Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга

Среднеохтинский пр., 50,

Санкт-Петербург, 195027

тел.: 7-812-4098949

ГУП «Агентство по государственному

заказу РТ»

ул. Московская, д. 55,

Казань, 420021

факс: (843) 292-95-87

ООО «ПСК «Северо-Запад»

ул. Мельничная, д. 18, лит. А, пом. 18-Н, оф. № 3,

Санкт-Петербург, 19219

тел.: (812) 207-59-41

РЕШЕНИЕ

по делу № **44-2456/22**

о нарушении законодательства о контрактной системе

08.08.2022 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС)

при участии представителей:

СПб ГБУК «ЦБС Красногвардейского района» (далее – Заказчик);

ООО «ПСК «Северо-Запад» (далее – Заявитель);

в отсутствие представителей:

Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга (далее – Уполномоченный орган) при надлежащем уведомлении о месте и времени заседания комиссии УФАС;

рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 19839-ЭП/22 от 02.08.2022) на действия Уполномоченного органа, Заказчика при определении (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту помещений детской библиотеки № 1 СПб ГБУК «ЦБС Красногвардейского района» расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Косыгина, д. 28, корп.1 (извещение № 0172200000722000154) (далее – конкурс), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 08.07.2022 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0172200000722000154.

Начальная (максимальная) цена контракта – 37 480 563,00 руб.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия комиссии Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, требования Закона о контрактной системе по основаниям, изложенным в жалобе.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился
по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителей сторон, имеющиеся документы, подтверждают следующие обстоятельства

1. В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке, соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 13 ст. 48 Закона о контрактной системе, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать:

1) дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, идентификационные номера таких заявок;

2) информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют Закону о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки);

4) информацию о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении каждой второй части заявки на участие в закупке;

5) информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных п. 2 и 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 28.07.2022 №ПРОII1 заявка заявителя была отклонена по следующим основаниям:

*«Заявка № 25940: \* В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.*

*В составе второй части заявки к оценке представлен контракт, заключенный с ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ. МОНТАЖ» № 300920-СМР-ДНЕПР37 от 30.09.2020 на сумму 33 000 000,00 руб., при этом в подтверждение соответствия дополнительным требованиям к участникам, установленным на основании ч.2 ст.31 44ФЗ, в части наличия требуемого опыта выполнения работ участником представлен тот же контракт, заключенный с ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ. МОНТАЖ» № 300920-СМР-ДНЕПР37 от 30.09.2020 на сумму 18 000 000,00 руб.*

*Таким образом, в заявке участник закупки идентификационным номером заявки 25940 предоставил недостоверные данные. (основание для отклонения заявки - п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона).».*

В свою очередь, податель жалобы не согласился с действиями конкурсной комиссии и обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Анализ второй части заявки участника электронного конкурса показал, что в ней представлен договор, заключенный с ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ. МОНТАЖ» № 300920-СМР-ДНЕПР37 от 30.09.2020 на сумму 33 000 000,00 руб., а также договор, заключенный с ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ. МОНТАЖ» № 300920-СМР-ДНЕПР37 от 30.09.2020 на сумму 18 000 000,00 руб.

При этом положениями пп. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе прямо предусмотрено, что в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению.

Кроме того, из пояснений представителя Заказчика следует, что в подтверждение соответствия дополнительным требованиям представлена скан-копия Договора, тогда как в подтверждение квалификации представлен Договор в редактируемом формате. Сметы на монтаж систем кондиционирования, являющиеся приложениями к дополнительным соглашениям Договоров подряда № 300920-СМР-ДНЕПР37 от 30.09.2020 г., являются идентичными, вопреки доводам Заявителя о том, что работы и количество ремонтируемых апартаментов разные.

При установленных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу, что конкурсная комиссия Заказчика имела достаточные основания для отказа Заявителю в допуске к участию в конкурсе на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, поскольку в составе второй части заявки Заявителя представлены недостоверные сведения.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения, а жалоба признается необоснованной.

