

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

11.08.2022 № 04-04/10094

На № _____ от _____

Заказчику:
ФГБОУ ВО «НГПУ»
ahch@tatngpi.ru

Заявителям:
ООО «Доступная Среда»
sale@invakor.ru

ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ»
info@zdorovie24.ru
svl-torgi@mail.ru

**Решение по делу №016/06/33-1234/2022
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

8 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Амировой В.Р. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. – старшего
государственного инспектора,
Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителя заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» – Трошина А.Ф. (доверенность от 05.08.2022г. №б/н), в присутствии представителя заявителя ООО «Доступная Среда» – Бекетова А.А. (доверенность от 06.06.2022г. №1/06-06), в

отсутствии представителя заявителя ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ», о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобы заявителей ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» (вх. №9941 от 02.08.2022г.) и ООО «Доступная Среда» (вх. №9962/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении закупки №0311100013622000017 на предмет: «поставка оборудования для инклюзивного образования» и жалобу заявителя ООО «Доступная Среда» (вх. №9961/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении закупки №0311100013622000016 на предмет: «поставка оборудования для инклюзивного образования»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100013622000016 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.07.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 517 283,00 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100013622000017 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 26.07.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 067 283,00 руб.

Заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Набережночелнинский государственный педагогический университет».

Суть жалоб, по мнению заявителей, закупки проведены с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобах не согласился, представил письменные пояснения, а также документы по закупкам, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика, позиции заказчика, изучения извещения электронного аукциона приходит к следующим выводам.

1. Относительно доводов заявителя ООО «Доступная Среда» об установлении заказчиком по закупкам №0311100013622000016 и №0311100013622000017 требований к характеристикам товара, которым соответствует товар только одного производителя.

Статьей 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые

противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с техническим заданием по закупке №0311100013622000016 на поставку оборудования для инклюзивного образования заказчиком установлены следующие требования к товарам по позициям 4 и 5:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак	Описание (характеристики) объекта закупки				
		№ показателя	Наименование (неизменяемое)	показателя	Значения показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателя и (конкретное значение показателя устанавливает участник закупки)
						Единица измерения

4.	Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней, в составе:					
	Компьютерная мышь-очки ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
		2	При подключении устройства к компьютеру курсор на экране управляется движениями головы и укусом силиконового стилуса-переключателя ртом	соответствие		
		3	Автоматическая калибровка	соответствие		
		4	Беспроводное Bluetooth подключение	соответствие		
		5	Функцию кнопки мыши выполняет силиконовый стилус для рта	соответствие		
		6	Функция спящего режима	соответствие		
		7	Регулировка чувствительности		не менее 3 вариантов	
		8	Аккумулятор литий-полимерный	соответствие		
		9	Время работы от аккумулятора (без подзарядки)		не менее 140	час
		10	Светодиодная индикация: зарядка – красный цвет, низкий заряд батареи – мигающий красный цвет, поиск Bluetooth подключения – мигающий синий цвет, соединение Bluetooth установлено – синий цвет.	соответствие		
		11	Угол обзора по вертикали		не менее 160	Градус
		12	Угол обзора по горизонтали		не менее 180	Градус
		13	Габариты устройства		не более 160x145x50	мм
		14	Вес		не более 45	г
	Кнопка для активации курсора мыши-очков, мягкая ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
		2	Кнопка мягкая для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		
		3	Кнопка покрыта мягкой подушкой	соответствие		
		4	Диаметр поверхности кнопки		не менее 85, но не более 105	мм
		5	Уровень (сила) нажатия кнопки		не менее 150	г

