



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Заявитель:**

Индивидуальный предприниматель  
Кремешкова Александра Алексеевна

через единую информационную систему  
ip.kremeshkova@yandex.ru

**Заказчик:**

Муниципальное учреждение дополнительного образования  
«Детская музыкальная школа №2»  
муниципального образования городского округа «Ухта»

через единую информационную систему

**Уполномоченный орган:**

Финансовое управление  
Администрации муниципального образования  
городского округа «Ухта»

через единую информационную систему

**Р Е Ш Е Н И Е**

по жалобе № 011/06/99-675/2022

11 августа 2022 года

№

04-02/6290

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 04.07.2022 № 89 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления- начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Сандул Н.В. -ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кремешковой Александры Алексеевны (далее – ИП Кремешкова А.А.), сформированную через единую информационную систему в сфере закупок 04.08.2022 (вх. от 05.08.2022 № 4283-э) на незаконные (по мнению заявителя) действия заказчика: муниципального учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее сокращенно- МУ ДО «ДМШ №2» МОГО «Ухта»), выразившиеся в не установлении Заказчиком в извещении при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0107300000322000249 от 28.07.2022, объект закупки «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МОГО «Ухта» (А1), дополнительных

требований к участникам закупки, установленных пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Коми УФАС России посредством единой информационной системы 04.08.2022 (вх. от 05.08.2022 № 4283-э) поступила жалоба ИП Кремешкова А.А. на действия заказчика при проведении электронного аукциона.

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», соответствует требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению по существу.

ИП Кремешкова А.А., муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее сокращенно - МУ ДО «ДМШ №2» МО ГО «Ухта»), Финансовое управление Администрации муниципального образования городского округа «Ухта» (далее сокращенно - Финансовое управление Администрации МО ГО «Ухта»), Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее сокращенно - оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

Жалоба рассмотрена при отсутствии сторон.

Согласно доводам жалобы заявителя ИП Кремешкова А.А. в извещении о проведении закупки заказчиком в нарушение части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с позицией 10 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МУ ДО «ДМШ №2» МО ГО «Ухта».

Объект закупки: «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МО ГО «Ухта» (А1)».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 559 154,70 руб.

Источник финансирования: средства бюджетного учреждения.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте 28.07.2022.

2. Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информации, в том числе, и о требованиях,

предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает, наряду с прочим, следующее единое требование к участникам закупки соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, наряду с прочим, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Из подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе следует, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации.

Пунктом 10 Приложения к Постановлению предусмотрено, что если объектом закупки является работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), в извещении о проведении закупки должно быть



установлено условия о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Опыт выполнения работ подтверждается следующими документами:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Пунктом 3 Постановления предусмотрено, позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Из извещения о проведении закупки следует, что объектом закупки является «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МО ГО «Ухта» (А1)», начальная (максимальная) цена контракта составила 5 559 154,70 руб.

Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень).

Работы, согласно разделу III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» по группе 13 «Устройство кровель» и группе 14 «Фасадные

работы» Перечня, являются работами по капитальному ремонту, оказывающими влияние на безопасность объекта капитального строительства. Следовательно, объектом работы являются работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

3. В письме Финансового управления Администрации МО ГО «Ухта» от 09.08.2022 3 11-06/1068 (вх.09.08.2022 № 4387-э) уполномоченный орган пояснил, что данная закупка размещалась неоднократно; 27.07.2022 в адрес заказчика было направлено письмо о том, что поступившая заявка не содержит дополнительных требований, установленных постановлением Правительства № 2571 и предложил заказчику установить такие дополнительные требования или предоставить обоснование не установления таких требований к участникам закупки.

В адрес уполномоченного органа 28.07.2022 поступило письмо заказчика (исх. №04-02/69 от 27.07.2022) о принятии им решения об осуществлении закупки без установления дополнительных требований, установленных постановлением Правительства № 2571 с указанием причин, послуживших принятию такого решения.

28.07.2022 уполномоченным органом размещено извещение № 0107300000322000249 о проведении электронного аукциона по объекту закупки «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МОГО «Ухта» (А1)» в соответствии с поданной заказчиком заявкой. Дата и время окончания приема заявок - 05.08.2022. Изменения в извещение о проведении электронного аукциона не вносились.

В пояснениях заказчика -МУ ДО «ДМШ №2» МО ГО «Ухта» от 09.08.2022 № 04-02/70 (вх. от 09.08.2022 3 4375-э) сообщается, что проведение капитального ремонта здания (фасад, кровля) было запланировано в целях реализации регионального проекта «Культурная среда». Закупка на «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МОГО «Ухта» (А1)» размещалась неоднократно. В связи со сложившейся ситуацией, в целях реализации средств субсидии в рамках национального проекта «Культура», заказчиком было принято решение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона без установления дополнительных требований к ее участникам, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, действия заказчика в части неустановления дополнительных требований к участникам закупки противоречат части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, позиции 10 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 20.12.2021 № 2571.

4. Согласно части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

С учетом установленного в ходе рассмотрения жалобы нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 31, части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Комиссией Коми УФАС России принято решение о выдаче МУ ДО «ДМШ №2» МО ГО «Ухта» предписания об устранении выявленного нарушения путем аннулирования закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кремешкова А.А. обоснованной.
2. Признать действие заказчика - муниципального учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» муниципального образования городского округа «Ухта» в виде не установления в извещении об электронном аукционе по закупке «Капитальный ремонт здания (кровля, фасад) здания «Музыкальная школа № 2» МОГО «Ухта» (А1)» дополнительных требований к участникам закупки, установленных пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», при проведении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства противоречащим части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. С учетом характера установленного нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», стадии закупки, выдать заказчику - муниципальному учреждению дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» муниципального образования городского округа «Ухта» предписание об устранении нарушений пункта 1 части 1 статьи 31, части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» посредством аннулирования закупки.
4. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика, допустившего установленное нарушение.

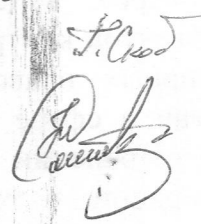
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



О.И. Дейберт



Г.Н. Скоблик



Н.В. Сандул