участие в данной закупочной процедуре, закупочной комиссией были нарушены положения действующего законодательства в следующей части.

По мнению общества, заявка заявителя жалобы содержала все требуемые положением извещения документы, а также имела в своем составе сведения, подтверждающие осуществление всех стадий технологического процесса производства на территории Российской Федерации, что предполагает применение в отношении данного участника условий, содержащихся в п. 1.4 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н. На основании чего, заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, признание участника закупки с идентификационным номером заявки № 80 победителем электронного аукциона № 0362200050722000332.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200050722000332 на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: Имипенем + циластатин для ГБУЗ СО "ПТД".

Начальная (максимальная) цена контракта составила 800 000, 00 рублей.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определены в Постановлении Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 (далее — Постановление Правительства РФ № 1289).

Для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), **заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:**

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений) (п. 1 Постановления Правительства РФ № 1289).

При этом подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (п. 2 Постановления Правительства РФ № 1289).

На основании п. 1 (1) Постановления Правительства РФ № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, **хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза**, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов **применяются условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В этом случае, **подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке (п. 1 (2) Постановления Правительства РФ № 1289).**

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи (ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе).

Указанные условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд определены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее — Приказ Минфина России № 126н).

Так, в соответствии с п. 1.4 Приказа Минфина России № 126н в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. N 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 49, ст. 6981) (далее - Постановление N 1289), контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) **заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;**

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии

такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«поставка лекарственных препаратов для медицинского применения МНН: Имипенем + циластатин для ГБУЗ СО «ПТД» с характеристиками, определенными Описанием объекта закупки извещения.*

В соответствии с положениями структурированной формы извещения заказчиком для целей проведения данной закупочной процедуры установлены ограничения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ N 1289, и условий допуска, определенные Приказом Минфина России N 126н.

Информация, предусмотренная указанными нормативными правовыми актами, включается участниками закупки в состав своих заявок на основании п. 4 Требований к содержанию, составу заявок.

01.08.2022г. состоялась процедура подведения итогов, по итогам которой был составлен Протокол N ИЭА1 от 01.08.2022г., подписанный присутствующими членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 01.08.2022г.

Согласно Протоколу N ИЭА1 от 01.08.2022г. участник закупки с идентификационным номером заявки N 80 был признан победителем данной закупочной процедуры. Заявка заявителя жалобы с идентификационным номером заявки N 204 (ООО «А-Фарм») была также признана соответствующей требованиям извещения и допущена до участия в закупке.

Изучив содержание заявки заявителя, Комиссией было установлено следующее.

В составе заявки данным участником была приложена копия сертификата СТ-1 N 1460978 с указанием страны происхождения товара – Россия, в связи с чем, заявка данного участника в соответствии с положениями пп. «а» п. 2 Постановления Правительства РФ N 1289 была признана заявкой, содержащей предложение к поставке товара российского происхождения.

Во исполнение положений п. 1 (1) Постановления Правительства РФ N 1289 для целей подтверждения предложения к поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляется на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, заявителем жалобы в составе своей заявки был приложен документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемый Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке, а именно:

— СП-0001491/04/2022 от 14.04.2022г.

Согласно разделу 2 «Локализованные стадии производства» СП-0001491/04/2022 от 14.04.2022г. если локализовано производство со стадии фармацевтической субстанции – продолжить с раздела 2.А., если со стадии готового лекарственного средства – пропустить 2.А. и продолжить с раздела 2.Б.

Документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза от 14.04.2022г. N СП-0001491/04/2022, не содержит заполненной графы «2.А.1. Стадии производства до получения молекулы» в разделе 2 «Локализованные стадии производства».

Отсутствие информации о стадиях производства до получения молекулы не позволяет аукционной комиссии сделать вывод о том, что весь технологический процесс производства препарата осуществляется на территории Евразийского экономического союза, в связи с чем, закупочная комиссия правомерно не усмотрела оснований для применения Приказа Минфина России N 126н в отношении предложения общества, поскольку не выполняется требование п. 1 (1) Постановления Правительства РФ N 1289 о подтверждении осуществления всего технологического процесса на территории государств - членов Евразийского экономического союза.

Кроме того, Комиссия поясняет, что при проведении данной закупочной процедуры не сработали условия, определенные п. 1.4 Приказа Минфина России N 126н, поскольку закупочной комиссией не было установлено соответствие хоть одной заявки требованиям п. 1 (1) Постановления Правительства РФ N 1289.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. N 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «А-Фарм» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГБУЗ СО «ПТД» нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*