		6	Кнопка имеет слышимый щелчок и тактильную отдачу	соответствие		
Кнопка для активации курсора мыши-очков тип 1 ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
	2	2	Кнопка мягкая для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		
	3	3	Диаметр поверхности кнопки		не менее 85, но не более 105	мм
	4	4	Уровень (сила) нажатия кнопки		не менее 150	г
	5	5	Кнопка имеет слышимый щелчок и тактильную отдачу	соответствие		
Кнопка для активации курсора мыши-очков тип 2 ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
	2	2	Кнопка мягкая для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		
	3	3	Диаметр поверхности кнопки		не менее 85, но не более 105	мм
	4	4	Уровень (сила) нажатия кнопки		не более 100	г
	5	5	Кнопка имеет слышимый щелчок и тактильную отдачу	соответствие		
Кнопка для активации курсора мыши-очков, ножная ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
	2	2	Кнопка ножная для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		
	3	3	Кнопка предназначена для активации курсора мыши с помощью ног	соответствие		
	4	4	Кнопка определяет различные уровни давления ног	соответствие		
	5	5	Уровень (сила) нажатия кнопки		не менее 2,5	кг
	6	6	Вес		не более 300	г
Кнопка для активации курсора мыши-очков, для пальцев ОКПД2: 26.20.16.170 КТРУ НЕТ	1	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
	2	2	Кнопка для пальцев для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		
	3	3	Встроенная кнопка переключения определяет различные уровни давления пальца	соответствие		
	4	4	Возможность использования кнопки с помощью крепежных ремней для пальцев рук	соответствие		
	5	5	Уровень (сила) нажатия кнопки		не менее 200, но не более 400	г
	6	6	Вес		не более 15	г
Кнопка для активации курсора	1	1	Количество в комплекте		не менее 1	шт.
	2	2	Кнопка воздушная для мыши-очков с разъемом 3.5 мм	соответствие		

	мышь- очков, воздушная	3	Встроенный в кнопку электронный модуль позволяет выполнять действие клика мыши с помощью струи воздуха пользователя	соответствие		
		4	Возможность установить чувствительность с помощью кнопки, расположенной на самом устройстве, и выбрать расстояние и силу воздушной струи в соответствии с возможностями пользователя	соответствие		
		5	Вес		не более 11	г
5.	Устройство для управления ПК	1	Устройство позволяет перемещать курсор и активировать с помощью кнопок функции, выполняемые щелчками мыши	соответствие		
		2	В комплекте с устройством поставляется кронштейн позволяющий сориентировать устройство в соответствии с позой пользователя	соответствие		
		3	Кронштейн состоит из двух частей соединяющихся между собой с помощью шарнирного соединения с фиксирующим винтом, позволяющим зафиксировать обе части в определенном положении.	соответствие		
		4	Нижняя часть кронштейна имеет зажим, позволяющий фиксировать ее на поверхности, а верхняя часть оснащена шаровой головкой для прикрепления к ней устройства.	соответствие		
		5	Устройство состоит из джойстика с болтом для фиксации на шаровой головке кронштейна и головной части, в середине которой располагается упор для подбородка, а слева и справа от него располагается по одной функциональной клавише.	соответствие		
		6	Головная часть выполнена из гипоаллергенного материала.	соответствие		
		7	Устройство обеспечивает звуковую обратную связь при нажатии кнопок	соответствие		
		8	Поддерживаемый функционал	назначать действия на каждую кнопку в отдельности (щелчок левой кнопкой мыши, щелчок правой кнопкой мыши, перетаскивание, двойной щелчок,		

				бездействие), производить настройку скорости перемещения курсора, осуществлять выбор между перемещением курсора в 4 направлениях, в 8 направлениях, без ограничений, сохранять выбранные настройки непосредственно на устройстве		
		9	Габаритные размеры устройства (без учета кронштейна)		не более 130 x 120 x 55	мм

Согласно доводам заявителя, техническому описанию позиции «Устройство для управления ПК» соответствует только товар «BJOY Chin – Mouse», производства Westminster Technologies, страна-производитель США, техническому описанию позиции «Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней» соответствует только товар «Компьютерная мышь-очки, модель GlassOuse», производства GlassOuse, страна-производитель США.

