



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«РУС ТРЕЙД»**

(через Единую информационную систему)

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Республики Коми  
«Коми республиканский  
перинатальный центр»**

(через Единую информационную систему)

**Общество с ограниченной ответственностью  
«РТС-тендер»**

(через Единую информационную систему)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по жалобе № 011/06/49-662/2022

05 августа 2022 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберг О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Мокшенко А.А. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РУС ТРЕЙД» (далее – ООО «РУС ТРЕЙД») (адрес (место нахождения): 123308, Россия, г. Москва, муниципальный округ Хорошево-Мневники вн. тер. г., пр-кт Маршала Жукова, д. 2, этаж 3, помеш/ком. 1/50; ОГРН: 1217700390050, ИНН: 7734445408, КПП: 773401001) от 29.07.2022 № б/н (вх. № 4151з. от 29.07.2022) на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканский перинатальный центр» (далее – ГБУЗ РК «КРПЦ») (адрес (место нахождения): Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 114/4; ОГРН: 1021100510419, ИНН: 1101487382, КПП: 110101001), а также действия аукционной комиссии заказчика при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка диагностических перчаток», извещение № 0307200016622000116 (далее – закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии Выдриной С.Н., представителя ГБУЗ РК «КРПЦ» по доверенности от 04.08.2022,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Коми УФАС России 29.07.2022 от ООО «РУС ТРЕЙД» поступила жалоба на действия заказчика ГБУЗ РК «КРПЦ», а также действия аукционной комиссии заказчика при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка диагностических перчаток», извещение № 0307200016622000116.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «РУС ТРЕЙД», ГБУЗ РК «КРПЦ», ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «РУС ТРЕЙД», ООО «РТС-тендер» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «РУС ТРЕЙД» в жалобе заявлено о нарушении заказчиком пунктов 7, 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 в части не указания в проекте контракта, размещенного на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок для подписания победителем закупки, сведений, определенных в указанных выше пунктах постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, о товаре, предложенном победителем закупки к поставке.

Отмечено, что заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона предусмотрены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами: в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2018 № 126н, постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Согласно пункту 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» или решением Совета Евразийской

экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» соответственно, а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах - сертификат СТ-1.

Подавая заявку, участник закупки соглашается с условием о необходимости представить на стадии исполнения контракта указанные в абзаце втором, третьем пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 документы и информацию.

Как следует из Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.07.2022 №ИЭА1 8 (восемь) заявок участников закупки признаются соответствующими требованиям документации, предложившие к поставке товар российского производства, остальные заявки на основании п. 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 отклонены от участия в закупке, поскольку предложили к поставке товар, происходящий из иностранного государства. В соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона о контрактной системе победителем закупки признано ООО "МАГНАТ", предложившее наиболее низкую цену контракта среди участников закупки.

Однако при изучении проекта контракта на поставку медицинских перчаток, размещенного в ЕИС в сфере закупок – 27.07.2022, заявителем установлено, что в нарушение пунктов 7, 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 проект контракта не содержит информации о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара, предложенного к поставке победителем закупки.

Также заявителем в жалобе указано, что документация об электронном аукционе (Описание объекта закупки) содержит требования к закупаемому товару (функциональные, технические, качественные характеристики объекта закупки): Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные. Перчатки диагностические, текстурированные на пальцах. Манжета заката на валик. Длина\* перчатки не менее 230 мм. Одинарная толщина\* стенки перчатки в точке «палец» не менее 110 мкм. Соответствуют ГОСТ Р 52239-2004.

Таким образом, несмотря на то, что участник (победитель) закупки (ООО "Магнат") выразил согласие (с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), но предоставил документы на товар с иными характеристиками, не соответствующими документации об электронном аукционе, а именно в части того, что представлены документы без указания информации в соответствии с пунктами 7, 9 Постановления Правительства РФ № 617, подтверждающие страну происхождения товара, его заявка подлежала отклонению на основании части 9 статьи 31, части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Отмечено, что победитель настоящего электронного аукциона ООО «Магнат» не состоит в реестре российской промышленной продукции Минпромторга РФ, и не имеет в указанном реестре каких-либо записей и, следовательно, не может выступать как самостоятельный поставщик и российский производитель в данной закупочной процедуре.

