РЕШЕНИЕ № 048/06/106-746/2022

«05» августа 2022 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 05.08.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 09.08.2022.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России)

при участии посредством видеоконферецсвязи представителя заказчика – муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г. Липецка» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «МД-Консалтинг» на положения извещения о проведении электронного аукциона на ремонт технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах по ул. 15 микрорайон (от дома 24Б по улице 15 микрорайон до дома №29 по проезду Строителей), ул. Коммунистическая (от дома № 5 по улице Краснознаменная до дома № 1 по улице Волгоградская), ул. Механизаторов (от дома №102 по проспекту Победы до дома №27 по ул. имени П.А. Папина), ул. Воронежская (от дома №22 по улице Воронежская до дома №42 по ул. Волгоградская), ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник) (от дома №1 по улице ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник)), ул.3-е Сентября(от дома №6 по ул. Ильича до дома №5 по улице 3-е Сентября П.А. Папина), ул. имени С.Ф. Балмочных (от дома №72 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №17 по улице имени С.Ф. Балмочных), ул. Алмазная (от дома №192 по улице Зои космодемьянской до ООТ "Стан 2000"), ул. имени К.Д. Ушинского (от дома №4 по площади Заводской до дома №82 по улице имени К.Д. Ушинского), ул. Плеханова ( от дома № 15 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №4 по площади имени Г.В. Плеханова) в г. Липецке. (реестровый номер [0346300040722000047](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0346300040722000047)) (далее – электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителя заказчика, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России № 24/22 от 03.08.2022,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ООО «МД-Консалтинг» (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика – муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г. Липецка» (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru в разделе «жалобы».

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы своих представителей не направил.

В жалобе заявителя указано, что заказчик не установил дополнительное требование к участникам закупки, предусмотренное пунктом 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Представитель заказчика предоставил письменные пояснения.

Извещение о проведении электронного аукциона с приложениями размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Объектом закупки является выполнение работ по ремонту технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах по ул. 15 микрорайон (от дома 24Б по улице 15 микрорайон до дома №29 по проезду Строителей), ул. Коммунистическая (от дома № 5 по улице Краснознаменная до дома № 1 по улице Волгоградская), ул. Механизаторов (от дома №102 по проспекту Победы до дома №27 по ул. имени П.А. Папина), ул. Воронежская (от дома №22 по улице Воронежская до дома №42 по ул. Волгоградская), ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник) (от дома №1 по улице ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник)), ул.3-е Сентября(от дома №6 по ул. Ильича до дома №5 по улице 3-е Сентября П.А. Папина), ул. имени С.Ф. Балмочных (от дома №72 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №17 по улице имени С.Ф. Балмочных), ул. Алмазная (от дома №192 по улице Зои космодемьянской до ООТ "Стан 2000"), ул. имени К.Д. Ушинского (от дома №4 по площади Заводской до дома №82 по улице имени К.Д. Ушинского), ул. Плеханова ( от дома № 15 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №4 по площади имени Г.В. Плеханова) в г. Липецке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 298 050,40 руб.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены [статьей 42](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB29C4D106F1E7593925D8437B59A9C23E82CDD2CE8A14F2F0446DBDB66877DBB128EE6A9ED4o6P8M) Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Постановлением № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

В соответствии с позицией 18 Постановления № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, а именно:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими соответствие участника указанному дополнительному требованию, являются:

в случае наличия опыта, предусмотренного [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=BF876E78F993089F042DDC37370033CE8147AF2B4DC8054FA7C46F52CB456D456A55A4352233E3363ED5B9387C6418AFE8B11CF935A4A61ECBU5M) или [2](consultantplus://offline/ref=BF876E78F993089F042DDC37370033CE8147AF2B4DC8054FA7C46F52CB456D456A55A4352233E3363ED5B9387C6418AFE8B11CF935A4A61ECBU5M) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=BF876E78F993089F042DDC37370033CE8147AF2B4DC8054FA7C46F52CB456D456A55A4352233E3363ED5B9387C6418AFE8B11CF935A4A61ECBU5M) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=BF876E78F993089F042DDC37370033CE8147AF2B4DC8054FA7C46F52CB456D456A55A4352233E3363ED5B9387C6418AFE8B11CF935A4A61ECBU5M) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

[Пунктом 3](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C23E82CDD1CC8D1CF9A31E7DB9FF3D73C5B83EF06080D46A46o5PAM) Постановления Правительства N 2571 установлено, что положения данного [постановления](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C22C8295DDCC8402F9AC0B2BE8B9o6PAM) применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

[позиции 6](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E7A85401E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) - [13](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A05C01E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM), [17](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A25301E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) и [18](consultantplus://offline/ref=6EDCD45373559757120812EE89D46866DF36BEF1DBBDA04464D866CC93A44333A3A6E578F310E6A35501E3519E25346E2C4EE99CE74C5172p20DM) приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Приказ № 402).

