Заказчик:

Министерство экологии

и природопользования

Московской области

143407, Московская область, г. Красногорск - 7, бульвар Строителей, д.1

zakaz-minecology@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,

Москва, 127006

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «СИНЕРГИЯ»

3252204@bk.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/06/105-27629/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 04.08.2022 | Москва |

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «СИНЕРГИЯ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на поставку мобильных телефонов (смартфонов) для нужд Министерства экологии и природопользования Московской области (извещение   
№ 0148200002022000053 на официальном сайте Единой информационной системы   
в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион)   
и в результате осуществления внеплановой проверки в части доводов жалобы Заявителя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

**УСТАНОВИЛА**:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии в части принятия неправомерного решения о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией   
об Аукционе, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

1. извещение о проведении Аукциона размещено – 09.07.2022;
2. начальная (максимальная) цена контракта – 860 846,40 руб.;
3. дата окончания подачи заявок – 18.07.2022;
4. на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки, из которых заявки 4 участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения   
   о проведении Аукциона.

В соответствии с [частью 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FF24BEB986A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L) извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном [ч. 24 ст. 22](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FC27BAB686A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно [части 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FC2EB9BE86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей [частью](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FC2EB9BE86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию.

Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании [пункта 15 части 1 статьи 42](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FF24B4BA86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона контрактной системе   
при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение   
об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах   
и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты   
и ограничения установлены в соответствии со [ст. 14](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FC26BDBF8CF175F84EFC14A9B724032C7282540FF0OD4DL) Закона контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FF25BDBD86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона о контрактной системе извещение   
об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L) о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FC26BDBD85F175F84EFC14A9B724032C7282540FF0OD4DL) Закона о контрактной системе.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно применены условия допуска в соответствии с положениями [приказа](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L) Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ   
№ 126н) путем направления проекта государственного контракта на подписание победителю аукциона в лице ООО «СИНЕРГИЯ» с ценой контракта, сниженной на 15 процентов от предложенной Победителем.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.07.2022 №ИЭА1 участник закупки ООО «СИНЕРГИЯ»   
признано победителем электронного аукциона, ценовое предложение которого составило 757 544,64 руб.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Аукциона установлено, в том числе следующее:

«Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России   
от 04.06.2018 № 126н - 15%».

В соответствии с [подпунктом «а» пункта 1.3](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC27B9BB86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) приказа № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно [пункту 2](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC27BEB786A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Приказа № 126н положения [подпункта 1.1](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC27B9BD86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL)-[.1.3](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC27BEB786A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) [пункта 1](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC26BEBA86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Приказа № 126н не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается   
не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L);

б) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L), соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложении и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L), соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в

Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза).

Согласно [пункту 1.6](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE20C26D2FC26BEB786A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L) о контрактной системе наименования страны происхождения товара.

В соответствии с [части 4 статьей 106](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A255C5EDB306895A294AC4FB8842221CE20C26D2FE27BCBA86A32FE84AB541ADA92D1532789C54O04DL) Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно применены преференции [приказа](consultantplus://offline/ref=343F2452E53FB222F7211264CE9152A252CDECB4078E5A294AC4FB8842221CE21E268AF026B4A08DFF60AE1FBAO443L) № 126н в части снижения цены контракта на 15%   
от предложенной победителем, поскольку Заказчиком, по мнения Заявителя, в нарушение действующего законодательства не представлена информация о наличии в заявках участников закупки предложения о поставке товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация.

На заседании Комиссии установлено, что заявка участника закупки № 112282888 содержит предложение о поставке товаров, происходящих исключительно   
из Российской Федерации.

Вместе с тем, в составе заявки Заявителя предложен к поставке товар страны происхождения Китай.

Представителем Заявителя на заседании Комиссии не представлено документов   
и сведений, однозначно подтверждающих наличия недостоверной информации   
в составе заявки участника закупки № 112282888.

На основании вышеизложенного, изучив заявки участников закупки, представленные на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, в части применения положений Приказа № 126н,   
не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1   
статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СИНЕРГИЯ» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением   
   на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.