В соответствии с техническим заданием по закупке №0311100013622000017 на поставку оборудования для инклюзивного образования заказчиком установлены следующие требования к товару по позиции 3:

№ п/ п	Наименование товара, товарный знак	Описание (характеристики) объекта закупки				
		№ показателя	Наименование показателя (неизменяемое)	Значения показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и минимальное значение показателей (конкретное значение устанавливает участник закупки)	Единица измерения
3.	Эвакуатор	1	Длина устройства в рабочем состоянии		≤ 1100	Миллиметр
		2	Ширина устройства в рабочем состоянии		≤ 530	Миллиметр

электроприводом ОКПД2 28.22.11.1 90 КТРУ НЕТ	3	Высота устройства в рабочем состоянии со сложенной ручкой		≤ 1050	Миллиметр
	4	Глубина устройства в сложенном состоянии		≤ 350	Миллиметр
	5	Ширина устройства в сложенном состоянии		≤ 500	Миллиметр
	6	Высота устройства в сложенном состоянии		≤ 1040	Миллиметр
	7	Регулировка транспортировочной ручки по высоте	Да		
	8	Диаметр транспортировочной ручки		≥ 20	Миллиметр
	9	Противоскользящее покрытие транспортировочной ручки	Да		
	10	Регулировка транспортировочной ручки по высоте ступенчатое	Да		
	11	Высота устройства с максимально поднятой ручкой		≤ 1570	Миллиметр
	12	Ширина спинки		≥ 400	Миллиметр
	13	Высота спинки		≥ 370	Миллиметр
	14	Ширина сидения		≥ 350	Миллиметр
	15	Глубина сидения		≥ 420	Миллиметр
	16	Ремень безопасности	Да		
	17	Откидные подлокотники	Да		
	18	Откидная подножка	Да		
	19	Ширина подножки		≥ 150	Миллиметр
	20	Передние ручки для переноски	Да		
	21	Функция складывания ручек	Да		
	22	Транспортировка пациента по горизонтальной поверхности при помощи транспортных колес	Да		
	23	Встроенный двигатель	Да		
	24	Мощность двигателя		≤ 270	Ватт
	25	Напряжение питания двигателя		≤ 24	Вольт
	26	Емкость аккумуляторного блока		≥ 10	Ампер*час
	27	Расположение пульта управления на ручке	Да		
	28	Мнемосхемы, поясняющие режим работы кнопок на пульте	Да		

Согласно доводам заявителя, техническому описанию позиции «Эвакуатор с электроприводом» соответствует только товар «Эвакуационное кресло с электроприводом», производства ООО «Исток Аудио Трейдинг», страна-производитель Российская Федерация.

Согласно пояснениям заказчика, закупаемые товары не находятся в ограниченном обороте, свободно распространяются на рынке. Закупка оборудования для инклюзивного образования проводится с целью удовлетворения потребности учреждения в соблюдении требований Закона об образовании с целью создания необходимых условий для получения без дискриминации качественного

образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, совокупность технических характеристик, указанных в извещении о закупке обусловлена спецификой применения товара, и составлена таким образом, чтобы товар, который будет поставлен, полностью соответствовал текущим потребностям заказчика и нуждам конечных пользователей товара (лиц с ограниченными возможностями здоровья).

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа поданных на участие в рассматриваемых закупках заявок установлено следующее.

По закупке №0311100013622000016 на участие в закупке было подано 3 заявки.

По позиции технического задания «Устройство для управления ПК» участниками были предложены товары следующих стран происхождения (без указания товарного знака):

Участник №1776863 – Китайская Народная Республика (Китай 156);

Участник №1777779 – 724 ИСПАНИЯ Королевство Испания ES ESP;

Участник №1778135 – Китайская Народная Республика.

Вместе с тем, согласно доводам заявителя, техническому описанию позиции «Устройство для управления ПК» соответствует только товар «BJOY Chin – Mouse», производства Westminster Technologies, страна-производитель США, тогда как участниками предложены товары из Китайской Народной Республики и Испании.

