

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

11.08.2022 № 04-04/10134

На № _____ от _____

Заказчики:
**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Заявитель:
ООО «Медренсервис»
medrenservice@gmail.com

Решение по делу № 016/06/48-1254/2022

10 августа 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

Амировой В.Р. – начальника отдела,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Хусаинова И.И. – специалиста
первого разряда,

в присутствии представителей заказчика **МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН** – Сибгатова И.З.
(доверенность №09-01/7922 от 14.06.2022 г.), Аитовой Л.М. (№09-01/7919
доверенность от 14.06.2022 г.), в присутствии представителя заявителя ООО
«Медренсервис» - Шкарина Д.Ю. (доверенность №22-1С от 10.03.2022 г.), рассмотрев
в режиме видеоконференцсвязи жалобу заявителя ООО «Медренсервис» (вх.
№10020/ж от 03.08.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки №
0111200002422000685 на предмет: поставка медицинских изделий (Аппарат
рентгеновский для флюорографии легких цифровой), ввод в эксплуатацию
медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов,
эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих
техническое обслуживание медицинских изделий,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111200002422000685 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 21.07.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 97 200 000,00 Р.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные и устные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Указанная закупка реализуется в рамках мероприятий национального проекта «Здравоохранение» по программе «Модернизация первичного звена здравоохранения» по приобретению медицинского оборудования для учреждений здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50,0 тыс. человек.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения извещения о проведении закупки приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;
 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 заявка заявителя (идентификационный номер заявки 1775495) отклонена комиссией заказчика в соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке), а именно:

Идентификационный номер заявки	Порядковый номер	Решение о соответствии заявки требованиям, установленным в извещении, или об отклонении заявки	Обоснование решения об отклонении заявки с указанием положений Закона №44-ФЗ, извещения, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении
1775495		Отклонена	<p>Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 (единые требования к участникам закупок) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч.12 ст. 48 Закона 44-ФЗ.</p> <p>В соответствии с п.3 ч.12 ст. 48 Закона 44-ФЗ заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ.</p> <p>Согласно пункту 31.2 раздела 31 электронного документа извещения об осуществлении закупки, установлены требования к участнику закупки о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно по наличию лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.</p> <p>В соответствии с разделом 38 «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» электронного документа извещения об осуществлении закупки, заявка на участие в закупке должна содержать - документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ, а именно подтверждающие наличие действующей лицензии (с</p>

		<p>указанием регистрационного номера и даты предоставления лицензии) на техническое обслуживание медицинской техники.</p> <p>В приложении №1 к извещению «Описание объекта закупки/Техническое задание» в пункте «Требования по сопутствующему монтажу поставленного оборудования, пуско-наладочным и иным работам» установлено требование «Ввод в эксплуатацию медицинской техники должен проводиться поставщиком без привлечения соисполнителей ...».</p> <p>В составе заявки ООО «МЕДРЕНСЕРВИС» (ИНН 4027116659), представленной оператором электронной площадки, отсутствует документ, подтверждающий наличие у участника закупки лицензии на техническое обслуживание медицинской техники. Приложена выписка из реестра лицензий Росздравнадзора по состоянию на 25.07.2022 г., выданная ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» (ИНН 7704506621) на техническое обслуживание медицинских изделий.</p>
--	--	--

Согласно доводам жалобы заявителя, заявка на участие в закупки отклонена заказчиком неправомерно. Так, по мнению заявителя, участник закупки, в ходе исполнения контракта, вправе привлечь субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию, для выполнения части работ по контракту, а именно работы по монтажу и вводу в эксплуатацию соответствующего оборудования. Ввиду этого, в составе заявки была приложена лицензия ООО «МОСРЕНТГЕНПРОМ» (ИНН 7704506621) на техническое обслуживание медицинских изделий.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, пояснив следующее:

Методическими рекомендациями «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденными Минздравом России и Минпромнауки России 10.10.2003 (письмо Минздрава России от 27.10.2003 N 293-22/233), ввод в эксплуатацию медицинской техники – процедура проведения комплекса регламентированных нормативной и эксплуатационной документацией мероприятий и операций по подготовке к эксплуатации приобретенной медицинскими учреждениями медицинской техники, завершающаяся передачей медицинской техники медицинскому персоналу для использования по назначению.

В соответствии с п.5.2. вышеуказанных методических рекомендаций, виды работ по техническому обслуживанию медицинской техники включают в себя: ввод в эксплуатацию, контроль технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание, текущий ремонт, т.е. ввод в эксплуатацию – это часть технического обслуживания.

