



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,  
Амурская область, 675000  
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35  
E-mail: to28@fas.gov.ru

11.08.2022

№ 06-2097-Э

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Государственному заказчику:**

Федеральному бюджетному учреждению  
здравоохранения «Центр гигиены и  
эпидемиологии в Амурской области»

Первомайская, 30

Благовещенск

Амурская область

675002

e-mail: yurotd7@cge-amur.ru

**Заявителю:**

Обществу с ограниченной

ответственностью «Контракт»

e-mail: skvconsultor@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 028/06/106-416/2022**

08.08.2022

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 11.08.2022)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии; Парнищевой М.М. – начальника отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Каляминой Ю.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя от заказчика – Логиновой Т.В., действующей на основании доверенности от 28.04.2022 № 30/2022,

(лицу, присутствующему на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (лицо о дате и времени рассмотрения настоящего дела уведомлено надлежащим образом),

заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее – ООО «Контракт»)

на действия государственного заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (далее – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 1-го этажа административного здания ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области", по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 27, объявленной извещением от 25.07.2022 № 0323100006522000002 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что документы электронного аукциона не соответствуют требованиям законодательства.

Представитель заказчика с доводами, заявленными в жалобе, частично согласился, указал, что допущенные нарушения не повлекли иные результаты закупки. Представил письменные возражения, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

25.07.2022 государственным заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) опубликовано извещение № 0323100006522000002 на выполнение работ по капитальному ремонту 1-го этажа административного здания ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области", по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Театральная, д. 27.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 15 996 780,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 02.08.2022 в 07:00, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 02.08.2022, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.08.2022.

Согласно протоколу подведения итогов от 02.08.2022 на участие в электронном аукционе поступило 6 заявок, одна заявка признана несоответствующей требованиям извещения. Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером № 112361877, с ценовым предложением 11 100 402,50 рублей.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок

отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Пунктом 10 раздела II дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлено, что в случае осуществления закупки на работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям на наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно техническому заданию предметом электронного аукциона является выполнение работ капитальному ремонту 1-го этажа административного здания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области», по адресу Амурская область, г. Благовещенск ул. Театральная, 27.

Начальная максимальная цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей.

Таким образом, предметом аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) и, соответственно, на него распространяются требования пункта 9 Постановления № 2571.

Вместе с тем, в извещении заказчика отсутствуют дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением № 2571, что является нарушением частей 4, 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпункту «е» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы об участнике закупки: идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), физического лица, в том числе зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если участником закупки является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя), аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (если участником закупки является иностранное лицо), код причины постановки на учет юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица (если от имени иностранного юридического лица выступает аккредитованный филиал или представительство), обособленного подразделения юридического лица (если от имени участника закупки выступает обособленное подразделение юридического лица).

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "л" пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором

специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

В нарушении пункта 3 части 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заказчик установил в приложении № 4 к извещению закупки требование о предоставлении в составе заявки идентификационного номера налогоплательщика (при наличии) лиц.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 42 и части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заказчик в приложении № 4 к извещению закупки установил требование о предоставлении в составе заявки предложения участника закупки о цене контракта.

Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Пунктом «б» части 1 Постановления № 2571 установлено, что в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

В извещение закупки к участникам установлены требования, предусмотренные частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом «б» части 1 Постановления № 2571.

Из доводов заявителя жалобы следует, что заказчик имеет право установить требование, предусмотренное пунктом «б» части 1 Постановления № 2571 только в случае, если заказчик не воспользовался правом по установлению требований к участникам закупки, предусмотренных частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что нормами законодательства о контрактной системе не предусмотрено ограничение заказчика по установлению требований, предусмотренных Постановлением № 2571, если заказчик воспользовался своим правом по установлению требований к участникам закупки по части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, соответственно довод заявителя жалобы не находит своего подтверждения.

Комиссия Амурского УФАС России отмечает также, что заявителем жалобы запросы на разъяснение документации об аукционе не направлялись, заявка на участие в обжалуемой закупке общество не подавало, что свидетельствует об отсутствии у заявителя жалобы заинтересованности в заключении контракта, являющегося результатом закупки и, соответственно, отсутствии нарушения прав заявителя действиями заказчика при размещении рассматриваемой закупки.

Ввиду изложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что установленные в действиях государственного заказчика нарушения не могли повлиять на результаты электронного аукциона № 0323100006522000002, в том числе на порядок отбора участников указанного аукциона, а также на права победителя аукциона поскольку его заявка фактически соответствовала требованиям законодательства, и в связи с этим принято решение предписание не выдавать.

Рассмотрев жалобу ООО «Контракт», руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### Р Е Ш Е Н И Е:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Контракт» обоснованной в части.

2. Признать в действиях заказчика – Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» нарушение частей 4, 5 статьи 31, пункта 3 части 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 43, части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание не выдавать.


4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждения административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии:

 Н.В. Горячева

Члены Комиссии:

 М.М. Парнищева

 И.И. Левченко

 Ю.В. Калямина