По позиции технического задания «Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней» участниками были предложены товары следующих стран происхождения (без указания товарного знака):

Участник №1776863 – Китайская Народная Республика (Китай 156);

Участник №1777779 – 156 КИТАЙ Китайская Народная Республика CN CHN;

Участник №1778135 – Китайская Народная Республика.

Вместе с тем, согласно доводам заявителя, техническому описанию позиции «Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней» соответствует только товар «Компьютерная мышь-очки, модель GlassOuse», производства GlassOuse, страна-производитель США, тогда как участниками предложен товар из Китайской Народной Республики.

По закупке №0311100013622000017 на участие в закупке было подано 2 заявки на участие.

По позиции технического задания «Эвакуатор с электроприводом» участниками были предложены товары следующих стран происхождения (без указания товарного знака):

Участник №1776503 – 156 КИТАЙ Китайская Народная Республика CN CHN;

Участник №1778027 – Китайская Народная Республика.

Вместе с тем, согласно доводам заявителя, техническому описанию позиции «Эвакуационное кресло с электроприводом» соответствует только товар «Эвакуационное кресло с электроприводом», производства ООО «Исток Аудио Трейдинг», страна-производитель Российская Федерация, тогда как участниками предложен товар из Китайской Народной Республики.

Таким образом, доводы заявителя о соответствии товаров определенному производителю не находят своего подтверждения, так как участниками закупок предложены к поставке товары, страной происхождения которых является отличная от той на которую ссылается заявитель в жалобах.

Кроме того, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Возможность устанавливать параметры необходимых к выполнению работ, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Государственный заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие качественные, технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом необходимо отметить, что заказчик самостоятельно формирует объект закупки, в том числе устанавливает требования к объекту закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в такой закупке.

Комиссия приходит к выводу, что установленные заказчиком требования к поставляемым товарам по позициям «Устройство для управления ПК», «Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней»

(закупка №0311100013622000016), «Эвакуатор с электроприводом» (закупка №0311100013622000017) являются надлежащим описанием объекта закупки.

По результатам проведения процедуры подачи ценовых предложений по закупке №0311100013622000016 снижение от начальной максимальной цены контракта составило 50%. При проведении обжалуемой закупки ограничений конкуренции со стороны заказчика Комиссией не выявлено.

По результатам проведения процедуры подачи ценовых предложений по закупке №0311100013622000017 снижение от начальной максимальной цены контракта составило 2,5%.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара по позициям «Устройство для управления ПК», «Адаптированная компьютерная мышь-очки и дополнительные аксессуары к ней» (закупка №0311100013622000016), «Эвакуатор с электроприводом» (закупка №0311100013622000017) технического задания были сформулированы Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, с учетом потребностей Заказчика.

Доводы заявителя признаны необоснованными.

2. *Относительно довода заявителя ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» об установлении заказчиком по закупке №0311100013622000017 требований к характеристикам товара, которым соответствует товар только одного производителя.*

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с техническим заданием по закупке №0311100013622000017 на поставку оборудования для инклюзивного образования заказчиком установлены следующие требования к товару по позиции 2:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак	Описание (характеристики) объекта закупки				
		№ по казателю	Наименование (неизменяемое)	показателя	Значения показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя)
						Единица измерения

					ля устанавл ивает участни к закупки)	
2.	Подъе мник лестн ичны й гусен ичны й мобил ьный ОКП Д2 28.22. 11.190 КТРУ НЕТ	1	Тип	мобильный, автономный		
		2	Основные элементы	платформа, штурвал		
		3	Возможность раздельного хранения	Да		
		4	Предназначение основного блока	размещение двигателя, силовой передачи, двигателя, устройство регуливовки двигателя, зарядного устройства, системы крепления и электрического соединения со штурвалом.		
		5	Предназначение штурвала	размещение органов управления и доступа, системы крепления и удержания коляски, а так же обеспечения безопасности и удобства для пассажира.		
		6	Ширина устройства в собранном виде		≤ 730	Миллиметр
		7	Длина устройства в собранном виде		≤ 1400	Миллиметр
		8	Высота устройства в собранном виде		≤ 980	Миллиметр
		9	Высота основного блока в месте поперечной оси симметрии		≤ 190	Миллиметр
		10	Размещение в основном блоке аккумуляторов	Да		
		11	Количество аккумуляторов		≤ 2	шт.
		12	Напряжение питания аккумуляторной батареи		≤ 12	В
		13	Номинальная емкость батареи		≤ 16	А*ч
		14	Бортовое напряжение		≥ 24	В
		15	Размещение двигателя в основном блоке	Да		
		16	Мощность двигателя		≤ 300	Ватт
		17	Тип двигателя	постоянного тока,		