В соответствии с пунктом 10 раздела 4 в состав мероприятий по содержанию автомобильных дорог, входят, в том числе работы по установке следующих элементов обустройства:

- установка габаритных, удерживающих ворот, недостающих дорожных знаков и табло индивидуального проектирования, автономных и дистанционно управляемых знаков, светофорных объектов, метеорологических систем мониторинга погодных условий и прогнозирования условий движения, видеосистем, систем контроля линий электроосвещения, пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения и других пунктов контроля за дорожным движением, элементов весового и габаритного контроля транспортных средств, элементов интеллектуальных транспортных систем и элементов автоматизированных систем управления дорожным движением, в том числе элементов систем передачи данных;

- установка недостающих светоотражающих щитков на осевом дорожном ограждении, буферов перед осевым дорожным ограждением;

- установка дорожных ограждений, сигнальных столбиков, противоослепляющих экранов, световозвращающих устройств.

Согласно техническому заданию, основанием для проведения работ является повышение безопасности дорожного движения. Приведение в соответствие технических средств организации дорожного движения к требованиям ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».

Также в техническом задании заказчиком определены краткие характеристики выполняемых работ:

- ремонт дорожных знаков;

- установка дорожных зеркал;

- монтаж г-образных консольных опор;

- демонтаж/монтаж дорожного ограждения;

- демонтаж/монтаж светофоров типа Т7.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки и состава работ, установленных техническим заданием, а также с учетом установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, заказчику в извещении о проведении электронного аукциона необходимо установить дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с [позицией 18](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C23E82CDD1CC8D1DFAA41E7DB9FF3D73C5B83EF06080D46A46o5PAM) Постановления № 2571.

Вместе с тем, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 18 [Постановления](consultantplus://offline/ref=23234B66F8EDD985C15135BA2F842B51CB28C4D607FAE7593925D8437B59A9C22C8295DDCC8402F9AC0B2BE8B9o6PAM) № 2571, что является нарушением п. 12 ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Установленное нарушение п. 12 ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе содержит признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

При рассмотрении вопроса о выдаче предписания Комиссией Липецкого УФАС России учтены сведения, предоставленные заказчиком, о наличии соответствующего опыта выполнения аналогичных работ, имеющегося у единственного участника рассматриваемой закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МД-Консалтинг» на положения извещения о проведении электронного аукциона на ремонт технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах по ул. 15 микрорайон (от дома 24Б по улице 15 микрорайон до дома №29 по проезду Строителей), ул. Коммунистическая (от дома № 5 по улице Краснознаменная до дома № 1 по улице Волгоградская), ул. Механизаторов (от дома №102 по проспекту Победы до дома №27 по ул. имени П.А. Папина), ул. Воронежская (от дома №22 по улице Воронежская до дома №42 по ул. Волгоградская), ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник) (от дома №1 по улице ул. имени Юрия Смирнова (Сырский Рудник)), ул.3-е Сентября(от дома №6 по ул. Ильича до дома №5 по улице 3-е Сентября П.А. Папина), ул. имени С.Ф. Балмочных (от дома №72 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №17 по улице имени С.Ф. Балмочных), ул. Алмазная (от дома №192 по улице Зои космодемьянской до ООТ "Стан 2000"), ул. имени К.Д. Ушинского (от дома №4 по площади Заводской до дома №82 по улице имени К.Д. Ушинского), ул. Плеханова ( от дома № 15 по улице имени Ю.А. Гагарина до дома №4 по площади имени Г.В. Плеханова) в г. Липецке. (реестровый номер [0346300040722000047](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0346300040722000047)) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 48 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранения нарушения Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку установленное нарушение не повлияло на результат закупки.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.