



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Государственное казенное учреждение Республики Коми
«Центр обеспечения организации и проведения торгов»**

через Единую информационную систему

**Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми**

через Единую информационную систему

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

через Единую информационную систему

**Общество с ограниченной ответственностью
«Аршин»**

через Единую информационную систему

arshin.nnov@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по жалобе № 011/06/49-665/2022

08 августа 2022 года

№ 04-02/6217

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления- начальника отдела контроля закупок, Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Сандул Н.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии, (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Аршин» (далее сокращенно-ООО «Аршин», заявитель), ИНН /КПП 5259111853/525901001, адрес (место нахождения): 603070, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Мануфактурная, д. 14, корпус А, офис 404,

на действия аукционной комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по определению подрядчика на «Выполнение работ по подготовке межевых и технических планов и постановке на государственный

кадастровый учет (включая корректировку планово-картографических материалов, подготовку проектов межевания территории и исправление реестровых ошибок) автомобильных дорог Усть-Кулом - Усть-Нем - Мыёлдино от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, Подъезд к с. Пожег - д. Кырныша от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, расположенных на территории Усть-Куломского района, и земельных участков под ними», извещение № 0307200030622001624 от 14.07.2022, заказчиком которого является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми (далее - жалоба)

при участии:

-Таранковой О.Е., директора ООО «Аршин», посредством видео-конференц-связи, действует без доверенности;

-Бебякиной О.В., представителя ГКУ РК «Центр обеспечения организации и проведения торгов» по доверенности от 31.01.2022 № 14; посредством видео-конференц-связи;

-Якимовой О.А., представителя ГКУ РК «Центр обеспечения организации и проведения торгов» по доверенности от 19.01.2022 № 7; посредством видео-конференц-связи;

-Черкасовой О.В., представителя Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми по доверенности от 11.01.2022 № 8,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России 01.08.2022 поступила жалоба ООО «Аршин» на действия аукционной комиссии Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона по определению подрядчика на «Выполнение работ по подготовке межевых и технических планов и постановке на государственный кадастровый учет (включая корректировку планово-картографических материалов, подготовку проектов межевания территории и исправление реестровых ошибок) автомобильных дорог Усть-Кулом - Усть-Нем - Мыёлдино от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, Подъезд к с. Пожег - д. Кырныша от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, расположенных на территории Усть-Куломского района, и земельных участков под ними», извещение № 0307200030622001624 от 14.07.2022.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «Аршин», Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми, ГКУ РК «Центр обеспечения организации и проведения торгов», Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее - оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

ООО «Аршин» заявлено ходатайство от 04.08.2022 № 109 (вх. № 4294-э от 05.08.2022) об обеспечении рассмотрения жалобы посредством видео-конференц-связи.

Коми УФАС России ходатайство удовлетворено, о чем сторонам 05.08.2022 направлены уведомления о рассмотрении настоящей жалобы посредством видео-конференц-связи.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителя Акционерного общества «Сбербанк-АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Аршин» в жалобе заявлено, что заказчик неправомерно требует от участников закупки какие-либо конкретные документы, подтверждающие членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров (далее сокращенно - СРО), в связи с чем поданная заявка ООО «Аршин» на участие в аукционе отклонена. В Федеральном законе от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» не установлено, какие именно документы подтверждают членство в СРО кадастровых инженеров (выписка, свидетельство или иной документ).

По мнению заявителя, в Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и в Федеральном законе от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» таких норм также не содержится. Согласно статье 6 Федерального закона № 315-ФЗ СРО самостоятельно разрабатывает и устанавливает условия членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО, в том числе и выдаваемые подтверждающие документы (свидетельства о членстве в организации или выписки из реестра членов или иные документы).

ООО «Аршин» по ошибке в свои заявки были вложены 2 выписки на 1 кадастрового инженера, что было сделано непреднамеренно, а остальные документы соответствовали требованиям закупки. Кроме того, информация о деятельности кадастрового инженера и о том, в каком СРО он состоит содержится в общедоступном ресурсе Росреестра http://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc_ib_services/cc_ir_sro_reestr/.

