**РЕШЕНИЕ**

от 11.08.2022 № 89/22 (5ВХ-4386)

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Кремешковой Александры Алексеевны

Текст решения в полном объеме изготовлен 12.08.2022.

В Главное контрольное управление Московской области (далее – Мособлконтроль) поступила и принята к рассмотрению жалоба ИП Кремешковой Александры Алексеевны (далее – Заявитель) от 07.08.2022 № 202246200079000519 (вх. от 08.08.2022 № 5ВХ-4386) (далее – Жалоба) на действия МУС «Спортивный комплекс «Истра» городского округа Истра Московской области (далее – Заказчик), МКУ «Центр закупок» (далее – Уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту футбольного поля (реестровый номер извещения: 0848300048222000277) (на электронной площадке ООО «РТС-тендер» http://www.rts-tender.ru) (далее – Конкурс).

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 3 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), комиссией Главного контрольного управления Московской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения нужд Московской области и муниципальных нужд муниципальных образований Московской области (далее – Комиссия Мособлконтроля), созданной приказом начальника Главного контрольного управления Московской области от 05.09.2014 № 25-О (в редакции приказов от 18.08.2015 № 23-О, от 31.01.2018 № 5-О, от  24.11.2020 № 57-О, от 04.03.2022 № 19-О, от 25.03.2022 № 23-О, от 04.04.2022 № 26-О), Жалоба рассмотрена, проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении Конкурса, а именно в части действий (бездействия), указанных в Жалобе.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», рассмотрение Жалобы состоялось 11.08.2022 посредством Видеоконференцсвязи (дистанционно).

Комиссия Мособлконтроля, в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Председателя Комиссии: | – начальника управления контроля определения поставщика; |
| Членов Комиссии: | – начальника отдела жалоб и обращений управления контроля определения поставщика;  – заместителя начальника отдела жалоб и обращений управления контроля определения поставщика |

в присутствии представителей:

        - от Заказчика: представитель на рассмотрение Жалобы не явился (уведомление о дате и времени рассмотрения Жалобы от 08.08.2022 № 5исх-2467);

- от Уполномоченного органа: представитель по доверенности от 28.06.2022 б/н;

- от Заявителя: представитель на рассмотрение Жалобы не явился (уведомление о дате и времени рассмотрения Жалобы от 08.08.2022 № 5исх-2467).

Изучив сведения и документы, размещенные на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также представленные Уполномоченным органом (входящий Мособлконтроля от 10.08.2022 № 5ОТ-4424) в Мособлконтроль, Комиссия Мособлконтроля:

УСТАНОВИЛА:

Согласно доводу жалобы Заявитель обжалует неустановление в извещении о проведении Конкурса дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, позицией 9 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление), подпунктом «а» пункта 3 Постановления, в части наличия у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с объектом закупки Конкурса.

Из возражений, представленных Уполномоченным органом, следует, что он не согласен с доводом Жалобы и считает его необоснованным.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу части 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

Графой «Дополнительные требования к участникам закупки» позиции 9 приложения к Постановлению в отношении участников закупки, объектом которой являются «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории», предусмотрено дополнительное требование о наличии у таких участников следующего опыта выполнения работ:

«1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Согласно абзацу 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления позиция 9 приложения к Постановлению применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 214 487,26 руб.

Согласно извещению о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение работ по ремонту футбольного поля.

Извещением о проведении Конкурса предусмотрен код ОКПД2 (согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности») – 42.99.22.110 (Работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки).

Согласно пункту 1.8 Технического задания, размещенного в составе документов извещения о проведении Конкурса (приложение № 5 к проекту контракта извещения о проведении Конкурса) (далее – Техническое задание), закупка осуществляется с целью создания комфортных условий для занятий спортом в МУС СК «Истра» структурное подразделение «Павло-Слободский СДК».

В пункте 2.1 Технического задания указаны краткие характеристики выполняемых работ: «Выполнение работ по ремонту в соответствии со сметной документацией, техническим заданием и условиями Контракта».

В составе документов извещения о проведении Конкурса размещен в том числе Локальный сметный расчет «Ремонт футбольного поля», содержащий перечень выполняемых работ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства.

В силу пункта 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В соответствии с пунктом 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно пункту 23 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

В силу пункта 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Описание объекта закупки Конкурса не содержит указаний о том, что закупаемые работы относятся к работам по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

В соответствии с частью 4 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Заявитель участие в рассмотрении Жалобы не принимал, информация и документы, подтверждающие обоснованность довода Жалобы, на основании которых Заявителем сделан вывод о том, что закупаемые работы относятся к работам по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории и свидетельствующие о нарушении Заказчиком положений Федерального закона № 44-ФЗ, в части неустановления дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, позицией 9 приложения к Постановлению, подпунктом «а» пункта 3 Постановления, в составе Жалобы отсутствуют и для рассмотрения Жалобы по существу Заявителем представлены не были.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мособлконтроля приходит к выводу о том, что извещение о проведении Конкурса, соответствует требованиям части 2 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления, в части неустановления дополнительного требования к участникам закупки, предусмотренного позицией 9 приложения к Постановлению.

Исходя из вышеуказанного, довод Жалобы Заявителя является необоснованным.

В связи с изложенным, Комиссия Мособлконтроля

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кремешковой Александры Алексеевны необоснованной.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: