



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.08.2022 № 3481/23
На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «МД-Консалтинг»
445051, г. Тольятти,
Приморский б-р, д. 26, оф. 5
e-mail: md-consulting63@mail.ru

Заказчику:

БОУ Должанского района
Орловской области
«Должанская средняя общеобразовательная школа»
303760 Орловская обл., Должанский район,
п. Долгое, ул. Ленина, д.24
e-mail: ry109@yandex.ru

Уполномоченному органу:

Администрации Должанского района Орловской области
303760, Орловская обл, Должанский р-н,
пгт. Долгое, ул. Октябрьская,
e-mail: ecodolg19@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0354300000122000085)

**РЕШЕНИЕ № 057/06/31-372/2022
о нарушении законодательства о закупках**

11 августа 2022 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гончаровой Д.А., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителя заказчика: БОУ Должанского района Орловской области «Должанская средняя общеобразовательная школа» (далее – Заказчик) Стеблецовой Е.Г.,

в присутствии представителя уполномоченного органа: Администрации Должанского района Орловской области (далее Уполномоченный орган) Ретинской Ю.Л.,

в отсутствии представителя заявителя: ООО «МД-Консалтинг» (далее – Заявитель) извещенного надлежащим образом,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «МД-Консалтинг» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ: общестроительных, электромонтажных и автоматической пожарной сигнализации в рамках капитального ремонта помещений здания Бюджетного общеобразовательного учреждения Должанского района Орловской области «Должанская средняя общеобразовательная школа», извещение № 0354300000122000085 (далее – Аукцион) (далее – Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31

037291 *

Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно: извещение о проведении электронного аукциона неправомерно содержит требования о предоставлении в составе заявки лицензии МЧС.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа считают Жалобу необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требования Закона.

В результате рассмотрения Жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 27.07.2022;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 6 637 568,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 08.08.2022;

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Закона.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является выполнение работ: общестроительных, электромонтажных и автоматической пожарной сигнализации в рамках капитального ремонта помещений здания Бюджетного общеобразовательного учреждения Должанского района Орловской области «Должанская средняя общеобразовательная школа».

Работы, требующие наличие лицензии МЧС, являются самостоятельным объектом закупки.

Пунктом 1 части 1 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции к её заполнению» установлено требование о наличии у участника закупки лицензии:

№ п/п	Наименование требований	Содержание требований
Информация и документы об участнике закупки		
н)	документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Установлено*</p> <p>*Направляются участником закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе</p> <p>Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:</p> <p>1. Выписка из реестра лицензий соответствующего лицензирующего органа или копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Виды работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений", подлежащие лицензированию в соответствии с подпунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ и входящие в объект закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах. - Выполнение работ по огнезащите материалов,

изделий и конструкций.

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В случае если участник закупки планирует выполнять данные виды работ лично (п.4.1 раздела 4 Проекта контракта, входящего в состав Извещения об осуществлении закупки).

Согласно пункта 15 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон №99 ФЗ) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 №1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее - Постановление №1128) лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к Постановлению №1128.

Пунктом 1 части 1 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции к её заполнению» установлено, что требование о наличии Выписки из реестра лицензий соответствующего лицензирующего органа или копии лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Указанно, что данные документы предоставляются, в случае если участник закупки планирует выполнять данные виды работ лично.

Кроме того, в проекте контракта отсутствует требование к подрядчику выполнить указанные работы лично, без привлечения субподрядчика. В пункте 4.1.1 проекта контракта указано что привлекаемые подрядчиком субподрядные организации на выполнение работ по настоящему контракту должны иметь необходимые разрешения на выполнение соответствующих работ с представлением их Заказчику до начала производства работ. Подрядчик несет всю ответственность перед Заказчиком за качество и сроки выполнения работ, переданных субподрядным организациям. Заказчик не имеет никаких обязательств по отношению к субподрядным организациям.

Комиссией установлено, что в соответствии с требованиями Извещения о проведении аукциона участник закупки вправе привлечь к исполнению контракта соисполнителей, обладающих соответствующим правом допуска на выполнение работ.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика и представитель Уполномоченного органа пояснили, что требования о наличии у Подрядчика лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений они считают правомерными, если к таким работам не привлечены субподрядные организации.

Подпунктом а пункта 1 части 5 статьи 49 Закона установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Закона.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Закона.

Из письма Минфина России от 21.02.2018 №24-02-03/11100 «О требовании о наличии лицензии в отношении работ, не являющихся самостоятельным объектом закупки; о действиях заказчика при отсутствии лицензии во второй части заявки на участие в электронном аукционе» следует: «В случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе Заявки действующей лицензии МЧС необходимо только в случае если участник закупки планирует выполнять данные виды работ лично.

Следовательно в случае не предоставления участником закупки в составе заявки действующей лицензии МЧС, то не предоставление указанных документов не будет являться основанием для отклонения заявки такого участника.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МД-Консалтинг» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Д.А. Гончарова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.