



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/33-2651/2022

г. Екатеринбург

05.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, в присутствии представителей:

— заказчика в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России, — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «РЕНЕССАНС-МЕД», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 3955-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) (извещение № 0362100030222000225), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 3955-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) (извещение № 0362100030222000225), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

21.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362100030222000225 на поставку медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 11 242 000, 00 рублей.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение по закупке составлено с нарушениями норм действующего законодательства, а именно: по мнению заявителя, описание объекта закупки составлено таким образом, что под установленные заказчиком характеристики подходит товар одного-единственного производителя — Mindray.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласись; просили признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» – «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

2) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта

закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка медицинского оборудования (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети)» в количестве и с характеристиками, определенными описанием объекта закупки, являющегося приложением к извещению.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе).

Исходя из ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Проанализировав имеющиеся доказательства, заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия находит доводы жалобы подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно предоставленным коммерческим предложениям, использованных заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены контракта, на рынке имеются хозяйствующие субъекты, которые готовы предложить к поставке товар следующего производителя, отвечающего положениям технического задания извещения № 0362100030222000225:

- КП № ДИ/0622-365 от 29.06.2022г. от АО «ДИНА ИНТЕРНЭШНЛ»: Resona 6 EXP;
- КП № 06/22-388 от 30.06.2022г. от ООО «Эс энд Эл Медицинские Приборы»: Resona 6 EXP;
- КП № 121/07-22 от 01.07.2022г. от ООО «НЕВС Медицинская Техника»: Resona 6 EXP, Mindray.

Кроме того, согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 №ИЭА1 на участие в данной закупке было подано две заявки, признанные закупочной комиссией соответствующими требованиям извещения и допущенные до участия в данной закупочной процедуре.

Изучив техническое предложение данных участников, Комиссией было установлено, что обе заявки содержали предложение к поставке товара производителя Mindray.

Доказательств, опровергающих довод заявителя, касающегося того обстоятельства, что под характеристики технического задания подходит товар одного-единственного производителя Mindray, представителями заказчика в адрес Комиссии не предоставлено.

В связи с чем, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Данные действия заказчика образуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, включившего в описание объекта закупки извещения требования к закупаемому товару по закупке № 0362100030222000225, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/33-2651/2022

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

05.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

*

на основании своего решения № 066/06/33-2651/2022 от 05.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России, его комиссии **в срок до 05 сентября 2022 года** устранить нарушение Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/06/33-2651/2022 от 05.08.2022г. (извещение № 0362100030222000225) путем отзыва карточки контракта, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ФГБУЗ ЦМСЧ № 31 ФМБА России **в срок до 06 сентября 2022 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*