



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФБГУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н.
Блохина» Минздрава России

ш. Каширское, д. 24, г. Москва, 115478

ООО «Генезис-М»

Металлургическая ул., д. 117/62,
пом. 2Б, г. Ростов-на-Дону,
Ростовская область, 344029

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-11525/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ООО «Генезис-М»: Голубовского Н.В. (дов.№ б/н от 01.08.2022), Чухутова А.А. (дов.№ б/н от 01.08.2022), Яковлева А.В. (генеральный директор), ФБГУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России: Железняк Ю.В. (дов.№ 157/Д от 09.07.2021), Синюковой Г.Т. (дов.№ 759/д от 04.08.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Генезис-М» (далее – Заявитель) на действия ФБГУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку и ввод в эксплуатацию систем



2022-44841

ультразвуковой визуализации (Закупка № 0373100094322000662) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/39850/22 от 01.08.2022.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

1. Согласно доводам Заявителя при описании объекта закупки Заказчиком использованы позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), не соответствующие закупаемому товару, поскольку исходя из совокупности требуемых Заказчику характеристик, Заказчиком закупается изделия, соответствующие иным позициям КТРУ, в частности:

- п.4 описания объекта закупки «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» соответствует позиции КТРУ 26.60.12.132-00000033 - 26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети»;

- п 1-3 описания объекта закупки «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» соответствует позиции КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

Вышеуказанное нарушение, по мнению Заявителя, повлекло за собой установление Заказчиком дополнительных требований к закупаемым изделиям, в то время как при выборе вышеуказанных Заявителем позиций КТРУ Заказчик был бы обязан установить требования к характеристикам изделий исключительно в соответствии с выбранными позициями КТРУ.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной 2022-44841

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом

2022-44841

указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 20.07.2022 №0373100094322000662 при описании закупаемых изделий Заказчиком применялись позиции КТРУ, а именно:

- по п.4 описания объекта закупки «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи», соответствующая позиция КТРУ 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи»;

- по п. 1-3 описания объекта закупки «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», соответствующая позиция КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

Согласно пп.«в» п.4 Правил использования КТРУ заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (*при наличии такого описания в позиции*).

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (далее — Постановление №878)

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что извещением о проведении закупочной процедуры установлены ограничения в соответствии с положениями Постановления №878.

Вместе с этим Комиссией Управления также установлено, что применяемые при описании объекта закупки позиции КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» не содержат описание товара, работы, услуги, ввиду чего описание объекта закупки составлено Заказчиком исключительно в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя, поддерживая доводы жалобы, привел следующие обоснования позиции подателя жалобы:

- по п.4 описания объекта закупки «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» выбранной Заказчиком позиции КТРУ 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» соответствует идентификационный уникальный номер записи по номенклатурной классификации медицинских изделий (далее - номер записи по номенклатурной классификации) 296570 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи», однако совокупности установленных Заказчиком требований не соответствует ни одно изделие с номером записи по номенклатурной классификации 296570, в то время как наиболее соответствующей позициям КТРУ, например 26.60.12.132-00000035, соответствует номер записи по номенклатурной классификации 260250, при этом имеются изделия, соответствующие такому номеру записи по номенклатурной классификации и требованиям извещения, например оборудование фирмы «Mindray».

Также Заявитель указал, что Заказчиком в описании объекта закупки установлена характеристика «Датчик внутриматочной: Наличие», а также указано обоснование такой характеристики «п.6.1.6 ГОСТ Р 56327 — 2014 для получения объемных изображений при проведении обследований в сфере гинекологии, акушерства, урологии», таким образом, исходя из обоснования данной характеристики представляется возможным прийти к однозначному выводу, что закупаемой позиции соответствует система ультразвуковой визуализации универсальная, кроме того описание номера записи по номенклатурной классификации 296570 установлено как: «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи», в то время как установленная заказчиком характеристика «Датчик внутриматочной» свидетельствует об инвазивности закупаемого изделия.

Исходя из вышеизложенного представитель Заявителя делает вывод, что п.4 описания объекта закупки «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» соответствуют позиции КТРУ 26.60.12.132-00000033-26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» и описание объекта закупки по данному 2022-44841

пункту в соответствии с КТРУ 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» является неправомерным.