В связи с чем, просит признать аукционную комиссию ГБУЗ РК «КРПЦ» нарушившей положений Закона о контрактной системе в связи с неправомерным признанием заявки победителя закупки соответствующей требованиям аукционной документации; признать заказчика – ГБУЗ РК «КРПЦ» нарушившим п. 7, 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 в части не указания в проекте контракта, размещенного в ЕИС в сфере закупок для его подписания победителем закупки сведений, определенных п. 7, 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617, о товаре предложенного победителем закупки к поставке; признать заказчика – ГБУЗ РК «КРПЦ» нарушившим п. 1., п. 2 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе в

связи с увеличением цены контракта более чем на 10 процентов; выдать ГБУЗ РК «КРПЦ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

ГБУЗ РК «КРПЦ» в отзыве от 04.08.2022 № 01-07/1531(вх. № 3165 от 05.08.2022) на жалобу ООО «РУС ТРЕЙД», в также в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы; ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, заявками участников закупки, пришла к нижеизложенным выводам 13.07.2022 заказчиком ГБУЗ РК «КРПЦ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200016622000116.

Объект закупки – «Поставка диагностических перчаток».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 700 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21.07.2022 12:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 21.07.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 25.07.2022.

4. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение совершенных заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион)).

Согласно пунктам 5, 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования

лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

- информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
  - 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
  - 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
  - 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
  - 5) проект контракта;
  - 6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:
    - а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";
    - б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";
    - в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.
- В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:
- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества

участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки является поставка диагностических перчаток.

Требования к закупаемому товару установлены заказчиком в приложении к Извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200016622000116: «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)»

№ п/п	Код и наименование товара	Характеристики товара	Размер	Ед. изм.	Кол-во
1	22.19.60.119-000000008 Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные**	Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные Перчатки текстурированные на пальцах. Манжета закатана в валик. Длина* перчатки не менее 230 мм. Одинарная толщина* стенки перчатки в точке "палец" не менее 110 мкм. Соответствуют ГОСТ Р 52239-2004.	Размер M	пара	100000

\*\* Описание вида медицинского изделия в соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам указано в КТРУ

Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге: Включение в описание товара характеристик, не предусмотренных в КТРУ обусловлено потребностью заказчика для оказания качественной медицинской помощи.

Порядок оформления заявок в части указания показателей товара:

- конкретные показатели товара (наименование товара, характеристики товара), соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (при наличии).
- по показателям помеченным специальным знаком «\*» участником закупки указывается конкретные значения, при этом слова «не менее» должны быть исключены.
- по всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответствующим выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами



Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчик при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительства Российской Федерации принято постановление от 30.04.2020 № 617 «Об ограничении допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 617).

Указанным постановлением утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 предусмотрено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок.

В соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за

выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров;

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Согласно пункту 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно, а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах - сертификат СТ-1.



Закупаемый заказчиком товар в соответствии с каталогом Товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеет код позиции 22.19.60.119-00000008. Данный товар входит в Перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчиком в Извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200016622000116 установлены ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе:

«Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничении допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе следующий электронный документ:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В составе Извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200016622000116 заказчиком в виде отдельного документа размещены «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению».

Так, согласно пункту 9 указанных требований участникам закупки необходимо предоставление информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе:

«документы или копии документов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617, принятым в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе:

- указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1».

5. В соответствии подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4

настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 настоящей части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредоставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредоставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредоставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредоставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

6. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200016622000116 от 25.07.2022 на участие в закупке подано двадцать четыре заявки.