			бесщеточный		
18	Скорость (подъем, спуск)			≤ 5	метров/мин ута
19	Регулировка скорости	Нет			
20	Плавный старт-стоп	Да			
21	Автоматически включающийся тормоз	Да			
22	Встроенное зарядное устройство	Да			
23	Вывод разъема для подключения сетевого кабеля на задней стороне основного блока	Да			
24	Индикатор включения зарядки на задней стороне основного блока	Да			
25	Индикатор уровня заряда	Да			
26	Педаль фиксации штурвала на задней стороне	Да			
27	Ограничитель доступа к педали фиксации штурвала	Да			
28	Автоматическое отключение функции хода устройства в случае не закрытия ограничителя доступа к педали фиксации штурвала	Да			
29	Возможность оперирования фиксатором и защитной крышкой ногой оператора не нагибаясь	Да			
30	Декоративный кожух на основной блок, скрывающий силовой привод, двигатель, движитель, зарядное устройство, систему натяжения движителя	Да			
31	Основной тип движителя	Гусеница			
32	Специальные зацепы на верхней части движителя	Да			
33	Исполнение упора для колес коляски	Поперечная перекладина			
34	П-образное исполнение средней части поперечной перекладины для исключения перемещения коляски	Да			
35	Конструкция системы крепления спинки коляски	Да			
36	Регулировка конструкции системы крепления спинки коляски по высоте	Да			
37	Тип регулировки высоты системы крепления	Да			
38	Регулировка конструкции системы крепления по ширине спинки коляски	Да			
39	Фиксация узла регулировки по ширине спинки винтом	Да			

40	Фиксация спинки за счет специальных упоров зафиксированными подпружиненными защелками	Да		
41	Дополнительные «клыки» на узле крепления спинки коляски для удержания ручек колясок	Да		
42	Управление ходом устройства кнопочное	Да		
43	Расположение кнопок в непосредственной близости от каждой из рукояток с разных сторон штурвала	Да		
44	Расположение соответствующих пиктограмм направления движения около кнопок	Да		
45	Расположение на оголовке штурвала панели доступа, индикации и аварийного управления устройством	Да		
46	Индикатор угла наклона на панели	Да		
47	Аварийный выключатель устройства	Да		
48	Визуальное перекрытие панели доступа и сигнализации элементами конструкции устройства	Да		
49	Минимальная ширина лестницы		≤ 860	Миллиметр
50	Минимальная ширина межэтажной площадки		≤ 960	Миллиметр
51	Минимальный размер площадки (ДхШ)		≤ 970х970	Миллиметр
52	Минимальная высота подступенка		≤ 110	Миллиметр
53	Максимальная высота подступенка		≥ 140	Миллиметр
54	Грузоподъемность		≥ 130	Килограмм
55	Автономность		≥ 10	Этажей

Согласно доводам заявителя, в позиции «Подъемник лестничный гусеничный мобильный» по совокупности запрашиваемых характеристик подходит единственная модель Гусеничный мобильный подъемник T09 Roby, производимая компанией «VIMES» (Италия). Вне зависимости указания возможности поставки эквивалента - совокупность технических характеристик не позволяет поставить ни один эквивалент с тем же функционалом. При том что на российском рынке существуют модели, выполняющие тот же функционал.