- по п.1-3 описания объекта закупки «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» представитель Заявителя указал, что закупаемому изделию наиболее соответствует позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети», что подтверждается установлением такого требования как «Конструктивное исполнение: Передвижной», что соответствует описанию номера записи по номенклатурной классификации 260250 «Стационарный или *передвижной (например, на колесах)* комплект изделий, разработанных для сбора, отображения и анализа ультразвуковых изображений во время целого ряда экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур ультразвуковой визуализации (эндосонографии или эндоскопии) (например, для ультразвуковой визуализации во время кардиологических, родовспомогательных и гинекологических, эндоскопических процедур, исследований молочной железы, простаты, сосудов, хирургии внутренних нарушений). Состоит из работающего от сети (сети переменного тока) блока для обработки данных с интегрированным программным обеспечением и монитором. Обычно представляет собой мобильное устройство, которое может поддерживать целый ряд датчиков и систем программного обеспечения; могут быть включены ультразвуковые датчики», в то время как в описании номера записи по номенклатурной классификации 192070, соответствующего выбранной Заказчиком позицией КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы», такое указание отсутствует, а именно: «Комплект работающих от сети (сети переменного тока) изделий, разработанных для проведения экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур визуализации сердца и кровеносных сосудов (эндосонографии или эндоскопии). Включает систему программного обеспечения, которая поддерживает целый ряд статистических исследований и специфических кардиологических исследований в режиме реального времени для диагностирования анатомических дефектов сердца, определения характеристик потока крови и функциональных/анатомических проблем, ассоциированных с инфарктом миокарда. Генерирует ультразвуковые импульсы, направляет их в область воздействия, определяет ультразвуковое эхо и обрабатывает полученную информацию для вывода на дисплей статистических или динамических двух- или трехмерных (3-D) изображений».

Также представитель Заявителя отметил, что в описании закупаемых изделий по п.1-3 также установлено требование о наличии такой характеристики как «Поддержка режимов эластографии сдвиговой волны: Наличие», что, по мнению представителя Заявителя однозначно указывает на универсальность закупаемой системы, так как режим эластаграфии сдвиговой волны не предназначен для исследования кровеносных сосудов и сердечно-сосудистой системы.

Исходя из вышеизложенного представитель Заявителя делает вывод, что п.1-3 описания объекта закупки «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» является неправомерным.

сосудистой системы» соответствует позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» и описание объекта закупки по данным пунктам в соответствии с КТРУ 26.60.12.132-00000011 «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» является неправомерным.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы Заявителя, пояснениями представителя Заявителя и пояснил, что Заказчиком закупается оборудование в целях предоперационного обследования пациентов с тяжелой сердечно-сосудистой патологией и предлагаемые Заявителем в составе жалобы позиции КТРУ не соответствуют потребности Заказчика, так как не содержат в перечне обязательных и необязательных характеристик, необходимых Заказчику, а также не обеспечивают необходимый функционал.

Также представитель Заказчика указал следующее:

- относительно доводов представителя Заявителя по п.4 описания объекта закупки «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи» представитель Заказчика отметил, что указание в описании объекта закупки «с питанием от батареи» однозначно указывает на несоответствие позиций КТРУ 26.60.12.132-00000033-26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» требованиям извещения, кроме того, система с питанием от батареи подразумевает конструктивное исполнение в виде переносного оборудования, а также отметил, что указанное обоснование характеристики «Датчик внутрисполостной: Наличие»: «п.6.1.6 ГОСТ Р 56327 — 2014 для получения объемных изображений при проведении обследований в сфере гинекологии, акушерства, урологии» не свидетельствует об универсальности закупаемого оборудования, так как Заказчиком предполагается комплексное обследование кровеносной системы, в том числе частях тела обычно обследуемых в сфере гинекологии, акушерства, урологии, например обследование сосудов малого таза, контроль эмболизации маточных артерий.

Помимо этого представитель Заказчика указал, что наличие характеристики «Датчик внутрисполостной: Наличие» не свидетельствует об инвазивности проводимых данным датчиком манипуляций.