Ввод в эксплуатацию изделий медицинской техники охватывает комплекс работ по их распаковке, расконсервации, установке, монтажу, сборке, настройке и регулировке, сдаче-приемке в эксплуатацию.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию медицинской техники» техническое обслуживание медицинской техники включает в себя действия по монтажу, наладке, контролю технического состояния, периодическое и текущее техническое обслуживание и ремонт медицинской техники.

Приказом Минздрава России от 15.10.2015 № 724н утвержден типовой контракт «на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий», согласно которому поставка медицинского оборудования и ввод его в эксплуатацию являются предметом одного контракта. Это подтверждает тот факт, что поставка и ввод в эксплуатацию неделимы и представляют собой единый непрерывный комплексный процесс, этапы которого технологически и функционально связаны между собой.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Объект закупки № 0111200002422000685 – поставка и ввод в эксплуатацию аппарата рентгеновского цифрового для флюорографии легких, который является монтируемым оборудованием и дополнительно от грузополучателя требуется подготовка помещения под монтаж оборудования.

Пунктом 31.2 раздела 31 электронного документа извещения об осуществлении закупки, установлены требования к участнику закупки о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно по наличию лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

В соответствии с разделом 38 «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» электронного документа извещения об осуществлении закупки, заявка на участие в закупке должна содержать - документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 № 44-ФЗ, а именно подтверждающие наличие действующей лицензии (с указанием регистрационного номера и даты предоставления лицензии) на техническое обслуживание медицинской техники.

В приложении № 1 к извещению «Описание объекта закупки/Техническое задание» в пункте «Требования по сопутствующему монтажу поставленного оборудования, пуско-наладочным и иным работам» установлено требование «Ввод в эксплуатацию медицинской техники должен проводиться поставщиком без

привлечения соисполнителей в соответствии с методическими рекомендациями «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденных Минпромнауки РФ (10.10.03г.) и МЗ РФ (24.09.03г.) и нормативно-технической документацией на данное оборудование».

Требование о наличии собственной лицензии, в том числе, было установлено ввиду того, что указанное оборудование является технологически сложным, требующих особых знаний при его установки.

В составе заявки ООО «Медренсервис» (ИНН 4027116659), представленной оператором электронной площадки, отсутствует документ, подтверждающий наличие у участника закупки лицензии на техническое обслуживание медицинской техники. Участником закупки приложена выписка из реестра лицензий Росздравнадзора по состоянию на 25.07.2022 г., выданная на соисполнителя ООО «Мосрентгенпром» (ИНН 7704506621) на техническое обслуживание медицинской техники. Вместе с тем, собственной лицензии на техническое обслуживание медицинской техники участник закупки, в составе заявки не представил.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив доводы жалобы заявителя, пояснения заказчика, положения извещения, приходит к следующим выводам:

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что

при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения).

Согласно положениям извещения, заказчиком установлено *Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно: - наличие лицензии на техническое обслуживание медицинской техники. В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» техническое обслуживание медицинской техники подлежит лицензированию. Наличие лицензии должно подтверждаться записью в реестре лицензий на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор).*

В соответствии с положениями извещения, предметом настоящей закупки является поставка 18 Аппаратов рентгеновских для флюорографии легких (цифровой), ввод его в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов. Поставка должна быть осуществлена в медицинские учреждения, расположенные в различных районах Республики Татарстан.

Так, изучив положения извещения к настоящей закупки, Комиссия отмечает, что поставка и ввод в эксплуатацию медицинской техники представляет собой единый непрерывный комплексный процесс, осуществление поставки и ввода в эксплуатацию медицинской техники разными исполнителями (в том числе исполнителем и соисполнителем) может привести к срыву обеспечения медицинских организаций необходимым оборудованием своевременно и надлежащим образом, с необходимым качеством, обеспечивающим безопасность последующего применения поставленного оборудования, в том числе для пациентов и персонала.

Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного суда Российской Федерации от 19 марта 2021 года по делу №А34-12608/2019.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка заявителя, была правомерно отклонена заказчиком.

Жалоба заявителя признана необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «Медренсервис» (вх. №10020/ж от 03.08.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0111200002422000685 на предмет: поставка медицинских изделий (Аппарат рентгеновский для флюорографии легких цифровой), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии

Члены Комиссии

В.Р. Амирова

М.А. Тимофеев

И.И. Хусаинов