Так как заявки были поданы в один день, то и ошибка по вложенным документам повторилась трижды, что привело к блокировке денежных средств на площадке, а соответственно может привести к убыткам организации в пользу Заказчика согласно Федеральному закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» не установлено требование о включении выписки, подтверждающей членство в СРО кадастровых инженеров. По мнению ООО «Аршин», пункты 1 и 2 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ обязывают организацию самостоятельно отслеживать требования закона относительно ведения кадастровой деятельности, и если в штате организации нет кадастровых инженеров, соответствующих требованиям Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ, то и деятельность в сфере кадастра она осуществлять не имеет права.

Документы, приложенные в составе заявки, подтверждают наличие трудовых отношений с кадастровыми инженерами, а действие их квалификационных аттестатов можно установить по общедоступному ресурсу, но получить выписку даже с этого ресурса нет возможности.

ООО «Аршин» считает, что отклонение заявки по вышеописанному пункту является неправомерным и просит отменить данное отклонение. Процедура проводилась в виде открытого аукциона в электронной форме и победитель был выбран по наименьшему ценовому предложению. ООО «Аршин» не заключение контракта не претендует, отмена отклонения не повлечет к отмене процедуры.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при

указанном извещении, заявками участников закупки, доводами сторон пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком осуществления закупки явилось Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми.

Объект закупки - определение подрядчика на «Выполнение работ по подготовке межевых и технических планов и постановке на государственный кадастровый учет (включая корректировку планово-картографических материалов, подготовку проектов межевания территории и исправление реестровых ошибок) автомобильных дорог Усть-Кулом - Усть-Нем - Мыёлдино от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, Подъезд к с. Пожег - д. Кырныша от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, расположенных на территории Усть-Куломского района, и земельных участков под ними».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 018 219,17 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200030622001624 с содержащимися при нем электронными документами, размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт, ЕИС) - 14.07.2022.

4. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион)).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования,

предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 2 раздела III «Преимущества и требования к участникам» Извещения о проведении электронного аукциона, участникам электронного аукциона предъявлены требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии со статьями 29, 31 и 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»: Для юридических лиц: - наличие в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, являющихся членами саморегулируемой организации кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность: подтвердить копиями документов, подтверждающих, что в штате юридического лица имеется не менее двух кадастровых инженеров, являющихся членами саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (такими копиями документов могут быть: копия трудового договора кадастрового инженера с участником аукциона в качестве работника участника аукциона и (или) копия из трудовой книжки в части записи о трудовой деятельности кадастрового инженера у участника аукциона, и (или) копия приказа о приеме на работу, и (или) копия иного документа, подтверждающего трудовые отношения кадастрового инженера с участником аукциона, а также копии документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Для индивидуальных предпринимателей: - являться членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров: подтвердить копией документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом а) пункта 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц.

5. В соответствии подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

члены комиссии по осуществлению закупок:

- рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 настоящей части, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные

пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке в том числе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43, не допускается.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе установлена 22.07.2022.

На участие в аукционе подано 6 заявок от участников закупки.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 26.07.2022.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 5 заявок от участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения, победителем аукциона признан участник с идентификационным номером заявки № 192 с предложением о цене контракта 2 358 184,00 руб.

В соответствии с Протоколом № 0307200030622001624 от 25.07.2022 подведения итогов по электронному аукциону № 1710 по определению подрядчика для выполнения работ по подготовке межевых и технических планов и постановке на государственный кадастровый учет (включая корректировку планово-картографических материалов, подготовку проектов межевания территории и исправление реестровых ошибок) автомобильных дорог Усть-Кулом - Усть-Нем - Мыёлдино от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, Подъезд к с. Пожег - д. Кырныша от автомобильной дороги Сыктывкар - Троицко-Печорск, расположенных на территории Усть-Куломского района, и земельных участков под ними, заявка заявителя на участие в закупке **отклонена** на основании п. 2,3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ по следующим основаниям:

1) непредставление документов и информации, которые предусмотрены извещением об осуществлении закупки (пункт 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению) и подпунктом н) пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ:

- не представлены документы, подтверждающие наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность (п.1 ст. 33 Федерального закона от 24.07.2007 №221 – ФЗ), а именно: участник представил копию документов, подтверждающих членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров только для одного кадастрового инженера.

