



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома. 156000  
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55  
e-mail: to44@fas.gov.ru

09.08.2022 № 09/887/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление ЖКХ и строительства  
администрации г.о.г. Шарья  
157500, Костромская область, г. Шарья  
ул. имени 50-летия Советской власти, д. 4а  
komitetjkh@yandex.ru

Администрация городского округа город  
Шарья Костромской области  
Октябрьская ул. д. 21 г. Шарья, Костромская  
обл. 157500  
gorod\_sharya@adm44.ru

ИП Кремешкова Александра Алексеевна  
ip.kremeshkova@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 044/06/106-348/2022

Резолютивная часть решения оглашена 04.08.2022

Изготовлено в полном объеме 09.08.2022

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Ревельцев О.В.;

Толденков Д.А.;

Пугачева А.В.,

при ведении аудиозаписи заседания, в отсутствие представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации городского округа город Шарья Костромской области (далее - Заказчик); в отсутствие представителя ИП Кремешковой А.А. (далее - Заявитель), рассмотрев поступившую в Управление жалобу Заявителя на положения извещения о проведении аукциона в электронной форме на «Ремонт территории Городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." с устройством парковки» и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА



2022-1044



Согласно материалам дела, 21.07.2022 г. на официальном сайте в сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона для заключения контракта на «Ремонт территории Городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." с устройством парковки» (закупка № 0141300029722000056).

Начальная (максимальная) цена контракта 9 101 842,00 рублей.

28.07.2022 (дата регистрации обращения 29.07.2022) в адрес Костромского УФАС России от Заявителя поступила жалоба по вышеуказанной закупке.

Из содержания жалобы следует, что при формировании извещения об осуществлении закупки Заказчиком были допущены нарушения Закона о контрактной системе, а именно: Заказчик при составлении извещения о проведении закупки неправильно применил положения Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

На вышеуказанные доводы Заказчиком представлены в письменной форме возражения на жалобу, согласно которым Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия Костромского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, изучив представленные материалы и документы, нормативные правовые акты, проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, а также обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

При этом, заказчики в силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме; аукционы (открытый аукцион в электронной форме), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме; запрос котировок в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной



подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении закупки должны содержаться требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением № 2571 установлен перечень работ на осуществление закупки которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки.

Согласно извещению № 0141300029722000056 объектом закупки является выполнение работ по ремонту территории Городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." с устройством парковки».

При детальном изучении состава работ, установленных техническим заданием, а также места их выполнения, установлено, что Заказчику требуется выполнение подрядных работ по ремонту асфальтового покрытия территории городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф."

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) к объектам капитального строительства относятся строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с п. 10.2 ст. 1 ГрК РФ некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении



изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Асфальтовое покрытие территории городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." не является частью какого-либо строения, сооружения, линейного объекта, автомобильной дороги, а представляет из себя частичное покрытие земельного участка, на котором расположено ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф."

Следовательно, асфальтовое покрытие территории ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." не является объектом капитального строительства, линейным объектом, некапитальным строением или сооружением либо автомобильной дорогой, как и ее частью, а относится к неотделимым улучшениям земельного участка.

В соответствии с п. 13 ст. 1 ГрК РФ строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

В соответствии с п. 14 ст. 1 ГрК РФ реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

В соответствии с п. 14.1 ГрК РФ реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Из вышеизложенного, равно как и из технического задания, а также состава работ, указанных в приложениях к извещению о проведении электронного аукциона на выполнение работ по «Ремонту территории Городской поликлиники ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." с устройством парковки», в частности в техническом задании на выполнение подрядных работ (Приложение № 1 к контракту), Локальном сметном расчете (Приложение №2 к контракту), следует, что данные работы являются именно работами по ремонту, а не работами по строительству и реконструкции, поскольку в результате выполнения данных работ не создаются какие-либо новые объекты, не меняются их параметры и границы (ремонт осуществляется на площади 4544 м<sup>2</sup>, проводится замена люков и кирпичных горловин колодцев и камер и устройство двух парковок).

Довод Заявителя о том, что данные работы относятся к работам по благоустройству территории, следовательно, Заказчик обязан был применить позицию 9 Постановления №2571 расценивается Комиссией как несостоятельный по следующим основаниям:

В соответствии с п. 36 ст. 1 ГрК благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с Правилами благоустройства и чистоты городского округа город Шарья Костромской области асфальтовое покрытие земельных участков не относится к элементам



благоустройства, соответственно работы по ремонту асфальтового покрытия территории ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." не являются работами по благоустройству.

Из вышеизложенного следует, что подрядные работы по ремонту асфальтового покрытия территории ОГБУЗ "Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф." не являются:

- работами по строительству, реконструкции объекта капитального строительства;
- работами по строительству, реконструкции линейного объекта;
- работами по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений),

благоустройству территории;

- работами по ремонту, содержанию автомобильных дорог;
- работами по капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- работами по капитальному ремонту линейного объекта.

Также данные работы не входят в иные позиции приложения к Постановлению № 2571.

Заказчик от участия в рассмотрении жалобы отказался, направив письменные пояснения, документов и сведений, опровергающих доводы Комиссии, на момент рассмотрения настоящего дела не представлено.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что объектом закупки является выполнение подрядных работ, которые не требуют установления дополнительных требований на основании Постановления № 2571.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика, применившего к указанным видам работ позицию 18 Постановления № 2571, нарушают часть 2 статьи 8, пункт 12 части 1 статьи 42, пункт 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В силу части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В силу части 11 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" положения части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона), положения касающиеся срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, составляющего не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 указанного Федерального закона, применяются в отношении заказчиков, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, автономными и бюджетными учреждениями, созданными Российской Федерацией, с 1 июля 2022 года при определении такими заказчиками



поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупках направлены с 1 июля 2022 года, или при заключении такими заказчиками с 1 июля 2022 года контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Однако, проанализировав проект контракта, Комиссией Костромского УФАС России установлено, что п. 4.6 содержит следующее условие: "Оплата выполненных работ осуществляется путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика по факту выполненных работ. Оплата работ осуществляется на основании подписанных обеими сторонами документов о приемке, размещенных в единой информационной системе, в соответствии со сметными расчетами стоимости Подрядчика, утвержденным Заказчиком, в течении 10 рабочих дней с момента подписания."

Учитывая изложенное выше, Комиссия Костромского УФАС России пришла к выводу о неправомерности действий заказчика в части установления сроков оплаты выполненных работ.

Следовательно, вышеуказанные действия заказчика не соответствуют требованиям части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1 Признать жалобу ИП Кремешковой А.А. необоснованной.

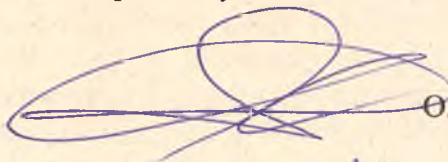
2 Признать Заказчика нарушившим часть 2 статьи 8, часть 13.1 статьи 34, пункт 12 части 1 статьи 42, пункт 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3 Выдать Заказчику предписание об исправлении допущенных нарушений путем отзыва направленного проекта контракта, отмены сформированных протоколов, внесения изменений в документацию о закупке и проведение закупки в соответствии с положением Закона о контрактной системе..

4 Передать материалы дела № 044/06/105-348/2022 ответственному должностному лицу Костромского УФАС России для привлечения виновных лиц Заказчика к административной ответственности.

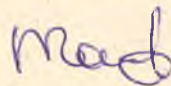
Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Костромской области в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



О.В. Ревельцев

Члены Комиссии:



Д.А. Толденков



А.В. Пугачева