В соответствии с указанным выше протоколом ввиду наличия не менее двух заявок, соответствующих условиям пункта 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, шестнадцати участников, подавших заявки на участие в закупке, отклонены в связи с тем, что данные заявки содержат предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответствующим образом выполняемых, оказываемых иностранными лицами, что не противоречит пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

При этом, в заявке с идентификационным номером 112300590 (ООО «МАГНАТ») предложен товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, содержится информация о номере реестровой записи из единого реестра российской промышленной продукции. Данным участником представлены в составе заявки документы и информация, подтверждающие страну происхождения в соответствии с пунктами 7 и 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617:

- Регистрационное удостоверение на медицинское изделие перчатки медицинские диагностические нитриловые, текстурированные на пальцах, неопудренные, одноразовые, нестерильные, неанатомические, цвет: синий, размеры: XS, S, M, L, XL от 29.06.2021 № РЗН 2021/14641 (производитель: Общество с ограниченной ответственностью «Самарский завод медицинских изделий», Россия);

- Сертификат о происхождении товара СТ-1 № 1007000039 от 17.08.2021, выданный Союзом «Торгово-промышленная палата Самарской области» на перчатки медицинские диагностические нитриловые, текстурированные на пальцах, неопудренные, одноразовые, нестерильные, неанатомические, цвет: синий, размеры: XS, S, M, L, XL (грузополучатель: Общество с ограниченной ответственностью «Самарский завод медицинских изделий», Россия).

- Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 21.09.2021 № 80177/13, согласно которому Минпромторгом России подтверждено производство ООО «Самарский завод медицинских изделий», в том числе изделия:

«Перчатки медицинские диагностические нитриловые, текстурированные на пальцах, неопудренные, одноразовые, нестерильные, неанатомические, цвет: синий, размер: М»;

Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008): 22.19.60.119;

Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС: 4015 19 000 0;

Реквизиты документа, содержащего требования к производимой промышленной продукции: ТУ 22.19.60-005-03222899-2021, ГОСТ Р 52239, ГОСТ 32337, ISO 11193-1:2008;

Совокупность количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий): 220;

- Выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись № 3302/2/2021; Дата внесения в реестр: 21.09.2021).

Исходя из вышеизложенного, Комиссией Коми УФАС России установлено о соответствии заявки победителя электронного аукциона на участие в закупке требованиям извещения о проведении указанной выше закупки.

Следовательно, действие аукционной комиссии в виде принятия решения о признании такой заявки соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, не противоречит Закону о контрактной системе.

7. Касаемо довода заявителя о нарушении заказчиком ГБУЗ РК «КРПЦ» п. 7, 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 в части не указания в проекте контракта, размещенного в ЕИС в сфере закупок для его подписания победителем закупки сведений, определенных п. 7, 9 указанного постановления, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

В силу подпункта "д" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать, в том числе, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо), с учетом положений статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановления N 617 - также сведения о номере реестровой записи и совокупном количестве баллов (при наличии), или сертификате происхождения товара формы СТ-1.

Из информации, размещенной в ЕИС, следует, что проект контракта, размещенный в ЕИС для подписания победителем 27.07.2022, не в полной мере соответствовал требованиям части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия Коми УФАС России отмечает, что после получения протокола разногласий, направленного победителем закупки в порядке части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, доработанный Заказчиком проект контракта, размещенный в ЕИС 01.08.2022, содержит, в том числе, сведения о номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции: 3302/2/2021, количестве баллов (220).

В связи с чем, доводы жалобы Заявителя в указанной части не находят своего подтверждения, ввиду того, проект контракта, размещенный в ЕИС 01.08.2022, не противоречит положениям части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

8. Довод заявителя о нарушении ГБУЗ РК «КРПЦ» п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе в связи с увеличением цены контракта более чем на 10 процентов, Комиссия Коми УФАС России считает несостоятельным в силу следующего.

Согласно пункту 1.2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем

на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Между тем, следует отметить, что частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи изменения существенных условий контракта именно при его исполнении, что не может быть соотнесено к рассматриваемому случаю, поскольку контракт на момент проведения заседания Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «РУС ТРЕЙД» еще не заключен.

Следовательно, довод заявителя о нарушении заказчиком пункта 1.2 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе не нашел своего подтверждения.

Комиссия Коми УФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случаев, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Ознакомившись с проектом контракта, размещенном в ЕИС для подписания победителем 27.07.2022, а также представленными ГБУЗ РК «КРПЦ» в материалы жалобы сведениями, установлено, что указанная цена (700 000,00 руб.) сформирована Заказчиком по согласованию с победителем закупки с учетом положений пункта 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РУС ТРЕЙД» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

О.И. Дейберг

Н.В. Сандул

А.А. Мокленко