РЕШЕНИЕ № 048/06/106-809/2022

«08» августа 2022 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 08.08.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 11.08.2022.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России)

при участии представителей:

заказчика – областного казенного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» – (по доверенности),

уполномоченного учреждения – областного казенного учреждения «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» (по доверенности), (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кремешковой А.А. на положения извещения об электронном аукционе № 22 – ЭА 3 - 530: строительство памятного знака «Населенный пункт воинской доблести» в с. Двуречки Грязинского района (реестровый номер 0846500000622000538) (далее – электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей заказчика, уполномоченного учреждения, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Кремешковой А.А.(далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика – областного казенного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru в разделе «жалобы».

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы своих представителей не направил.

В жалобе заявителя указано, что заказчик не правомерно установил дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное позицией 7 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Представители заказчика, уполномоченного учреждения предоставили письменные пояснения.

Извещение о проведении электронного аукциона с приложениями размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Объектом закупки является выполнение работ по строительству памятного знака «Населенный пункт воинской доблести» в с. Двуречки Грязинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 420 215,20 руб.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены [статьей 42](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB29C4D106F1E7593925D8437B59A9C23E82CDD2CE8A14F2F0446DBDB66877DBB128EE6A9ED4o6P8M) Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Постановлением № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В соответствии с позицией 7 Постановления № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, а именно наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта);

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),

если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей

Документами, подтверждающими соответствие участника указанному дополнительному требованию, являются:

в случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=C6279A6CF77F747389ABA1753E39564A7F4DDFBCEC6F4679E2E6F9300B0AB4BCEA15FB0C64B0C78B422F25C9544111C15BC73CA6EBA3767AA1S3G) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=C6279A6CF77F747389ABA1753E39564A7F4DDFBCEC6F4679E2E6F9300B0AB4BCEA15FB0C64B0C78B422F25C9544111C15BC73CA6EBA3767AA1S3G) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

[Пунктом 3](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C23E82CDD1CC8D1CF9A31E7DB9FF3D73C5B83EF06080D46A46o5PAM) Постановления Правительства N 2571 установлено, что положения данного [постановления](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C22C8295DDCC8402F9AC0B2BE8B9o6PAM) применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

[позиции 6](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E7A85401E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) - [13](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A05C01E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM), [17](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A25301E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) и [18](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A35501E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В силу п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Пунктом 10.2 ст. 1 ГрК РФ определено, что некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Также согласно п. 9 ч. 6 ст.5.2 ГрК РФ строительство, реконструкция объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства могут включать выдачу разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, внесение изменений в разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Частью 1 статьи 55 ГрК РФ установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением [случаев](consultantplus://offline/ref=8BC3B06DB102F26CC2477A3DA6A954ABB45D74987390A20849DACBCDBC041629BC3082191CF60EA3E6B101A2AEADB194C77185CB3BF85AB644UBG), при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно проектной документации на объект «Строительство памятного знака «Населенный пункт воинской доблести» в с. Тербуны Тербунского района» (Раздел 1. «Пояснительная записка». Том 1; Раздел 4. «Конструктивные и объемно-планировочные решения». Том 4.1. «Железобетонные конструкции»), размещенной в составе извещения о проведении электронного аукциона, памятный знак имеет прочную связь с землей и является объектом капитального строительства.

ОАУ «Управлением государственной экспертизы Липецкой области» выдано положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства № 48-1-4-0345-22 в отношении объекта капитального строительства – строительство памятного знака «Населенный пункт воинской доблести в с. Двуречки Грязинского района.

Более того, в пункте 5.1.25 проекта контракта установлено, что подрядчик обязуется совместно с заказчиком получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и передать объект эксплуатирующей организации.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки, установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, заказчик в извещении о проведении электронного аукциона правомерно установил дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с [п](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C23E82CDD1CC8D1DFAA41E7DB9FF3D73C5B83EF06080D46A46o5PAM)озицией 7 Постановления № 2571.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кремешковой А.А. на положения извещения об электронном аукционе № 22 – ЭА 3 - 530: строительство памятного знака «Населенный пункт воинской доблести» в с. Двуречки Грязинского района (реестровый номер 0846500000622000538) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.