2. Относительно доводов Заявителя, касающихся обжалования положений извещения об осуществлении закупки, Комиссия УФАС отмечает следующее.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе, жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

По истечении указанного срока обжалование данных действий (бездействия) Заказчика, осуществляется только в судебном порядке.

Принимая во внимание, что жалоба Заявителя подана по истечении срока подачи заявок, Комиссия УФАС оставляет доводы Заявителя в указанной части без рассмотрения, по существу.

3. В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу п. 11 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2604) утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 3 Постановление № 2604 для оценки заявок в соответствии с Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

В силу п. 24 Постановление № 2604 для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Заказчиком установлены следующие критерии Порядка оценки заявок:

1. Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги (60 %);

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (40%).

В соответствии с пунктом 20 Положения если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с Законом о контрактной системе оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" (БХi), рассчитывается по одной из следующих формул, предусмотренных подпунктами "а" - "з" пунктом 20 Положения.

Согласно порядку оценки заявок Заказчиком для расчета баллов по признаку № 1 (наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров), детализирующему показатель «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлена формула, предусмотренная подпунктом "з" пункта 20 Положения, в соответствии с которой в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение () характеристики объекта закупки:



В результате проведения внеплановой проверки установлено, что по Детализирующему признаку № 1 Критерия установлены следующие минимально и максимальные предельные значения:

 - предельное минимальное значение признака № 1, установленное Заказчиком, равное тридцати миллионам рублей;

 - предельное максимальное значение признака № 1, установленное Заказчиком, равное тридцати восьми миллионам рублей.

В силу пункта 18 Положения если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, определяется количественным значением, в документе, предусмотренном приложением N 1 к Положению, указываются единица ее измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения ОК 015-94 (при наличии), предельное минимальное или предельное максимальное значение такой характеристики (в случае необходимости установления таких предельных значений), в рамках которых будет осуществляться оценка заявок.

Вместе с тем Заказчиком не представлено доказательств необходимости установления предельных значений по Детализирующему показателю N 1.

Таким образом, действия Заказчика, установившего предельные минимальные и максимальные значения по Детализирующему показателю N 1 Критерия в отсутствие надлежащего обоснования, не соответствуют Положению и нарушают
п. 4 ч. 2 ст. 42 (п. 11 ч. 1 ст. 42) Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 43, 48, 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПСК «СЕВЕРО-ЗАПАД» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 4 ч. 2 ст. 42 (п. 11 ч. 1 ст. 42) Закона о контрактной системе.

3. Выдать Уполномоченному органу, Заказчику, его комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*

Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга

Среднеохтинский пр., 50,

Санкт-Петербург, 195027

тел.: 7-812-4098949

ГУП «Агентство по государственному

заказу РТ»

ул. Московская, д. 55,

Казань, 420021

факс: (843) 292-95-87

ООО «ПСК «Северо-Запад»

ул. Мельничная, д. 18, лит. А, пом. 18-Н, оф. № 3,

Санкт-Петербург, 19219

тел.: (812) 207-59-41

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о закупках

по делу № **44-2456/22**

08.08.2022 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС)

на основании своего решения по делу № **44-2456/22** о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

 1. Уполномоченному органу – Администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга, Заказчику – СПб ГБУК «ЦБС Красногвардейского района», конкурсной комиссии устранить нарушения п. 4 ч. 2 ст. 42 (п. 11 ч. 1 ст. 42) Закона о контрактной системе и с этой целью:

- в 14-дневный срок со дня размещения настоящего предписания на официальном сайте отменить все протоколы, составленные в ходе размещения заказа с номером извещения 0172200000722000154;

- внести изменения в извещение о конкурсе, приведя его в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;

- продлить срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе с номером извещения 0172200000722000154 в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

- завершить процедуру закупки с номером извещения
№ 0172200000722000154 в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. Заказчику, конкурсной комиссии представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок до 20.09.2022.

3. Оператору электронной площадки – ГУП «Агентство по государственному заказу РТ»:

- обеспечить Заказчику техническую возможность для исполнения пункта 1 настоящего предписания;

*Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

*Примечание. За невыполнение должностным лицом заказчика, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание контролирующего органа.*