- относительно доводов представителя Заявителя по п 1-3 описания объекта закупки «Система ультразвуковой визуализации сердечно-сосудистой системы» представитель Заказчика отметил, что в рамках данных позиций Заказчиком также закупается система для обследования сердечно-сосудистой системы человека в разных частях тела, ввиду чего установлены требования и наличия необходимых функций.

Кроме того представитель Заказчика отметил, что режим эластаграфии необходим Заказчику для исследования плотности сосудов в теле пациента, а

2022-44841

режим эластаграфии сдвиговой волны позволяет выявить происхождение многосоставных тромбов, путем определения разницы в плотности разной части тромба, что в дальнейшем позволяет скорректировать лечение пациента.

Комиссия Управления отмечает следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

П.6 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение.

Пп.«з» п.9. Правил установлено, что в заявлении о государственной регистрации медицинского изделия (далее - заявление о регистрации) указывается вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Согласно приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений, описание вида медицинского изделия содержит в себе совокупность классификационных

2022-44841

признаков вида медицинского изделия.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления отмечает, что классификационные признаки вида медицинского изделия не является уникальным описанием конкретного медицинского изделия, ввиду чего наличие изделий, обладающих иным перечнем классификационных признаков вида медицинского изделия, но не противоречащих требованиям извещения, используемой Заказчиком позиции КТРУ, в том числе описанию номера записи по номенклатурной классификации указанной позиции КТРУ, не влечет за собой невозможность поставки такого изделия, а также не указывает на несоответствие такого изделия требованиям извещения.

Также согласно пояснениям Заказчика по п. 1-3 закупаются системы, в рамках которых Заказчику важно наличие режимов и технологий, применяемых для визуализации сердца и кровеносных сосудов:

1 - технология полуавтоматического измерения толщины комплекса интима медиа сонных артерий необходима Заказчику для оценки атеросклеротических изменений сосудистой стенки, риска сосудистых катастроф при предоперационном обследовании пациентов;

2 - программа проведения исследований с контрастными веществами требуется для повышения специфичности диагностики при исследовании зон неоангиогенеза;

3 - режим улучшенной визуализации кровотока в глубоких сосудах, повышающий чувствительность и проникающую способность доплеровских режимов требуется для обеспечения более детальной визуализации глубоких сосудов с улучшением визуализации границ и устранением артефактов в просвете сосуда;

4 - специальный режим для повышения качества визуализации структур сердца на секторных фазированных датчиках для обеспечения более детальной визуализации внутрисердечных структур с улучшением визуализации границ и повышением контрастного разрешения;

5 - анатомический М-режим позволяет расположить М-курсор под требуемым углом для обеспечения достоверных результатов измерений при эхокардиоскопии;

6 - режим цветового тканевого доплера позволяет одновременно видеть движение сердечной мышцы и потоков крови и находить мельчайшие отклонения на ранних стадиях;

7 - режим энергетического тканевого доплера необходим для регистрации низких скоростей движения тканей;

8 - режим спектрального тканевого доплера, позволяющий оценить скорости движения структур сердца;

9 - режим совмещенного цветового тканевого доплера и М-режима, дающий на экране развертку движения створок клапанов, направление потоков крови через них во времени;

10 - полуавтоматическое оконтуривание ЛЖ в В-режиме и автоматический расчет ФВ с возможностью ручного редактирования, позволяющее повысить

пациентооборот и снизить операторозависимую ошибку;

11 - автоматическое измерение толщины комплекса интима-медиа в реальном времени методом радиочастотного анализа с программой анализа точности измерения для оценки степени потери эластичности сосудистой стенки;

11 - количественный анализ жесткости сосудистой стенки в реальном времени для шести сердечных циклов с применением метода радиочастотного анализа нужен Заказчику для оценки тяжести изменений сосудистой стенки, риска сосудистых катастроф при предоперационном обследовании пациентов;

12 - режим количественной эластографии глубоких образований (эластография сдвиговой волны) с определением значения жесткости в контрольном объеме в кПа для количественной оценки жесткости сосудистой стенки;

13 - режим для улучшения визуализации перфузии мелких сосудов в режиме эхоконтрастирования для оценки кровотока в зонах неоангиогенеза и повышения специфичности диагностики.

