



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/42-2679/2022

г. Екатеринбург

09.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30, при участии представителей:

— заказчика в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области, — \*

— уполномоченного органа в лице МКУ «Служба муниципального заказа городского округа ЗАТО Уральский», — \*

— заинтересованного лица в лице ООО «ВИЛ СТРОЙ», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Кремешковой А.А., уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Кремешковой А.А. (вх. № 4484-ЭП/22 от 05.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области, уполномоченным органом в лице МКУ «Служба муниципального заказа городского округа ЗАТО Уральский», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на капитальный ремонт МОУ "СОШ п. Уральский" по адресу: Свердловская обл., ул. им. А.Ю. Гагарина, д. 213 (помещения спортзала) (извещение № 0162600007122000015), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кремешковой А.А. (вх. № 4484-ЭП/22 от 05.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области, уполномоченным органом в лице МКУ «Служба муниципального заказа городского округа ЗАТО Уральский», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на капитальный ремонт МОУ "СОШ п. Уральский" по адресу: Свердловская обл., ул. им. А.Ю. Гагарина, д. 213 (помещения спортзала) (извещение № 0162600007122000015), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение о проведении закупки составлено с нарушениями положений Закона о контрактной системе, а именно: отсутствуют установленные обязательные дополнительные требования к участникам закупки, предъявляемые к опыту выполнения работ, являющихся предметом контракта, а также отсутствует полный перечень электронных документов, которые в силу закона подлежат обязательному размещению на сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, пояснив, что при размещении указанного извещения установление дополнительных требований к участникам закупки посчитали избыточным требованием, способным привести к ограничению конкуренции. Отсутствия таких электронных документов на сайте единой информационной системы в сфере закупок, как «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению» представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, что при формировании структурированной формы извещения по данной закупке в личном кабинете заказчика обязательность на размещение данной информации не была предусмотрена.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162600007122000015 на капитальный ремонт МОУ "СОШ п. Уральский" по адресу: Свердловская обл., ул. им. А.Ю. Гагарина, д. 213 (помещения спортзала).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 701 990, 00 рублей.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

При этом в силу пп. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур:

3) при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Указанные дополнительные требования установлены постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — дополнительные требования, утвержденные Постановлением Правительства РФ № 2571).

На основании п. 10 приложения дополнительных требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 2571, для выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) предъявляются требования к наличию у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна

составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Пунктом 3 (а) постановления Правительства РФ № 2571 установлено, что:

а) положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

позиция приложения к настоящему постановлению (далее - приложение) применяется с учетом положений настоящего пункта в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки";

позиции 1 - 5 и 16 и 22 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей;

позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей;

позиция 23 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн. рублей;

позиция 32 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей;

позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей;

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«капитальный ремонт МОУ "СОШ п. Уральский" по адресу: Свердловская обл., п. Уральский, ул. Гагарина, 213. (Помещения спортзала)»* (Описание объекта закупки, являющееся Приложением № 1 к извещению).

Изучив описание объекта закупки, Комиссией было установлено, что заказчику необходимо выполнить, в том числе, следующие виды работ (Описание объекта закупки, являющееся Приложением № 1 к извещению):

- раздел VI. Тепловая защита здания;
- раздел VIII. Огнезащита конструкций;
- раздел X. Инженерные системы. Отопление и вентиляция;
- раздел XI. Инженерные системы. Водоснабжение;
- раздел XII. Инженерные системы. Канализация;
- раздел XIII. Инженерные системы. Электрооборудование и освещение;
- иное.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что предметом закупки выступает выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (помещения спортзала).

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, закупая осуществление работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (помещения спортзала), заказчик в извещении не установил дополнительные требования к участникам в виде наличия опыта выполнения соответствующего вида работ.

В связи с чем, в данных действиях заказчика выявлены нарушения ч. ч. 4, 5 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Изучив содержание структурированной формы извещения о проведении закупочной процедуры № 0162600007122000015, Комиссией не установлено наличие размещенного на сайте единой информационной системы в сфере закупок электронного документа «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению».

На основании п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, **должно содержать** следующие электронные документы:

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Отсутствие размещенного на сайте единой информационной системы в сфере закупок электронного документа, опубликование которого обязательно в силу закона, является нарушением заказчиком п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кремешковой А.А. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области выявлено нарушение ч.ч. 4, 5 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, уполномоченному органу, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего извещение в единой информационной системе по закупке № 0162600007122000015, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/42-2678/2022  
об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

09.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

\*

на основании своего решения № 066/06/42-2678/2022 от 09.08.2022г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области, уполномоченному органу в лице МКУ «Служба муниципального заказа городского округа ЗАТО Уральский **в срок до 12 сентября 2022 года** устранить нарушение Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/06/42-2678/2022 от 09.08.2022г. (извещение № 0162600007122000015) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МОУ «СОШ пос. Уральский» Свердловской области **в срок до 13 сентября 2022 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*