2) несоответствие участника закупки требованиям в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ в связи с непредставлением указанных в пункте 1) документов.

В силу части 1 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее - Закон о кадастровой деятельности) кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности, кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица. Публично-правовая компания вправе заключать договоры подряда на выполнение кадастровых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности указанное в части 1 статьи 33 Закона о кадастровой деятельности, юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Таким образом, в документации об электронном аукционе участникам закупки было предложено представить копии документов, подтверждающих членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Участники закупки самостоятельно могли определить, какие именно документы они представят для подтверждения нахождения кадастрового инженера в СРО кадастровых инженеров. Конкретного документа (в частности выписки), которую необходимо представить в качестве подтверждения членства кадастрового инженера в СРО, в документации о закупке указано не было.

ООО «Аршин» для подтверждения наличия в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность, представлены следующие документы:

- квалификационный аттестат кадастрового инженера № 13-15-201 (выданный Усанковой М.В.);

- квалификационный аттестат кадастрового инженера № 52-13-588 (выданный Катышевой О.Е.);

- трудовой договор № 7 (заключен между ООО «Аршин» и Усанковой М.В.);

- трудовой договор № 2 (заключен между ООО «Аршин» и Катышевой О.Е.);

- свидетельство о браке (свидетельствующее о смене Катышевой О.Е. фамилии на Таранкову О.Е.);

- выписка из реестра членов ассоциации СРО «МСКИ» от 07.07.2022 (о членстве в СРО Таранковой О.Е.);

- выписка из реестра членов ассоциации СРО «МСКИ» от 07.07.2022 (о членстве в СРО Таранковой О.Е.).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что в составе заявки заявителя не представлены копии документов, подтверждающих наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров (подтверждающий документ – выписка из реестра представлен только на одного сотрудника ООО «Аршин», а не на двух, как того требует Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Таким образом, аукционной комиссией при проверке документов, представленных ООО «Аршин», установлено, что в штате юридического лица числятся два кадастровых

инженера (Таранкова О.Е. и Усанкова М.В.), что подтверждается трудовыми договорами № 2 и № 7. Членство кадастрового инженера Таранковой О.Е. в саморегулируемой организации подтверждено выписками из реестра. Членство кадастрового инженера Усанковой М.В. в саморегулируемой организации никакими документами не подтверждено. Трудовой договор и квалификационный аттестат не подтверждают членство Усанковой М.В. в саморегулируемой организации

Заказчик - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми, и уполномоченное учреждение - ГКУ РК «Центр обеспечения организации и проведения торгов» в письменных пояснениях от 04.08.2022 № 05-02-36/6689 и от 04.08.2022 № 09-02/45 соответственно, также сочли доводы жалобы ООО «Аршин» необоснованными.

Заявка Заявителя правомерно отклонена, как не соответствующая требованиям извещения о проведении Аукциона, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Следовательно, аукционная комиссия, при рассмотрении заявки Заявителя, действовала в соответствии с пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

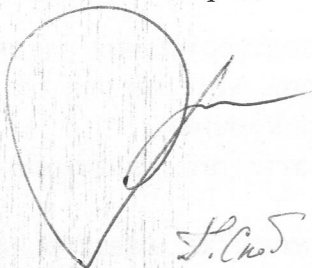
На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аршин» необоснованной.

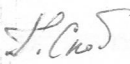
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:



О.И. Дейберт

члены комиссии:



Г.Н. Скоблик



Н.В. Сандул