Таким образом, область применения закупаемых ультразвуковых систем по п.п. 1-3 - исследования сердечно-сосудистой системы, что подтверждается требуемым набором режимов, опций и ультразвуковых датчиков.

Также согласно пояснениям Заказчика В-режим - Базовый режим сканирования, основной в диагностике патологии сердца и сосудов, все остальные режимы включаются после выведения в В-режиме; Компрессионная эластография – необходима для дифференциальной диагностики гиперплазии сосудов; Сдвиговая эластография – необходима для оценки эластичности сосудистой стенки; Конвексный датчик - применяется для исследования глубоко залегающих сосудов (брюшная полость, сосуды ног); Микроконвексный датчик - Применяется для исследования глубоко залегающих сосудов (брюшная полость, сосуды ног) Внутриполостной датчик – применяется для исследования сосудов малого таза (тромбоз, варикоз, контроль эмболизации маточных артерий).

Также согласно пояснениям научного сотрудника Заказчика, Синюковой Г.Т., по данным эластографии и эластометрии оценивается структура опухолевого тромбоза (мягкий, рыхлый, эластичный, жесткий и т.д.), есть ли врастание в сосудистую стенку или с признаками флотации, осуществляется диагностика структуры атеросклеротических бляшек сонных артерий, осуществляется дифференциальная диагностика гиперплазии сосудов, ангиоматоза, ангиодислазий

При этом Комиссия Управления отмечает, что наличие у закупаемого Заказчиком изделия дополнительной характеристики «Датчик внутриполостной» не свидетельствует о инвазивности закупаемой системы, так как, очевидно, инвазивным изделием является сам датчик, который, по своей сути, является вспомогательным оборудованием к закупаемой Заказчиком системе, ввиду чего, не характеризует всю систему в целом.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в составе жалобы, а также на заседание Комиссии Управления

Заявителем не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о некорректности выбранных Заказчиком позиций КТРУ, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, а также на основании представленных представителями Заказчика и Заявителя документов и пояснений, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что установленные Заказчиком характеристики требуемых к поставке изделий ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований соответствуют изделия производства «Mindray».

Вместе с тем представитель Заказчика указал, что совокупности требований к необходимым изделиям соответствуют:

- по п.1 описания объекта закупки Аппарат ультразвуковой диагностический Resona с принадлежностями, вариант исполнения Resona 6EXP P3H 2018/7909 от 10.12.2018; Система диагностическая ультразвуковая Aplio i-серии в исполнении: Aplio i700 (модель TUS-AI700) P3H 2020/11544 от 07.04.2021;
- по п.2 описания объекта закупки Аппарат ультразвуковой диагностический Resona с принадлежностями, вариант исполнения Resona 7 P3H 2018/7909 от 10.12.2018; Система ультразвуковая диагностическая Epiq с принадлежностями, вариант исполнения Epiq 7 P3H 2014/2234 от 08.12.2021;
- по п.3 описания объекта закупки Аппарат ультразвуковой диагностический Resona с принадлежностями, вариант исполнения Resona 7 P3H 2018/7909 от 10.12.2018; Система ультразвуковая диагностическая Epiq с принадлежностями, вариант исполнения Epiq 7 P3H 2014/2234 от 08.12.2021;
- по п.4 описания объекта закупки Аппарат ультразвуковой Flex Focus 1202 (1202 Flex Focus Scanner Unit) с принадлежностями ФС3 2009/04480 от 26.12.2011; Аппарат ультразвуковой диагностический Resona с принадлежностями, вариант исполнения Resona 7 P3H 2018/7909 от 10.12.2018;

В подтверждение своей позиции представитель Заказчика представил коммерческие предложения о поставке вышеуказанных изделий в соответствии с требованиями извещения.

Кроме того, Заказчиком на обозрение Комиссии Управления представлена сравнительная таблица с характеристиками изделий, подтверждающая соответствия товаров иных производителей требованиям технической части документации.

Вместе с этим на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено документов и сведений, однозначно указывающих, что изделия вышеуказанных производителей не соответствуют совокупности требований, установленных Заказчиком при описании объекта закупочной процедуры.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в документацию требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генезис-М» на действия ФБГУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/39850/22 от 01.08.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

Н.С. Лушникова

А.А. Матюшенко