Требования к техническим характеристикам, прописаны таким образом, что никакое другое устройство, выполняющее тот же функционал, - не подходит под описание. Ограничивается возможность участника аукциона приобретать товар у другого производителя, т.к. данный товар бронируется производителем под конкретную закупку. Под данный аукцион товар тоже забронирован, за какой именно организацией производитель не сообщает.

Согласно пояснениям заказчика, закупаемые товары не находятся в ограниченном обороте, свободно распространяются на рынке. Закупка

оборудования для инклюзивного образования проводится с целью удовлетворения потребности учреждения в соблюдении требований Закона об образовании с целью создания необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, совокупность технических характеристик, указанных в извещении о закупке обусловлена спецификой применения товара, и составлена таким образом, чтобы товар, который будет поставлен, полностью соответствовал текущим потребностям заказчика и нуждам конечных пользователей товара (лиц с ограниченными возможностями здоровья).

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что на участие в закупке №0311100013622000017 было подано 2 заявки, в ходе анализа которых выявлено следующее.

По позиции технического задания «Подъемник лестничный гусеничный мобильный» участниками были предложены товары следующих стран происхождения (без указания товарного знака):

Участник №1776503 – 380 ИТАЛИЯ Итальянская Республика IT ITA;

Участник №1778027 – Итальянская Республика.

Комиссия отмечает, что исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в аукционной документации.

Заказчиком в материалы дела не представлены объективные документальные подтверждения того, что требованиям, установленным в техническом задании по позиции «Подъемник лестничный гусеничный мобильный» соответствуют товары, как минимум двух производителей.

Вместе с тем, в доказательство обратного установлено, что две поданные на участие в закупке заявки предложили к поставке товар, страной происхождения которого является Италия.

В ходе мониторинга общедоступной сети Интернет установлено, что имеются 2 производителя подъемника лестничного гусеничного, страной происхождения которых является Италия – это Vimes и Sherpa. Вместе с тем, по техническим характеристикам подъемники Sherpa не соответствуют требованиям заказчика. Сведения об иных производителях (Италия) в сети Интернет отсутствуют, заказчиком также не представлены.

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При

этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик таким образом формирует объект закупки, в том числе устанавливает требования к объекту закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в такой закупке.

По результатам проведения процедуры подачи ценовых предложений по закупке №0311100013622000017 снижение от начальной максимальной цены контракта составило 2,5%.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, заказчик установив требования к характеристикам товара «Подъемник лестничный гусеничный мобильный», которые соответствуют одному производителю ограничил доступ для участия в закупке лицам, желающим поставить товар иного производителя.

Учитывая, что заказчик не представил на заседании Комиссии доказательств, подтверждающих, что установленные технические характеристики подъемника лестничного гусеничного мобильного соответствуют продукции иных производителей, за исключением продукции «VIMES» (Италия), в том числе не указал наименования конкретных производителей, Комиссия приходит к выводу, что требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара, установленные Заказчиком в техническом задании влекут за собой ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы заявителя признаны обоснованными.

Заказчиком нарушены требования статей 6; 8, пункта 1 части 1, части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «СИТИ ВИТАЛ ЛИМИТ» (вх. №9941 от 02.08.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении закупки №0311100013622000017 на предмет: «поставка оборудования для инклюзивного образования», обоснованной.

2. Признать жалобу заявителя ООО «Доступная Среда» (вх. №9961/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении закупки №0311100013622000016 на предмет: «поставка оборудования для инклюзивного образования», необоснованной.

3. Признать жалобу заявителя ООО «Доступная Среда» (вх. №9962/ж от 03.08.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» при проведении закупки

№0311100013622000017 на предмет: «поставка оборудования для инклюзивного образования», необоснованной.

4. Признать заказчика ФГБОУ ВО «НГПУ» нарушившим требования статей 6, 8, пункта 1 части 1, части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать заказчику ФГБОУ ВО «НГПУ» предписание об устранении нарушений действующего законодательства при проведении закупки №0311100013622000017.

6. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

Члены Комиссии

В.Р. Амирова

А.С. Кучеева

М.А. Тимофеев